

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Это исследование было проведено при финансовой поддержке
Совета Европы – Conseil de l'Europe

*Технико-экономическое обоснование
возможностей развития
информационных систем
Центральной избирательной комиссии Гагаузии*

ОТЧЕТ

Авторы:

Ана ЦУРКАН

Наталья БАУРЧУЛУ

Кишинэу, 2020

Версия от 30/06/2020

Содержание

• Аbbрeвиaтyры	3
❖ ПPOФИЛЬ УЧPEЖДЕНИЙ.....	4
1. ИСПOЛНИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР.....	6
2. ИКТ НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ.....	8
3. СЦЕНАРИИ ПРИМЕНЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННО- КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА ВЫБОРАХ АТО ГАГАУЗИЯ.....	38
3.1. Введение.....	38
3.2. Сценарий № 1: Отдельное и автономное внедрение.....	39
3.2.1. Регистр избирателей Гагаузии	41
3.2.1.1. Функциональные требования.....	41
3.2.1.2. Нефункциональные требования	42
3.2.1.3. Требования безопасности и защиты	43
3.2.1.4. Государственные закупки	44
3.2.2. Администрирование выборов	44
3.2.3. День выборов (голосования)	44
3.2.3.1. Функциональные требования.....	45
3.2.3.2. Нефункциональные требования	45
3.2.3.3. Рекомендации при реализации	46
3.2.3.4. Требования безопасности и защиты	47
3.2.3.5. Государственные закупки	48
3.2.4. Приложение «Явка на голосование» и «Предварительные результаты».....	49
3.2.4.1. Технические аспекты	49
3.2.5. Анализ затраты-выгода.....	50
3.2.5.1. Потенциальные затраты на реализацию Сценария № 1.....	51
3.2.5.2. Приблизительные расчеты: «Регистр избирателей Гагаузии»	51
3.2.5.3. Приблизительные расчеты: «Администрирование выборов»	51
3.2.5.4. Приблизительные расчеты: «День голосования».....	52
3.2.5.7. Приблизительные расчеты: «Явка на голосование» и «Предварительные результаты».....	52
3.2.5.8. Затраты на настройку центра обработки данных и его оснащение техническим оборудованием:	52
3.2.5.9. Другие расходы.....	52
3.2.5.10. Непосредственные выгоды:	53
3.2.6. Риски реализации:	53
4. ПРИМЕНЕНИЕ ДРУГИХ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИКТ-РЕШЕНИЙ И ПРОДУКТОВ ДЛЯ ПРОЦЕССА УПРАВЛЕНИЯ ВЫБОРАМИ В АТО ГАГАУЗИЯ.....	70
5. ИНФРАСТРУКТУРА ЦЕНТРА ДАННЫХ (СЕРВЕРНАЯ КОМНАТА)	76
6. ПРАВОВАЯ БАЗА.....	79

Аббревиатуры

PM	Республика Молдова
АТОГ	Автономно-территориальное образование Гагаузия
ЕС	Европейский союз
СЕ	Совет Европы
ЦИК	Центральная избирательная комиссия
ЦИКГ	Центральная избирательная комиссия Гагаузии
АГУ	Агентство государственных услуг
СИТКБ	Служба информационных технологий и кибербезопасности
ОЦПУ	Органы центрального публичного управления
ОМПУ	Органы местного публичного управления
ИКТ	Информационные и коммуникационные технологии
ГАИСВ	Государственная автоматизированная информационная система «Выборы»
ГРИ	Государственный регистр избирателей
ГРН	Государственный регистр населения
IDNP	Персональный идентификационный код
НЦЗПД	Национальный центр по защите персональных данных
Mpass	Правительственная электронная услуга аутентификации и контроля доступа
Msign	Правительственная услуга цифровой подписи
Mcloud	Общая правительственная информационная инфраструктура, функционирующая на основе технологии «cloud computing»



ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ

ЦИК руководствуется в своей деятельности Конституцией, Кодексом о выборах, законами и постановлениями Парламента, декретами Президента РМ, приказами и постановлениями Правительства, международными договорами одной из сторон которых является Республика Молдова, Регламентом ЦИК и другими нормативными актами.

ЗАДАЧИ:

Одной из ключевых задач ЦИК является внедрение в избирательную систему Республики Молдова конкретных решений, которые обеспечат прозрачность, конфиденциальность, эффективность и потребность избирателей в избирательном процессе.

МИССИЯ:

Центральная избирательная комиссия (ЦИК) – независимый государственный орган, созданный для реализации избирательной политики в целях надлежащего проведения выборов, надзора и контроля за соблюдением положений законодательства по финансированию политических партий и избирательных кампаний.

Миссия Центральной избирательной комиссии заключается в обеспечении оптимальных условий для беспрепятственной реализации всеми гражданами Республики Молдова своего конституционного права избирать и быть избранными в ходе свободных и справедливых выборов.

Основными ценностями ЦИК являются:

- целостность
- независимость
- беспристрастность
- прозрачность
- ответственность
- профессионализм
- доверие
- отзывчивость
- инновации
- ориентированность к гражданину
- гендерная инклюзивность

e-mail: info@cec.md

веб-сайт: www.cec.md

ГАИС «ВЫБОРЫ»

В мае 2008 года Парламент Республики Молдова принял Закон № 101 о Концепции Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» (ГАИСВ). Государственная автоматизированная информационная система «Выборы» (далее ГАИС «Выборы») разработана для автоматизации процессов подготовки, проведения выборов и референдумов и подведения их итогов.

АРХИТЕКТУРА ГАИС «ВЫБОРЫ»



ГАИС «Выборы» была применена на:

- Парламентских выборах от 30.11.2014
- Парламентских выборах от 24.02.2019
- Президентских выборах от 30.10.2016
- Всеобщих местных выборах от 14.06.2015
- Всеобщих местных выборах от 20.10.2019
- Все типы новых выборов, начиная с 2014 года



МИССИЯ:

Центральная избирательная комиссия Гагаузии (ЦИКГ) – независимый государственный орган, созданный Национальным Собранием Гагаузии для реализации избирательной политики в целях надлежащего проведения выборов, контроля за соблюдением положений законодательства по финансированию политических партий и избирательных кампаний.

Миссия Центральной избирательной комиссии заключается в обеспечении оптимальных условий для беспрепятственной реализации всеми гражданами Республики Молдова, которые проживают в АТО Гагаузия своего конституционного права избирать и быть избранными в ходе с вободными справедливых выборов.

Основными ценностями ЦИКГ являются:

- честность
- независимость
- беспристрастность
- прозрачность
- ответственность
- профессионализм
- доверие
- способность принятия

e-mail: cec.gagauzia@gmail.com

веб-сайт: www.mskgagauzia.md

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ ГАГАУЗИИ

Законодательство АТО Гагаузии, регулирующее процесс выборов в автономии, представлено следующим кругом нормативных актов:

- Конституция Республики Молдова;
- Кодекс о выборах Республики Молдова;
- Избирательный кодекс АТО Гагаузия;
- Уложение Гагаузии (основной закон Гагаузии);
- Закон № 344-ХІІІ от 23.12.1994 «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)»;

Данными нормативными актами регулируется процесс следующих типов выборов, которые проводятся исключительно на территории АТО Гагаузия:

- Выборы на должность Главы (Башкана) Гагаузии;
- Выборы в Народное Собрание Гагаузии.

Стратегический план ЦИКГ на 2020-2023 гг.:

Стратегический план устанавливает основные задачи, которые должны быть реализованы, и описывает видение будущего ЦИКГ. Обеспечение современного, эффективного, прозрачного и достоверного избирательного процесса в АТО Гагаузия представляет собой одну из основных задач ЦИК Гагаузии на следующие 4 года.

Роль ИКТ на выборах в АТО Гагаузия

Автоматизация избирательного процесса, в том числе процессов подготовки, проведения, подведения итогов выборов, в конечном счете, будет содействовать укреплению и гражданскому единению общества в демократическом государстве. Тем более, автоматизация всех этапов избирательного процесса направлена на внедрение и использование таких информационных технологий, которые позволят значительно сократить долю ручного труда, повысить эффективность контроля законности и гласности избирательного процесса.

Современный, эффективный, прозрачный и достоверный избирательный процесс возможен только путем обеспечения прозрачности избирательного процесса с соблюдением тайны голосования; оперативного представления достоверной информации об участии избирателей в голосовании и о результатах голосования; создания условий для повышения эффективности общественного контроля за достоверностью и полнотой информации, используемой при проведении выборов; сокращением бюджетных расходов на организацию и проведение выборов.

КОМУР Иван

Председатель Центральной избирательной комиссии Гагаузии

1. ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОБЗОР

Данное технико-экономическое обоснование (далее – исследование) было проведено с целью оценки возможностей развития и применения информационных систем на выборах и референдумах, проводимых в автономно-территориальном образовании Гагаузия Республики Молдова.

Цель исследования состоит в оценке целесообразности и выявлении правовых, организационных, технических и институциональных решений для внедрения информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в избирательный процесс, который проводится исключительно на территории АТО Гагаузия.

Структура исследования. Этот документ содержит следующие разделы:

- Обзор успешного внедрения информационных систем на глобальном уровне в таких странах, как Российская Федерация, Испания, Франция, Турция, Италия и Кыргызстан;
- Презентация трех сценариев применения ИКТ на выборах в АТО Гагаузия;
- Анализ текущей ситуации с точки зрения нормативно-правовой базы;
- Анализ затраты-выгода;
- Предложения;

Исследование проводилось с 15 марта по 15 июня 2020 г.

✓ ***Заметка: Выраженная здесь точка зрения экспертов никоим образом не может быть принята как отражение официального мнения Совета Европы.***

Основные выводы исследования:

- Коммуникация и институциональное сотрудничество между ЦИК и ЦИКГ должны быть улучшены и усилены на всех этапах планирования и проведения выборов, независимо от сценария, который будет применяться при разработке информационных систем для применения на выборах и референдумах в АТО Гагаузия. Необходимость коммуникации и институционального сотрудничества между обоими органами управления выборами является аргументом в целях обмена опытом между ними и оказания технической и информационной поддержки.
- Избирательный кодекс АТО Гагаузия содержит ряд спорных положений, которые навязывают ЦИКГ несвойственные ей полномочия и обязанности и которые должны быть соотнесены с положениями Кодекса о выборах Республики Молдова и другими национальными законами. Таковые относятся к институциональному сотрудничеству между ЦИКГ и ЦИК и другими государственными учреждениями Республики Молдова;
- В соответствии со статьей 73 Конституции Республики Молдова о субъектах, наделенных правом законодательной инициативы, Народное Собрание Гагаузии может направлять Парламенту Республики Молдова законодательную инициативу о сферах и способах сотрудничества между ЦИКГ и ЦИК, с учетом автономности этих органов.

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

Статья 73

Законодательная инициатива

Право законодательной инициативы принадлежит депутатам Парламента, Президенту Республики Молдова, Правительству и Народному Собранию автономно-территориального образования Гагаузия.

[Ст. 73 в редакции Закона № 344-XV от 25.07.03, Официальный Монитор № 170-172/08.08.03, ст. 721]

- Статус ЦИКГ не закреплен полностью в национальном законодательстве, поскольку отсутствуют соответствующие нормы, касающиеся статуса председателя, заместителя председателя, секретаря ЦИКГ и служащих аппарата ЦИКГ. Статус этих должностей не закреплен ни в Законе Республики Молдова о статусе лиц исполняющих ответственные государственные должности и ни в Законе Республики Молдова о государственной должности и статусе государственного служащего;
- Ни один из законодательных и нормативных актов о выборах не содержит в себе норм, которые бы регулировали использование информационных и коммуникационных технологий на выборах, проводящихся в АТО Гагаузия;
- Для того чтобы сделать возможным институциональное сотрудничество между ЦИК и ЦИКГ в области обработки и составления списков избирателей через Государственный регистр избирателей Республики Молдова (ГРИ, созданный ЦИК), ЦИКГ должна получить статус оператора персональных данных в соответствии с законодательством Республики Молдова. Регистрация ЦИКГ в качестве оператора персональных данных действительна для любого сценария.

Исследование направлено на выявление операционных, правовых, конфиденциальных и технических аспектов, связанных с развитием информационной системы, предназначенной для выборов, и на разработку рекомендаций по ее внедрению.

Информационные и коммуникационные технологии (ИКТ) в избирательном процессе

Использование информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в избирательном процессе постоянно растет во всем мире. Появление множества технологий и инноваций в области выборов позволило разнообразить формы и методы планирования и проведения выборов и референдумов.

Внедрение информационных технологий при проведении избирательного процесса в Республике Молдова произошло с принятием Закона № 101 от 15.05.2008 г. о Концепции Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы». Использование этих технологий в процессе организации и проведения выборов было воспринято как решение многих проблем, связанных с выборами, среди них: создание точного регистра избирателей, упрощенное голосование, правильность списков избирателей, мгновенное отображение и быстрая передача результатов выборов. Кроме того, развитие и использование информационных систем на выборах позволили существенно облегчить ручной труд и улучшить контроль за законностью и прозрачностью избирательного процесса.

Современные информационные технологии и средства коммуникации играют важную роль в достижении стратегических задач и в дальнейшем повышении общественного доверия путем обеспечения целостности избирательного процесса, не подвергая его угрозе.

Таким образом, в период с 2012 по 2015 гг. ЦИК проводила мероприятия по постепенному внедрению Государственного регистра избирателей (ГРИ), единой интегрированной информационной системы учета избирателей Республики Молдова, предназначенной для сбора, хранения, обновления и анализа информации о гражданах, достигших 18-летнего возраста и не лишенных законом их гражданских прав. Тестирования изначально проводились в ходе нескольких местных референдумов и новых выборов, чтобы затем в ходе состоявшихся в ноябре 2014 года парламентских выборов и в ходе состоявшихся в июне 2015 года всеобщих местных выборов применить ГРИ на национальном уровне, на всех избирательных участках. До настоящего времени ЦИК успешно внедрила и другие информационные системы / подсистемы, предназначенные для автоматизации избирательного процесса, к ним относятся:

- ГАИСВ «Админ»;
- Приложение E-Day;
- ИПС «Подписные листы»;
- ИПС «Предварительная регистрация»;
- Приложение «Явка на голосовании» и «Предварительные результаты»;
- Модули: Избирательный бюллетень, Ротация, Документирование;
- ИПС «Финансовый контроль».

2. ИКТ НА ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЕ

2.1. Введение

В этом разделе мы рассмотрим в общих чертах успешное внедрение информационных систем на глобальном уровне в таких странах, как *Российская Федерация, Испания, Франция, Турция, Италия и Кыргызстан*. По каждой стране в отдельности мы опишем их опыт и результаты, полученные в ходе применения инновационных технологий на различных типах выборов.

2.2. Российская Федерация

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК России) – это избирательная комиссия, которая организует выборы в федеральные органы государственной власти, и проведение референдума в Российской Федерации. Согласно Регламенту ЦИК России, комиссия является постоянно действующим федеральным государственным органом. Срок полномочий ЦИК России составляет 5 лет, располагает официальным печатным органом. ЦИК России организует подготовку и проведение выборов, референдумов в Российской Федерации (РФ), осуществляет в пределах своей компетенции руководство деятельностью избирательных комиссий по выборам Президента РФ, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, в иные федеральные государственные органы, избираемые непосредственно гражданами, комиссий референдума РФ, контроль за соблюдением избирательных прав граждан РФ при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, в органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления и права на участие в референдуме граждан РФ, предпринимает меры по оказанию правовой, методической, организационно-технической помощи избирательным комиссиям, комиссиям референдума в РФ, в том числе во взаимодействии с избирательными комиссиями субъектов РФ, а также исполняет иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.

В Российской Федерации насчитывается почти 109 миллионов. При проведении выборов на федеральном уровне организуются около 95.000 избирательных участков и более 1 человек принимают участие в подготовке и проведении выборов.

Таким образом, из-за огромной территории, охватывающей 11 часовых поясов, неравномерного распределения населения и различных регионов с разным уровнем развития инфраструктуры, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации внедрила и развивает далее информационные технологии, применяемые в ходе избирательного процесса.

Информационные технологии применяются при составлении списков избирателей, при мониторинге и проведении избирательных кампаний, при сборе и проверке информации об избирательных фондах, при обработке и подведении результатов выборов и при обеспечении их прозрачности.

Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы»

Информационные и коммуникационные технологии стали применяться на выборах в Российской Федерации на основании Указа Президента Российской Федерации Бориса Ельцина от 23 августа 1994 года, в соответствии с которым была создана государственная

автоматизированная система по выборам. С тех пор традиционный метод организации и проведения выборов претерпел ряд изменений, которыми были внедрены информационные и коммуникационные технологии, что заложило основы для создания комплексной информационной системы под названием *Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы» (ГАС «Выборы»)*. Владелец системы является ЦИК России, а ее автором был НИИ «Восход».

Система представляет собой территориально-распределенную, телекоммуникационную, автоматизированную электронную систему общегосударственного уровня для реализации информационных процессов в ходе подготовки и проведения выборов и референдумов, для обеспечения деятельности избирательных комиссий, а также для решения в установленном порядке задач, не связанных с проведением выборов и референдумов. Система позволяет адекватно и прозрачно управлять проблемами, связанными с организацией избирательного процесса на всех этапах: планирование избирательных действий, регистрация избирателей, ввод сведений о кандидатах, проведение голосования, подведение итогов и последующая обработка результатов выборов.

В настоящее время система используется в работе ЦИК России и всех территориальных избирательных комиссий, окружных избирательных комиссий, избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и участковых избирательных комиссий избирательных участков.

Нормативная база

- Конституция Российской Федерации;
- Указ Президента РФ № 1723 от 23 августа 1994 года «О разработке и создании Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы».
- Указы Президента РФ № 227 от 28 февраля 1995 года и № 861 от 18 августа 1995 года о создании, функционировании и развитии Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»;
- Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»
- Федеральный закон от 10 января 2003 года № 20-ФЗ «О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»

Внедрение Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»

Первое использование составляющих ГАС «Выборы» произошло в ходе выборов депутатов Государственной думы Федерального Собрания 17 декабря 1995 г. Тестирование системы состоялось в декабре 1999 года, а в июле 2000 года она была официально введена в эксплуатацию. В июне 1996 года система использовалась в ходе организации и проведения президентских выборов более чем для 80 процентов субъектов Российской Федерации. Система использовалась для составления списков избирателей и подведения предварительных результатов голосования. Для того периода это был довольно эффективный результат.

На выборах глав администраций субъектов РФ (председателей автономных республик, председателей правительств, губернаторов областей и районов, мэров Москвы, Санкт-

Петербурга) с октября по декабрь 1996 года система использовалась 75-ью (из всего 89) субъектами Российской Федерации. Опыт работы системы в субъектах Российской Федерации подтвердил ее эффективность, прозрачность, понятность и адаптируемость для решения конкретных местных задач. Государственная программа по развитию выборов посредством применения Государственной автоматизированной системы «Выборы» осуществлялась в период с 1996 по 2000 гг. С точки зрения ее функционального потенциала, программного обеспечения и универсального структурного состава, она считается основной информационной и телекоммуникационной системой в России.

Модернизация системы

Модернизация системы проходила по нескольким направлениям. Поскольку одной из основных задач автоматизации процесса подсчета голосов является экономия времени и минимизация роли человеческого фактора, ЦИК России намерена оборудовать все избирательные участки сканерами или комплексами обработки избирательных бюллетеней (КОИБ), которые считывают отметки на избирательном бюллетене. Основным преимуществом сканера является то, что при его использовании вероятность фальсификации результатов выборов практически исключается. Однако широкомасштабное внедрение комплекса КОИБ на всех избирательных участках было затруднено из-за чрезмерных затрат. Таким образом, их число достигло до примерно 7900 единиц, что составляет 16,2% от общего числа избирательных участков.

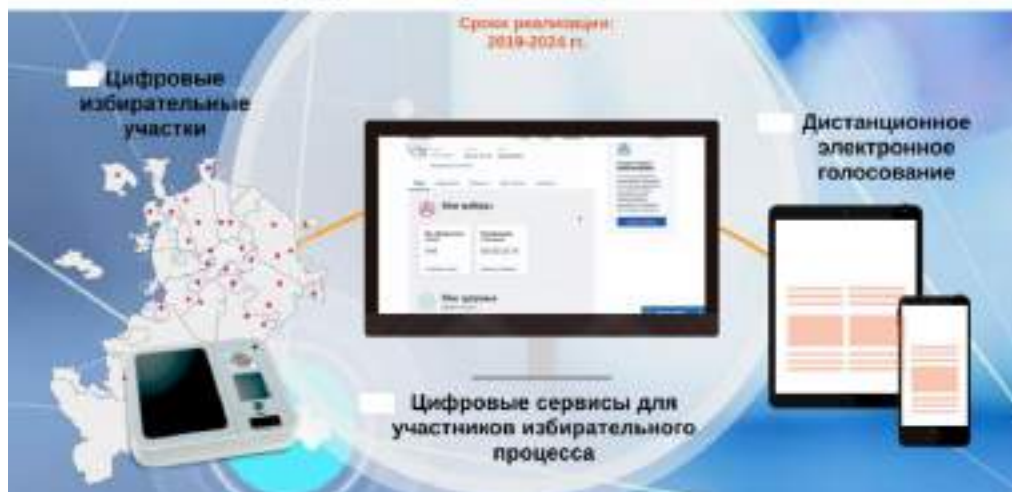
Электронный комплекс обработки избирательных бюллетеней представляет собой оптическое электронное периферийное устройство для сканирования и обработки бюллетеней на избирательных участках. Впервые они были внедрены на выборах 1996 г. На президентских выборах в июне 1996 г. сканеры использовались на 15 избирательных участках в городе Москва для предварительной обработки избирательных бюллетеней, а на выборах губернатора Санкт-Петербурга в том же году число количество использованных сканеров достигло 60.

Использование специального программного обеспечения в сканерах способствовало его эффективному использованию в отдаленных регионах. Электронные урны для голосования с системой сканирования и обработки избирательных бюллетеней были приоритетными при оснащении избирательных участков техническим оборудованием, необходимым для проведения выборов.

Стоимость проекта по реализации комплекса КОИБ в 2017 году составила около 2,4 миллиарда рублей, около 84 миллионов долларов США.

Еще одним направлением модернизации системы стало создание в 2001 году интернет-портала, объединяющего сайт ЦИК России и сайты 89 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации. Одной из задач создания портала было обеспечение открытия избирательных участков, а также получение оперативной информации об обработке результатов выборов.

Цифровые проекты ЦИК России



Цифровые проекты ЦИК России

Возможности и ресурсы системы

Более 6000 компьютеров были сконфигурированы для создания единой системы. Было создано 90 локальных сетей, которые, в свою очередь, объединяют более 300 автоматизированных рабочих мест.

Система обеспечивает проверку действительности выборов, защиту результатов выборов от фальсификаций и отображение результатов выборов в реальном времени для всех регионов страны. Использование электронной урны для голосования с технологией сканирования, записи, хранения и табулирования результатов позволяет объявить результаты по каждому типу выборов в течение 40-55 минут с момента закрытия избирательных участков.

Предварительные результаты голосования могут быть переданы в Центральную избирательную комиссию в виде статистики, схем, текстовой, аудио- и видеоинформации, которая после обработки может быть отправлена непосредственно средствам массовой информации.

В настоящее время информационная система, используемая на выборах в Российской Федерации, позиционируется как одна из самых обширных и комплексных информационных систем в стране, обеспечивающая надежную и устойчивую электронную связь с самыми отдаленными регионами страны. Она предоставляет услуги электронной почты более чем 3000 электоральным пользователям практически во всех городах и областных центрах Российской Федерации. Система эксплуатируется и обслуживается более чем 3000 системными администраторами. Техническое обслуживание контролируется 25 международными техническими консультантами, которые получили разрешение от Правительства на работу с системой. Обучение персонала и техническое обслуживание осуществляют 12 региональных сервисных центров.



Техническая оснащенность избирательных участков

Сбор данных избирательного процесса

Информация о процессе голосования собирается областными избирательными комиссиями и передается в Центральную избирательную комиссию. Эта информация включает в себя данные о количестве зарегистрированных избирателей на избирательных участках в день выборов, общем количестве избирателей, голосующих в определенный момент, о динамике явки и проценте проголосовавших избирателей.

После завершения процесса голосования данные протоколов о результатах выборов заносятся в Государственную автоматизированную систему «Выборы» и одновременно по защищенным каналам связи и передачи передаются в ЦИК Российской Федерации.

Согласно закону, результаты голосования, отображаемые Государственной автоматизированной системой «Выборы», признаются официальными только после подсчета голосов из протоколов, представленных на бумаге.

Основные компоненты системы

Подсистема «Государственный регистр избирателей» – позволяет вести учет и обрабатывать данные избирателей, устанавливать границы избирательных участков, составлять списки избирателей.

Подсистема «Контроля финансирования политических партий» – осуществление мониторинга финансирования политических партий (в том числе сведений о пожертвованиях, ассигнований, других поступлениях и расходах).

Подсистема связи и передачи данных – обеспечивает защиту данных при их сообщении и передаче по каналам связи между избирательными органами Российской Федерации.

Подсистема «Обеспечение безопасности информации» – обеспечение безопасности и конфиденциальности информации о выборах.

Подсистема «Обучение кадров» – предназначена для обучения, профессиональной подготовки и переподготовки персонала, обеспечивающего проведение выборов.

Подсистема «Результаты» – позволяет подводить итоги, обобщать и представлять предварительные результаты выборов в различных формах отображения.

Подсистема «Картография» – представляет результаты выборов в картографических формах с использованием цветов, графики и диаграмм. Обновление картографии происходит после каждого сеанса обработки данных. Через защищенные каналы связи таблицы и картографическая информация впоследствии передаются системе отображения информации.

Эта технология использовалась на выборах Президента Российской Федерации и на выборах глав администраций субъектов РФ в 1996 году, когда Государственная автоматизированная система «Выборы» использовалась для подсчета предварительных результатов голосования.

Подсистема «QR Code Scan» - позволяет сканировать протоколы об итогах голосования с помощью технологии сканирования QR-кодирования.



Подсистема «QR Code Scan»

Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы» была сертифицирована в соответствии с международными стандартами по выборам и введена в действие федеральным законом.

Это послужило основной гарантией избирательных прав граждан Российской Федерации и информационной поддержкой деятельности избирательных комиссий:

- применение избирательного законодательства;
- автоматизация информационной деятельности на всех этапах избирательной кампании по всем видам выборов и референдумов;
- подведение итогов и отображение результатов голосования в режиме реального времени;
- снижение финансовых затрат на избирательную кампанию;
- организация государственной регистрации избирателей;
- обеспечение прозрачного и надежного избирательного процесса;
- защита и конфиденциальность данных избирателей.

Источники

- <http://www.kremlin.ru/acts/bank/6841> (Указ Президента Российской Федерации от 23.08.1994 г. № 1723);
- <http://www.kremlin.ru/acts/bank/7590> (Указ Президента Российской Федерации от 28.02.1995 г. № 227);
- <http://kremlin.ru/acts/bank/8238> (Указ Президента Российской Федерации от 18.08.1995 г. № 861);
- <http://www.cikrf.ru/> (Центральная избирательная комиссия Российской Федерации);
- <http://www.cikrf.ru/gas/> (Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы»);
- <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/24788/> (О Концепции развития Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»);
- <http://www.rcoit.ru/> (Центр обучения избирательным технологиям при ЦИК РФ);
- <http://www.cikrf.ru/law/constitution.php> (Законодательство Российской Федерации о выборах и референдумах);
- <http://base.garant.ru/185412/> (Федеральный закон от 10 января 2003 г. N 20-ФЗ "О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы» (с изменениями и дополнениями)

2.3. Испания

Центральный избирательный совет Испании является постоянно действующим избирательным органом высшего уровня, а его офис находится в Конгрессе депутатов в Мадриде. Цель избирательного органа состоит в том, чтобы гарантировать в соответствии с Органическим законом об общем избирательном режиме (LOREG) прозрачность и объективность избирательных процессов и принцип равенства. Система избирательных органов состоит из: Центрального избирательного совета, провинциальных избирательных советов, территориальных или зональных избирательных советов и, в зависимости от обстоятельств, избирательных советов автономных общин.

Функции Центрального избирательного совета:

- проведение и надзор за деятельностью Бюро по вопросам регистрации избирателей;
- издание инструкций обязательных для исполнения провинциальными избирательными советами и, в зависимости от обстоятельств, избирательными советами автономных общин (Comunidades Autónomas) по любому вопросу, связанному с выборами;
- унификация критериев толкования избирательных норм, применяемых провинциальными избирательными советами или, в зависимости от обстоятельств, избирательными советами автономных сообществ;
- разрешение всех поданных жалоб, заявлений и петиций;
- утверждение по предложению органов государственной администрации или администрации автономного сообщества нормативной базы для образования избирательных бюро (избирательных участков), подсчета голосов, составления протоколов заседаний бюро и определения избранных кандидатов;
- объявление кандидатов на выборах в Европейский парламент и подтверждение избранных кандидатов;

- обнародование результатов выборов в Конгресс депутатов и Сенат, местных выборов и выборов в Европейский парламент.

Образование избирательных советов автономных сообществ предусмотрено статьей 8.2 Органического закона об общем избирательном режиме. Они образованы в качестве постоянных органов, а их состав и полномочия устанавливаются Законом о выборах соответствующей автономии.

В Испании существует четыре типа выборов: всеобщие выборы, выборы в законодательные органы автономных сообществ (региональные выборы), местные выборы и выборы в Европейский парламент. С 1977 года и до настоящего времени в стране было проведено 33 выборов. В выборах Европейского парламента от 26 мая 2019 года в Испании приняли участие около 37 миллионов избирателей.

Автоматизация избирательного процесса

Поскольку процесс организации и проведения выборов и референдумов охватывает ряд мероприятий и процессов различного рода, избирательный орган Испании принял во внимание необходимость использования информационных технологий при управлении избирательными процессами.

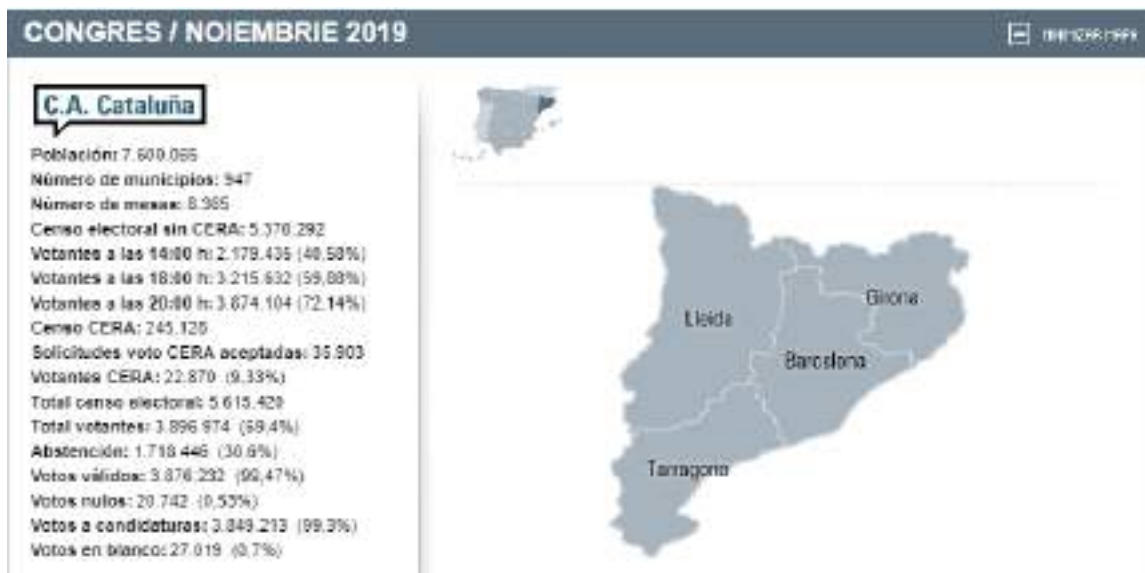
Модернизация механизма организации и проведения выборов в Испании возложена на Министерство внутренних дел. Через свой Генеральный директорат по вопросам внутренней политики в качестве основного органа несет ответственность за управление избирательным процессом, предоставляя необходимые средства, оборудование и ресурсы для этого.

Полномочия Министерства внутренних дел в этой области установлены в Королевском указе № 400/2012 от 12 февраля 2012 года, который устанавливает основную организацию Внутреннего бюро (Официальный журнал – Boletín Oficial del Estado, BOE № 42, от 18 февраля 2012 года). Одной из основных задач Министерства внутренних дел является координация эволюции информационных и коммуникационных технологий в целях модернизации управления избирательными операциями.

Приложения, оборудование и ресурсы, предоставляемые избирательному органу Министерством внутренних дел:

- регистр учета и контроля избирателей;
- регистр граждан из испанской диаспоры;
- система регистрации и управления кандидатами;
- комплексная система контроля за планированием и проведением выборов;
- техническая помощь и оснащение избирательных участков необходимым техническим оборудованием;
- система сбора, систематизации и передачи информации: об открытии избирательных участков в 9:00, явке избирателей и о предварительных результатах;
- система подведения итогов выборов и распределения мандатов.

Система сбора, систематизации и передачи информации об открытии избирательных участков, явке на голосовании и о предварительных результатах собирает данные со всей Испании, которые затем передаются в Центр сбора информации.



Система передачи информации в день выборов

Данная информация может передаваться тремя способами, как например, по телефону (охватывающего 4100 избирательных участков), с помощью мобильных устройств (данные с 21400 избирательных участков могут передаваться таким образом) и посредством 3305 избирательных бюро с электронным управлением. Для передачи данных используются телефонные устройства, что обеспечивают 21 382 смартфона. Программное обеспечение, установленное на этих устройствах, облегчает выполнение задач членов избирательных бюро в день выборов и предоставляет простые и быстрые инструменты, позволяющие избежать человеческих ошибок при внесении и передаче собранной информации.

Правительственные органы, ответственные за предоставление информации о явке избирателей и о предварительных результатах, представляют подробные данные в режиме реального времени в виде графического изображения и их синхронизированного отображения. Эти данные доступны через стационарные и мобильные терминалов и распространяются через Интернет среди всех заинтересованных сторон. Система подведения результатов выборов и распределения мандатов может применяться на всех типах выборов в стране и распространяется на всю территорию Испании, включая регионы с автономным статусом.

candidatura	voturi	% votos	deputats
ERC-SOBIRANISTES - REPUBLICAN FORNER OF CATALUNYA-SOBIRANISTES	574859	22,57%	13
PSC-PSOE - PARTIT DELS SOCIALISTES DE CATALUNYA	794888	20,5%	12
ECP-GUANYEM EL CANVI - ¡NI PODEM-GUANYEM COMUN EL CANVI	549173	14,17%	7
JxCAT-JUNTS - JUNTS PER CATALUNYA-JUNTS	530225	13,68%	8
PP - PARTIDUL POPULAR	267714	7,42%	2

Система подведения итогов выборов и распределения мандатов

Компаниями, специализирующимися на автоматизации избирательного процесса в Испании, являются INDRA и SCYTL, обе – испанские поставщики решений, платформ и оборудования в области выборов.

2.3.1. Институциональное сотрудничество, Министерство внутренних дел – Автономные сообщества

В целях оптимизации процесса планирования и управления выборами Министерство внутренних дел содействует межведомственному сотрудничеству Генеральной государственной администрации с автономными сообществами в вопросах управления избирательным процессом. Начиная с апреля 2009 года, была создана рабочая группа для упрощения сообщения и электронного обмена данными, членами которой являются как Генеральная государственная администрация (Министерство внутренних дел), так и автономные администрации. Так, в 2011 году по инициативе Министерства внутренних дел впервые было подписано соглашение о сотрудничестве с десятью автономными сообществами, которые организовали всеобщие выборы в том году.

Соглашение о сотрудничестве было подписано следующими автономными сообществами: Арагон, Астурия, Балеарские острова, Эстремадура, Валенсия, Кастилия-Ла-Манча, Кастилия-Леон, Канарские острова, Кантабрия и регион Мурсия (13 июля 2011 года, № 167). Это соглашение было подписано также провинциальным советом Алавы. Так, Министерство внутренних дел Испании в соответствии с соглашением о сотрудничестве, подписанным с автономными сообществами, предоставило им систему сбора, систематизации и передачи информации в день выборов, конференц-центр в случае местных выборов и региональные центры передачи данных в случае региональных выборов, необходимое техническое оборудование. Подписание соглашения о сотрудничестве позволило сэкономить почти 2 500 000 евро (приблизительно 200 000 евро для Министерства внутренних дел и 2 300 000 евро для автономных сообществ).

Автономные сообщества, которые отказались подписать соглашение о сотрудничестве с Министерством внутренних дел, понесли большие расходы на внедрение ИКТ на выборах. Например, Сообщество Мадрида понесло расходы почти на сумму в 1,5 миллиона евро.

2.3.2. Автономное сообщество Каталонии

Решения SCYTL по модернизации выборов привлекли более 5,5 миллионов потенциальных избирателей на парламентских выборах в ноябре 2012 года в Автономном сообществе Каталонии.

Система позволила избирательному органу эффективно управлять логистическими и избирательными задачами, такими как: создание избирательных округов, образование избирательных советов, избрание представителей, управление избирательными формами, необходимыми для открытия избирательных участков, мониторинг явки избирателей, подведение итогов и их анализ, коммуникация с субъектами, участвующими в избирательном процессе (местными советами и управляющими выборами), а также процессами обучения и вознаграждения персонала, задействованного в выборах.

Впервые система была внедрена во время парламентских выборов 2010 года в Каталонии, а платформа была приобретена Избирательным отделом Правительства Каталонии. Эта платформа также используется другими автономными сообществами в Испании, такими как: Арагон и Мадрид.

Решения SCYTL по выборам, внедренные Правительством Каталонии

- Scytl Election Finance;
- Scytl Election Planning;
- Scytl Electoral Configuration;
- Scytl Election Logistics;
- Scytl Poll Worker Management;
- Internet Voting;
- Results Consolidation.



Платформа, приобретенная Правительством Каталонии, обошлась в более 5 миллионов евро.

2.3.3. Автономное сообщество Мадрид

В июне 2004 года в городе Мадрид было организовано крупнейшее в Европе мероприятие электронного участия под названием «*Мадрид участвует*», в котором приняли участие все жители центрального района Мадрида. Город Мадрид выбрал платформу для онлайн-голосования компании SCYTL для проведения электронного голосования. В ходе мероприятия 135 000 граждан были авторизованы на право голосовать через Интернет и с помощью мобильных телефонов. После первого успешного внедрения местный совет регулярно использовал систему с 2004 по 2007 год для проведения более 20 процессов электронного участия, задействовав около 3 миллионов граждан.



Решения SCYTL по выборам, внедренные автономным сообществом Мадрида

- Internet Voting;
- Results Consolidation.

Как уже упоминалось выше, бюджет общины Мадрида понес расходы в размере около 1,5 млн евро на покупку решений в области выборов.

Источники

- <http://www.juntaelectoralcentral.es/cs/jec/inicio> (Центральный избирательный совет Испании);
- <http://www.interior.gob.es/> (Министерство внутренних дел Испании);
- <http://www.infoelectoral.mir.es/inicio> (Генеральный директорат по вопросам внутренней политики);
- <http://www.infoelectoral.mir.es/infoelectoral/min/home.html> (Итоги выборов);
- <http://www.infoelectoral.mir.es/documents/10184/18279/ModernizacionGestionElectoral2011.pdf/6515f162-e51e-47c1-8389-74d86812f686> (Модернизация процесса управления выборами);
- <https://web.gencat.cat/ca/inici/> (Автономное сообщество Каталония);
- <https://www.comunidad.madrid/> (Автономное сообщество Мадрид);
- <https://www.scytl.com/en/> (Компания Scytl, специализирующаяся на избирательных технологиях);
- <https://www.indracompany.com/> (Компания Indra, специализирующаяся на избирательных технологиях);

2.4. Франция

Министерство внутренних дел отвечает за организацию и проведение выборов и референдумов во Франции. Он также обеспечивает мониторинг и контроль за соблюдением избирательных правовых норм. Выборы проводятся в соответствии с нормами, изложенными в Конституции Франции, в органических законах (*lois organique*) и в Кодексе о выборах.

В целом, процесс голосования проводится либо традиционно с использованием избирательных бюллетеней, а также при участии персонала, задействованного на избирательных участках, либо автоматически – путем электронного голосования. Электронное голосование пока не получило широкого распространения во Франции и не очень популярно из-за противоречий по поводу его безопасности и эффективности. Число граждан с правом голоса, зарегистрированных в регистрах избирателей, составляет примерно 47,3 миллиона человек.

На президентских выборах 2017 года, по данным Министерства внутренних дел, было образовано 69 000 избирательных участков на национальном уровне и 864 за рубежом. Хотя Франция имеет опыт применения электронного голосования, таковое не было разрешено при проведении президентских выборов.

Единый регистр избирателей

Законы Почона-Варсмана от 1 августа 2016 года полностью реформировали процедуры управления списками избирателей, направленные на упрощение процесса регистрации избирателей и управления списками избирателей, создав электронный инструмент – Единый регистр избирателей, централизующий списки избирателей в единой системе и обновляющий их в режиме реального времени.



В рамках реформы управления списками избирателей путем внедрения информационных технологий был создан новый электронный инструмент под названием «Единый регистр избирателей», хранение которого возложено на Национальный институт статистики и экономических исследований (INSEE). Единый регистр избирателей (REU) централизовал все списки избирателей и снизил нагрузку на муниципалитеты в вопросах управления списками избирателей, повысив тем самым надежность.

INSEE отвечает за обновление единого регистра избирателей на основе полученной информации. Он несет ответственность за исключение умерших и недееспособных лиц, а также автоматическую регистрацию лиц, достигших избирательного возраста, и лиц, которые только что приобрели французское гражданство, путем их прикрепления к участку по месту проживания в муниципалитете. Судебные решения относительно регистрации или исключения из списков избирателей также принимаются во внимание.

Единый регистр избирателей (REU) постоянно обновляется посредством полностью автоматизированной системы управления.

Нормативно-правовая база

- Органический закон № 2016-1048, 2016-1047, 2016-1046 от 1 августа 2016 года об обновлении процедур регистрации в списках избирателей;
- Указ № 2018-343 от 9 мая 2018 года об установлении автоматической обработки персональных данных, которое позволит управлять единым регистром избирателей.

Голосование через Интернет

В 2009 году Министерство иностранных дел Франции предоставило гражданам Франции, проживающим за границей, платформу онлайн-голосования, с помощью которой они имели возможность выразить свое мнение через Интернет, чтобы избрать своих представителей в Ассамблею французских граждан, проживающих за границей (AFE). Интернет-голосование стало основной гарантией для примерно 1,8 миллиона французов, проживающих за рубежом. Электронный избирательный участок, состоящий из членов Совета государственной администрации и представителей граждан Франции за рубежом, может потребовать временного прекращения голосования, если предпринята попытка атаки на выборы в любой форме. Интернет-голосование требует создания файла граждан, зарегистрированных в консульском списке избирателей, который находится под контролем Национальной комиссии по защите данных (CNIL).



Для того чтобы гарантировать безопасность персональных данных избирателей, Национальная комиссия по информационным технологиям и гражданским свободам рекомендует как «физические» меры (контроль доступа к серверу, уполномочивание авторизованных агентов на вмешательство), так и «логические» меры (защита брандмауэром для предотвращения внешнего взлома).

Кроме того, избирательные бюллетени были зашифрованы, чтобы обеспечить их конфиденциальность на протяжении всей процедуры («сквозное шифрование»). С другой стороны, решение было сертифицировано Национальным агентством по безопасности информационных систем (ANSSI) на соответствие RGS (Référentiel Générale de Sécurité) - французскому стандарту безопасности ИТ.

The image is a screenshot of a web-based voting interface. At the top, it displays the French Republic logo and the text 'Elections législatives 2012 Députés élus par les Français établis hors de France'. Below this, a blue bar indicates 'Validation du choix du candidat' and 'Etape 3/4'. The main content area shows 'Vous avez choisi de voter pour : PIGNON François Remplaçant : TRONCHU Isabelle (Parti des Mouvements Populistes)'. At the bottom, there is a warning: 'Attention, une fois que vous aurez cliqué sur le bouton « VOTER », votre bulletin sera déposé dans l'urne.' and two buttons: 'Annuler' and 'VOTER'.

В случае нарушения тайны голосования и конфиденциальности данных избирателей министр иностранных дел может принять решение о прекращении использования голосования через Интернет. Геополитический контекст и структурные недостатки платформы интернет-голосования означали, что на выборах в законодательные органы в

июне 2017 года интернет-голосование было впервые отменено.

В конце 2015 года Министерство иностранных дел подписало публичный контракт на разработку и эксплуатацию новой платформы интернет-голосования, которая полностью интегрировала различные избирательные процессы, такие как: управление кандидатами, многоканальное голосование, проверка избирателей, подсчет избирательных бюллетеней и голосов, подведение итогов выборов и их публикация.

Реализация этой платформы представляет собой крупный проект, общая стоимость которого за четыре года составит 6,72 миллиона евро. В мае 2016 года контракт был подписан с испанским поставщиком избирательных технологий – SCYTL сроком на 4 года и на сумму в 3,73 млн евро, к которому были добавлены еще 2,99 млн евро за дополнительные услуги, порученные другим компаниям.

Стоимость действующей интернет-платформы голосования (в евро)

		2016	2017	2018	2019	2020	Всего
SCYTL	Голосование через Интернет	1,508,513	556,930	406,425	273,344	785,278	3,530,490
	Периферийные услуги		97,774		50,000	50,000	197,774
	Всего для SCYTL	1,508,513	654,703	406,425	323,344	835,278	3,728,264

Для того чтобы обеспечить четкое понимание необходимости внедрения онлайн-голосования, проект был выполнен с полным процессом голосования, включая полный независимый аудит, детальную проверку и полное динамическое тестирование безопасности. Интернет-голосование также упростило логистику, снизив стоимость организации выборов.

Машины для голосования

Во Франции некоторым муниципалитетам разрешено пользоваться машинами для голосования. Утвержденные указом префектуры, они должны соответствовать модели, одобренной Министерством внутренних дел. Состав избирательного участка, включая машину для голосования, такой же, как и на обычном избирательном участке. Бюро должно иметь председателя, а также как минимум двух экспертов. Машина для голосования может использоваться только с двумя разными ключами, один из которых хранится у председателя бюро, а другой – у одного из экспертов, определенного по итогам проведения жеребьевки из числа присутствующих. Перед началом голосования бюро должно публично убедиться, что прибор работает нормально и все счетчики равны нулю.

Как и в любом избирательном бюллетене, методы голосования должны быть доступны для лиц с ограниченными возможностями, независимо от вида их инвалидности. Использование машины для голосования должно позволять лицам с ограниченными возможностями голосовать самостоятельно, как и в случае голосования с помощью урн для голосования.

Если использование машин для голосования слегка меняет маршрут избирателей на избирательном участке, по сравнению с «традиционным» способом, то такое допускается Кодексом о выборах. Что касается традиционного голосования, тайна голосования является обязательной, и поэтому машины для голосования должны содержать устройство, позволяющее избирателю быть скрытым от глаз во время голосования.

Для того чтобы граждане могли голосовать только один раз, машины для голосования не допускают регистрацию более одного голоса от одного избирателя. В дополнение к голосам за различных кандидатов или представленные списки, избиратели должны иметь возможность подать незаполненный бюллетень (vote blanc). Если невозможно увидеть общее количество голосов, поданных за кандидата в течение дня, счетчик, указывающий количество избирателей, должен быть разборчивым во всех операциях голосования.

Еще одно заметное отличие состоит в том, что подсчет голосов происходит мгновенно. В конце операций по голосованию председатель бюро делает видимыми счетчики, суммирующие голоса, полученные каждым кандидатом, а также пустые голоса, чтобы их могли прочитать члены бюро, делегаты кандидатов и присутствующие избиратели.

С 2003 года только три модели машин для голосования были утверждены:

- модель ESF1, произведенная голландской компанией NEDAP и продаваемая компанией France Élection. Эта модель является наиболее распространенной на сегодняшний день: ее используют 61 муниципалитет для примерно 1,3 миллиона избирателей, внесенных в списки избирателей;
- модель «iVotronic» американской компании Election Systems & Software (ES & S), распространяемая компанией Berger Levrault (три муниципалитета с приблизительно 65 000 зарегистрированных избирателей);
- модель «Точки и голос» испанской компании Indra Sistemas (два муниципалитета с примерно 35 000 зарегистрированных избирателей).

Приложение EIREL – информационная передача результатов выборов



Sélectionner la région de votre bureau de vote pour accéder à l'application

Компьютеризированная регистрация результатов выборов (далее – EIREL) позволяет муниципалитетам обрабатывать результаты выборов, введенные на каждом избирательном участке с помощью компьютеризированного приложения. Компьютеризированная платформа передачи результатов выборов – EIREL, была создана по инициативе Министерства внутренних дел с целью укрепления уровня безопасности электронных средств передачи результатов выборов. Приложение EIREL требует для каждого муниципалитета соединение посредством аутентификации с конкретным адресом электронной почты.

2.4.1. Институциональное сотрудничество, Министерство внутренних дел – Сообщества с особым статусом

Французская Полинезия и Корсика

Зарубежное автономное сообщество Французская Полинезия имеет особый статус во французских заморских сообществах. Согласно статье № 1 Закона № 84-820 от 6 сентября 1984 года территория Французской Полинезии является «заморской территорией, обладающей внутренней автономией в пределах Республики». С 2004 года имеет специальный статус заморской страны и идентифицируется как Зарубежное автономное сообщество.

Территориальное сообщество Корсика было создано 2 марта 1982 года. Оно имеет особый статус, подтвержденный и закрепленный в различных последовательных законах. Закон от 30 июля 1982 года наделяет это территориальное сообщество обширными полномочиями по сравнению с регионами, созданными на остальной территории Французской Республики.

Хотя обе общины укрепили свой статус автономии, государство по-прежнему несет основную ответственность за гражданские и избирательные права. Что касается выборов, Министерство внутренних дел тесно сотрудничает с муниципалитетами автономных сообществ, оказывая им необходимую поддержку в проведении выборов и референдумов. Согласно статье № 189 Органического закона № 2004-192 от 27 февраля 2004 года о статусе Французской Полинезии, Французский полинезийский институт статистики (ISPF) отвечает за ведение регистра избирателей с целью проверки записей, сделанных в списках избирателей, за выборы муниципальных советов и Европейского Парламента. Как следствие реформы процесса управления списками избирателей, в результате которой был создан Единый регистр избирателей, Министерство внутренних дел и Национальный институт статистики и экономических исследований инициировали процедуру подписания соглашения о сотрудничестве с Французской Полинезией и Корсикой, с тем, чтобы объединить все муниципалитеты в Едином регистре избирателей. Таким образом, проверка внесенных в списки избирателей данных и составление списков избирателей будут осуществляться с помощью того же инструмента, разработанного по инициативе Министерства внутренних дел, а компьютеризированная передача результатов выборов обеспечивается приложением EIREL, разработанным Министерством внутренних дел. Централизация сообществ с особым статусом в одном и том же едином регистре избирателей также обеспечит экономию финансовых средств в интересах местной администрации.



Интерфейс доступа к платформе EIREL

В соответствии со статьей **L57-1 Кодекса о выборах территориальное сообщество Корсика** может использовать машины для голосования на избирательных участках муниципалитетов с населением более 3500 человек, фигурирующих в списке избирателей, который будет установлен в соответствии с указом, рассмотренным Государственным советом.

Машины для голосования должны соответствовать образцу, утвержденному решением Министерства внутренних дел, и соответствовать следующим требованиям:

- содержать устройство, которое не позволяет другим видеть, как голосует избиратель;
- может использоваться на нескольких выборах разных типов в один и тот же день с 1 января 1991 года;
- разрешить голосование с помощью «незаполненного бюллетеня» («vote blanc» - незаполненный голос);

- не допускать более одного голоса от каждого избирателя в рамках каждого голосования;
- суммировать общее количество избирателей на счетчике, которое можно считать во время избирательных операций;
- подвести итоги голосов, полученных каждым списком или каждым кандидатом, а также незаполненных голосов на счетчиках, которые могут быть считаны только после завершения голосования;
- их можно использовать только с двумя разными ключами, один из которых находится во время голосования у председателя избирательного бюро, а другой – у эксперта, избранного путем жеребьевки из числа всех экспертов.

Машина для голосования стоит в среднем 5500 евро, к которой нужно добавить еще и ежегодную стоимость обслуживания около 200 евро.

Источники

- <https://www.interieur.gouv.fr/> (Министерство внутренних дел Франции);
- <https://www.interieur.gouv.fr/Elections/Reforme-de-la-gestion-des-listes-electorales/L-inscription-sur-les-listes-electorales-ce-qui-change-en-2019> (Реформа регистрации в списке избирателей);
- <https://www.legifrance.gouv.fr/eli/Loi/2016/8/1/2016-1048/jo/texte> (Закон № 2016-1048 от 1 августа 2016 года об обновлении процедур регистрации в списках избирателей);
- <https://www.legifrance.gouv.fr/eli/Loi/2016/8/1/2016-1047/jo/texte> (Органический закон № 2016-1047 от 1 августа 2016 года о возобновлении методов регистрации в списках избирателей французских граждан, проживающих за пределами Франции);
- <https://www.insee.fr/fr/information/3539086> (Доклад Национального института статистики и экономических исследований по Закону № 2016-1048 относительно изменения способов регистрации в списках избирателей и создания Единого регистра избирателей – Le Répertoire électoral unique);
- <https://eirel.interieur.gouv.fr/> (Компьютеризованная платформа передачи результатов выборов);
- <http://www.polynesie-francaise.pref.gouv.fr/Politiques-publiques/Elections> (Автономное сообщество Французская Полинезия);
- <https://www.corse.fr/> (Автономное сообщество Корсика).

2.5. Республика Турция

Высший избирательный совет (на турецком: Yüksek Seçim Kurulu; YSK) является высшим избирательным органом Турции. Был учрежден Законом о выборах депутатов № 5545 от 16 февраля 1950 года. После государственного переворота 1960 года Высший избирательный совет получил конституционные полномочия по Конституции 1961 года. Задача Высшего избирательного совета заключается в обеспечении организации и проведения выборов на справедливых, прозрачных, надежных, свободных и равных условиях.

Число граждан с правом голоса, зарегистрированных на территории страны, составляет около 55 миллионов избирателей, а число представителей диаспоры достигает около 3 миллионов избирателей. Наряду с Высшим избирательным советом в процессе управления выборами вовлечены: Генеральное управление по ведению регистра избирателей, находящееся в Анкаре, и Бюро регистрации избирателей, созданные в провинциях.

Генеральное управление по ведению регистра избирателей занимается учетом и контролем всех граждан с правом голоса в Турции, в том числе находящихся в диаспоре.

Регистр избирателей в стране и регистр избирателей из диаспоры созданы на основании статей № 33 и № 35 Закона № 298 от 26 апреля 1961 года об основных положениях по вопросам выборов и регистрации избирателей, исходя из данных, полученных из системы регистрации адресов (AKS) Главного управления регистрации актов гражданского состояния.

Реализация проекта «SEÇSİS»

Информационная система выборов «SEÇSİS» представляет собой проект, реализуемый Генеральным управлением по ведению регистра избирателей под руководством Высшего избирательного совета



Турции. Правовой основой проекта «SEÇSİS» является Закон № 298 от 26 апреля 1961 года об основных положениях по вопросам выборов и регистрации избирателей. Система SEÇSİS охватывает 70% населения страны и является одним из крупнейших проектов Турции.

В качестве первого пилотного приложения SEÇSİS Off-line был разработан и применен на референдуме 1988 года в регионах Чанкая, Бала, Шерефликхисар из провинции Анкара. В 1989 году Высший избирательный совет инициировал разработку автономной системы SEÇSİ, которая использовалась до 2004 года, а затем в 2005 году было решено перейти к новой структуре, которая позволила бы платформе работать в онлайн-режиме.

Все действия, проводимые 1067 окружными избирательными советами по всей Турции, осуществляются при использовании автоматизированных электронных процедур, которые обеспечивают скорость, прозрачность и безопасность данных избирателей.

Информационная система SEÇSİS была разработана в течение 11 месяцев. Она была спроектирована и разработана инженерами турецкой компании HAVELSAN A.Ş, специализирующейся в сфере обороны и информационных технологий.

Стоимость реализации проекта составила примерно 6,4 миллиона долларов.

Нормативно-правовая база

- Конституция Республики Турция;
- Закон № 298 от 26 апреля 1961 года об основных положениях по вопросам выборов и регистрации избирателей.

Применение Информационной системы выборов «SEÇSİS»

Хронология:

- 2007 - первое использование системы SEÇSİS на всеобщих выборах;
- 2008 - составление списка избирателей на основании идентификационного номера;
- 2009 - первые всеобщие выборы со списками избирателей, составленными на основании идентификационного номера;
- 2011 - одновременная передача результатов выборов только политическим партиям;

- 2014 - применение электронных урн для голосования, сканирование и подсчет бюллетеней, подведение итогов;
- 2014 - избиратели, зарегистрированные в списке избирателей из диаспоры, голосовали при помощи использования урн для голосования в дипломатических представительствах, к которым они причислены (54 страны, 103 дипломатических представительства).

С 2007 года SEÇSİS успешно применяется на:

- 2 президентских выборах;
- 5 всеобщих парламентских выборах;
- 3 всеобщих выборах органов местного управления;
- 3 референдумах по внесению поправок в Конституцию;
- 13 всеобщих выборах и 2703 местных выборах, в том числе в селах и окрестных микрорайонах.

Структура информационной системы выборов SEÇSİS

Информационная система выборов SEÇSİS состоит из 4 частей:

- **Институциональное приложение (интранет)** – предоставляет окружным избирательным советам возможность выполнять в период избирательного цикла несколько типов операций, таких как: операции в день перед выборами, операции в день выборов и операции после выборов, все операции и действия, связанные с выборами, выполняются посредством прозрачной, безопасной, беспристрастной и быстрой автоматизации программного обеспечения.
- **Портал (интернет)** - система доступна общественности. Была разработана с целью объявления на национальном и международном уровне о решениях, принятых Высшим избирательным советом, обо всех видах информации, связанной с текущими выборами, информации об избирателях, проживающих в стране или за рубежом, о статистике выборов, действиях и мерах, предпринятых учреждением.
- **Интеграция (Экстранет)** - создана с целью организации регистров избирателей, охватывающих избирателей из Турции, и регистров избирателей из диаспоры, одновременного получения данных о предвыборной работе в сотрудничестве с соответствующими отделами и учреждениями в электронной среде, предоставления актуальной и точной информации для SEÇSİS.
- **Портал политических партий (SİPPORT)** - создан для предоставления во время и после выборов необходимой информации в соответствии с правовой базой деятельности политических партий, участвующих в выборах. Доступ открыт для всех политических партий, отвечающих условиям участия в выборах.

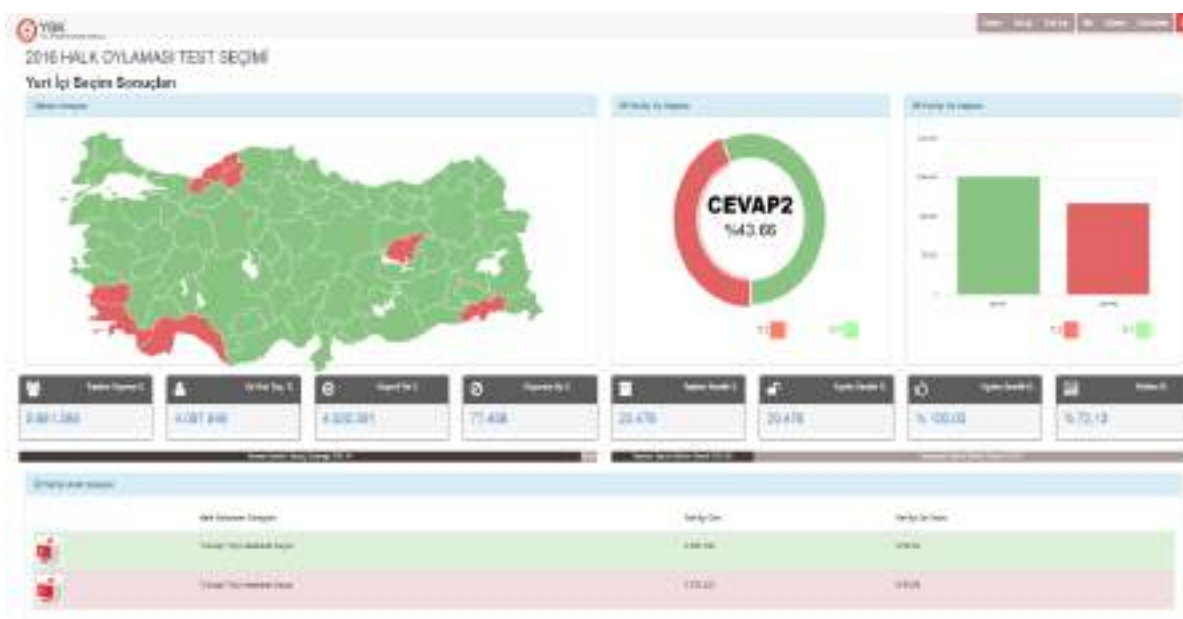
Основные компоненты системы

- система информирования об избирателях – SEÇSİS;
- портал политических партий – SİPPORT;
- система передачи результатов голосования – SSPS;
- система обмена данными и файлами – FTP, WEB-SERVIS, APLICARE;
- система отображения предварительных результатов – Sonuçları KOKPİT;
- система управления документов – DYS.

Система отображения предварительных результатов КОКРІТ предоставляет возможность в реальном времени просматривать распределение результатов выборов по разным регионам и демографическим критериям. Все данные, передаваемые в SEÇSİS, мгновенно отслеживаются Высшим избирательным советом, провинциальными избирательными комитетами и политическими партиями с помощью таких методов визуализации, как: карты, инфографика, статистика, отчеты.

Для партий, которые не располагают информационной инфраструктурой, обмен предварительными результатами осуществляется путем введения имени пользователя и пароля, а для политических партий, оснащенных информационной инфраструктурой, обмен предварительными результатами осуществляется через веб-службы и службы FTP.

Система отображения результатов выборов (КОКРІТ)



Портал политических партий, SİPPORT – разработан в 2010 году как компонент системы SEÇSİS, предоставляет возможность политическим партиям взаимодействовать с Высшим избирательным советом по различным аспектам избирательного процесса. Благодаря SİPPORT политические партии могут видеть и отслеживать места, отводимые им по итогам выборов, и избирательные операции.

Портал политических партий (SIPPORT)



В день выборов информация из сгенерированных урной протоколов, обработанная системой SEÇSİS, выводится на экран и представляется политическим партиям для сравнения через **Систему передачи результатов выборов**. В ходе президентских и парламентских выборов, состоявшихся 24 июня 2018 года, политическим партиям было предоставлено в общей сложности 1 129 073 протоколов, а в ходе всеобщих местных выборов 31 марта 2019 года – 1 123 742 протоколов.

Система передачи результатов голосования (SSPS)



Преимущества информационной системы SEÇSİS:

- составление списка избирателей на основе идентификационного номера позволила предотвратить многократное голосование;
- совершенствование системы регистрации адресов и системы передачи идентификационной информации;
- списки избирателей доступны для политических партий, участвующих в выборах;
- сокращение расходов на печать и транспортировку избирательных бюллетеней;
- быстрое подведение результатов выборов;

- на всеобщих выборах информация о кандидатах, полученная на магнитном носителе (CD) на основании идентификационного номера TR, вносится в центральную базу данных SEÇSİS, а информация об идентификации кандидатов принимается в онлайн-режиме через соединение MERNİS-KPS.

Источники

- <http://www.ysk.gov.tr/en/welcome/1788> (Высший избирательный совет);
- <http://www.ysk.gov.tr/en/secsis-en/1858> (Описание SEÇSİS);
- <http://www.ysk.gov.tr/doc/dosyalar/Secsis/secsising.pdf> (Информационная система выборов «SEÇSİS»);
- http://www.ysk.gov.tr/doc/dosyalar/Ingilizce/298_en_2018.pdf (Закон № 298 от 26 апреля 1961 года об основных положениях по вопросам выборов и регистрации избирателей);
- <https://www.havelsan.com.tr/en> (Компания Havelsan, разработчик SEÇSİS, производитель электронной урны для голосования – Digital Ballot Box).

2.6. Италия

Выборы в Италии управляются и контролируются Генеральным департаментом по выборам, структурой Министерства внутренних дел.

Генеральный департамент по выборам является постоянно действующим органом, который администрирует и осуществляет контроль за национальными, региональными и местными выборами, в том числе за выборами в Европейский Парламент, посредством территориальных избирательных бюро Министерства внутренних дел, расположенных в столичных префектурах провинций. Префектура является периферийным органом Министерства внутренних дел, который выполняет функции публичного управления на территории провинции или метрополии.

С 1990-х годов итальянская избирательная система прошла несколько этапов реформы:

- 1993 – принятие смешанной мажоритарной системы для выборов Палаты и Сената;
- 2005 – возврат к пропорциональной системе голосования по списку (закрытому);
- 2017 - смешанная система пропорционального и мажоритарного голосования.

Благодаря реформам избирательной системы и процессу электронной трансформации управления Италия разработала комплексный механизм планирования и проведения выборов и референдумов. Из-за комплексности и разнообразия выборов применение информационных и коммуникационных технологий в процессе управления выборами стало первой необходимостью для достижения поставленных задач и целей.

Национальный регистр населения – резидентов



Национальный регистр населения – резидентов (далее – ANPR) представляет собой единую интегрированную информационную систему с национальной базой данных, которая позволяет муниципалитетам выполнять услуги по регистрации населения, в том числе граждан с правом голоса, консультировать или извлекать данные, отслеживать демографические изменения и генерировать статистику. С помощью ANPR муниципальные органы управления и поставщики государственных услуг владеют

уникальным и надежным источником демографических данных о гражданах Италии. Регистр является информационной базой для многих государственных услуг, таких как избирательные, школьные, налоговые услуги, проекты и услуги социального обеспечения.

Нормативно-правовая база:

- Указ Премьер-министра № 109 от 23 августа 2013 года относительно операционных процедур ANPR;
- Указ Премьер-министра № 194 от 10 ноября 2014 года о процедуре извлечения данных, о полях данных, содержащихся в ANPR, мерах безопасности, услугах, оказываемых муниципалитетам.

Создание ANPR предусматривает различные этапы и совершенствование в соответствии с проектом, который позволяет вносить изменения на основании нормативных положений, изданных Министерством внутренних дел.

В проект входят: Министерство внутренних дел, AgID, Istat, Национальная ассоциация итальянских муниципиев (ANCI), представляющую муниципалитеты, Межрегиональный центр информационных технологий, географические и статистические системы (Cisis) для регионов, Sogei в качестве технологического партнера.

Новый регламент о национальном регистре населения – резидентов вступило в силу с 18 августа 2015 года, а с 10 января 2018 года все муниципалитеты находятся в процессе миграции и интеграции в ANPR. Интеграция всех муниципалитетов в Национальный регистр населения – резидентов позволит единообразно управлять процессом формирования и генерирования списков избирателей во всех регионах Италии, в том числе с особым статусом политической автономии. До настоящего времени ANPR перешел в управление к 5909 муниципалитетам, из расчета около 50 муниципалитетов в день.

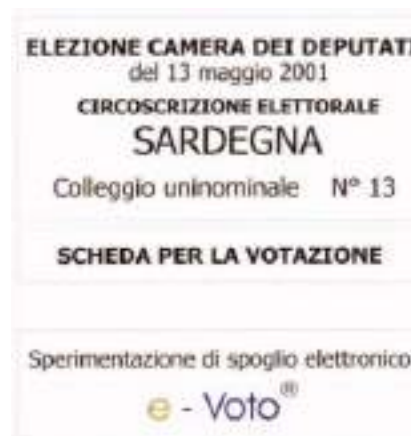
Таким образом, списки избирателей Италии поддерживаются и генерируются «Избирательным бюро» с использованием записей из национального регистра населения – резидентов.

2.6.1. Автономная провинция Сардиния – проект электронного голосования e-Voto

С точки зрения выборов, способ электронного голосования в Италии объясняется опытом автономного региона Сардиния, где в 2001 году электронное голосование было применено в некоторых муниципалитетах, и весь процесс был авторизован Министерством внутренних дел.

В результате положительного опыта по электронному голосованию, Министерство внутренних дел совместно с другими муниципалитетами и учреждениями приступило к осуществлению широкомасштабного проекта по разработке и внедрению электронного голосования в течение трехлетнего периода, с 2004 по 2006 гг.

- 2004 г. – электронное голосование применялось на европейских выборах 12 и 13 июня 2004 года на 1500 избирательных участках;
- 2005 г. – применялось на всех 1.800 избирательных участках из региона Лигурия Министерством инноваций и технологий в сотрудничестве с Министерством внутренних дел на региональных выборах 3 и 4 апреля 2005 года;
- 2006 г. – применялось на 12.680 избирательных участках в регионах Сардинии, Лигурии, Апулии и Лацио Министерством инноваций и технологий в сотрудничестве с Министерством внутренних дел на выборах в законодательные органы 9-10 апреля 2006 года.



Электронное голосование сократило время голосования примерно на 60% по сравнению с традиционным методом голосования. Система, основанная на программном обеспечении «e-Vot», была разработана и реализована компанией ALES, под строгим разрешением и мониторингом со стороны Министерства внутренних дел.

Стоимость проекта оценивалась примерно в 50 миллионов евро, включая расходы на разработку программного обеспечения и оснащение избирательных участков необходимым техническим оборудованием.

Избирательный орган региона в настоящее время работает над другим проектом электронного голосования, который называется Cripto-Voting. Проект, финансируемый Sardegna Ricerche в рамках POR FESR Sardegna 2, направлен на разработку метода электронного голосования с помощью интегрированной и инновационной системы, которая, помимо безопасности, способна обеспечить стопроцентную конфиденциальность. Система электронного голосования Cripto-Voting разработана с использованием подхода Secure by Design, основанного на использовании двух связанных блокчейнов и передовых технологий шифрования и хранения данных, которые способны защитить все эти критические аспекты электронного голосования, такие как безопасность, прозрачность, доступность и функциональность.

2.6.2. Автономная провинция Трентино-Альто-Адидже – проект электронного голосования ProVotE

Автоматизация избирательных процедур в автономной провинции Трентино была впервые протестирована во время муниципальных выборов 2005 и 2006 гг. с использованием системы, которая позволила проголосовать с помощью электронной карты через специальный сенсорный экран. Эти эксперименты являются одним из опытов Италии.

Статья 84 Закона о провинции № 2/2003 предусматривает автоматизацию процедур, связанных с выборами и референдумами, регулируемых законодательством провинции, особенно в отношении систем и процедур голосования. Поэтому для реализации закона автономная провинция Трентино-Альто-Адидже продвигала проект ProVotE, чтобы обеспечить устойчивый переход к новым способам голосования. ProVotE намеревается создать систему электронного голосования, одобренную гражданами, которая будет внедрена для консультаций на провинциальном уровне. Проект возглавляла Избирательная служба автономной провинции.

ProVotE разделен на два этапа и включает несколько участников местного уровня, таких как:

- местный орган публичного управления региона Трентино-Альто-Адидже;
- консорциум муниципалитетов Трентино, муниципия Тренто;
- Фонд Бруно Кесслера (ФБК);
- Факультет социологии Университета Тренто.

Первый этап (2004-2006 гг.)

В экспериментах, проведенных во время муниципальных выборов в мае и ноябре 2005 года и в мае 2006 года, были задействованы 8 муниципалитетов и 20 избирательных участков, а также около 13 500 избирателей в Трентино, которые опробовали систему электронного голосования.

В ноябре 2005 года также был начат эксперимент по процедуре регистрации ИТ для избирателей, приходящих на избирательный участок проголосовать.

Результаты экспериментов показали, что большая часть населения Трентино обладает достаточными техническими навыками, чтобы справиться с введением электронного голосования, а также с трудностями, возникающими у некоторых групп избирателей, для которых потребуется увеличить усилия, чтобы их обучить и проинформировать.

Второй этап (2007-2008 гг.)

Второй этап ProVotE (2007–2008 гг.) был направлен на широкомасштабное экспериментирование новых процедур выборов в провинциях 2008 года, исходя из результатов первого этапа проекта. В частности, проект консолидировал автоматизацию процесса голосования и сумел смоделировать многообразную систему для всех типов выборов или консультаций с общественностью. Проект ProVotE также был протестирован в регионах Фриули-Венеция-Джулия и Валле-д'Аоста, в регионах с аналогичным статусом автономии. ProVotE – один из крупнейших проектов электронного голосования в Италии.

Результаты проекта

- скорость в операциях по открытию и закрытию избирательных участков;
- уменьшение очередей;
- предотвращение возможных ошибок при составлении избирательных бюллетеней;
- сообщение об окончательных результатах доступно практически сразу;
- устранение определенных видов фальсификации.

Каждая машина для голосования, использованная на выборах в 2005 году, стоила 4000 евро. В настоящее время эта стоимость снизилась примерно на 1000 евро из-за снижения стоимости некоторых компонентов.

Министерство внутренних дел продвигает довольно надежную стратегию эффективного сотрудничества с автономными провинциями Италии. В избирательном сегменте заключены различные соглашения о сотрудничестве для реализации избирательной политики, автоматизации избирательного процесса, защиты, безопасности и конфиденциальности данных избирателей.

Источники

- <https://dait.interno.gov.it/dait/direzione-centrale-per-i-servizi-elettorali> (Генеральный департамент по выборам);
- <https://www.anpr.interno.it/portale/> (Национальный регистр населения-резидентов);

- <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.del.presidente.del.consiglio.dei.ministri:2013-08-23;109> (Указ Председателя Совета Министров № 109 от 23 августа 2013 года об операционных методах ANPR);
- <https://www.normattiva.it/uri-res/N2Ls?urn:nir:stato:decreto.del.presidente.del.consiglio.dei.ministri:2014-11-10;194!vig=2017-12-07> (Указ Председателя Совета Министров № 194 от 10 ноября 2014 года);
- <http://www.provincia.tn.it/> (Автономная провинция Тренто);
- http://www.innovazione.provincia.tn.it/binary/pat_innovazione/competitivita/ProVotE_maggio2007.1190974512.pdf (Проект ProVotE);
- <https://www.alesinformatica.com/software-per-la-gestione-delle-elezioni-con-scrutinio-elettronico/> (Проект e-Voto).

2.7. Кыргызская Республика

Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики является независимым государственным органом, учрежденным в целях реализации политики в избирательной сфере и управления выборов и референдумов в Кыргызской Республике. Согласно Закону об избирательных комиссиях по организации выборов и референдумов, систему избирательных комиссий Кыргызской Республики образуют:

- **Центральная избирательная комиссия** – состав формируется сроком на 5 лет;
- **территориальные избирательные комиссии** – формируется сроком на 2 года;
- **участковые избирательные комиссии** – формируется сроком на 2 года.

В настоящее время в Кыргызской Республике, на основании собранных биометрических данных граждан, зарегистрировано около 3 миллионов избирателей. На президентских выборах 2017 года было создано 2374 избирательных участка, в том числе 36 за рубежом.

В выборах могут участвовать только граждане Кыргызской Республики, достигшие 18 лет и биометрические данные которых зарегистрированы. Избиратели голосуют по личному ID или паспорту. После обретения независимости с 1991 года по настоящее время было организовано 37 выборов: президентские, парламентские, местные выборы и референдумы. *Опыт Кыргызской Республики по внедрению информационных технологий в избирательный процесс*

В целях эффективного управления различными рисковыми ситуациями, которые могут возникнуть в избирательном процессе, ЦИК решила применить ИКТ на всех этапах организации и проведения выборов.

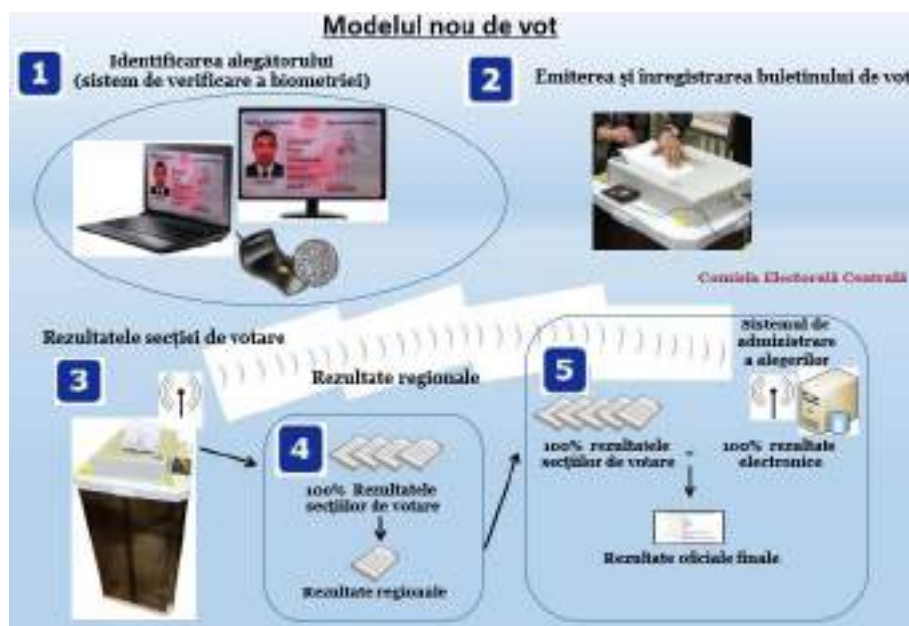
Для того чтобы инициировать процесс внедрения информационных технологий на выборах, Центральная избирательная комиссия Кыргызстана приняла во внимание несколько препятствий:

- составление списков избирателей по неясным, недействительным принципам и с неверными данными;
- отсутствие инструмента для регистрации, учета и контроля избирателей;
- многократное голосование;
- компрометация процесса подсчета голосов и подведения результатов;
- фальсификация протоколов об итогах выборов.

Этапы внедрения новых технологий в избирательный процесс в Кыргызстане

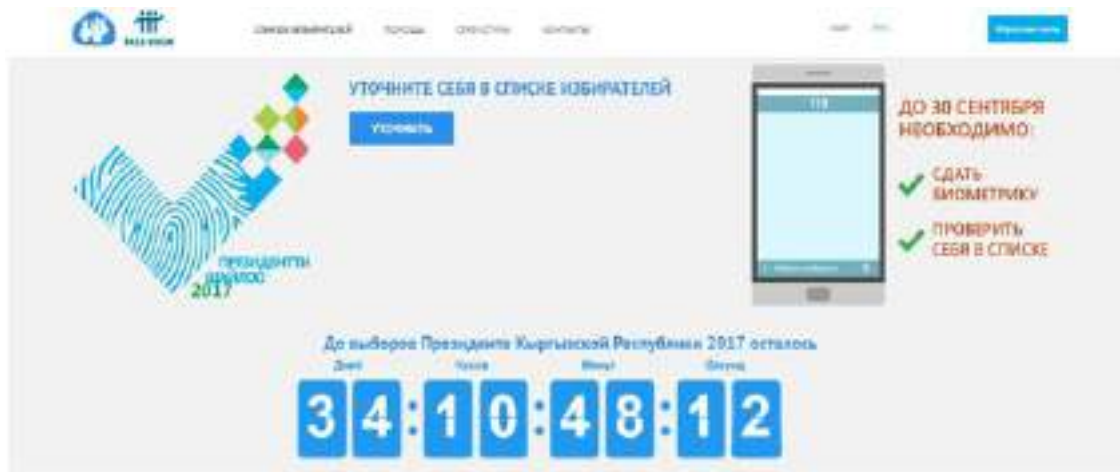
- Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013-2017 гг.;
- изучение опыта других стран – 2013 г.;
- создание ЦИК рабочей группы для разработки новой модели проведения выборов (в которую вошли эксперты и представители политических партий) – 2013 г.;
- организация выставки оборудования для выборов;
- утверждение ЦИК новой модели организации и проведения выборов – февраль 2014 года;
- внесение изменений и принятие Парламентом соответствующей правовой базы;
- инициирование кампании по сбору биометрических данных по всей стране;
- обучение служащих избирательной сферы и гражданское воспитание избирателей;
- организация парламентских выборов по новой модели – 2015 г.

Таким образом, для достижения задачи по внедрению ИКТ в избирательный процесс, ЦИК Кыргызстана разработал несколько информационных систем, которые заложили основы для новой модели организации и проведения выборов и референдумов.



Списки избирателей

Формирование и обновление списков избирателей осуществляется в соответствии с избирательным законодательством Кыргызской Республики и поручено Государственной службе по регистрации населения. Списки избирателей составляются на основании биометрических данных граждан с учетом обновлений из их ID и паспортов, обновлений в регистре учета умерших и с учетом указов Президента Кыргызской Республики о гражданстве. Для того чтобы проверить свои данные в списке избирателей, гражданам предоставляется в онлайн-среде Государственный портал избирателей под названием «Тизме».



Государственный портал избирателей «Тизме»

Избирательная информационная система – EIS

Избирательная информационная система была разработана для подготовки и предоставления информации о явке избирателей, результатах по каждому типу выборов. Таким образом, после завершения процесса голосования и закрытия всех избирательных участков участковые избирательные комиссии отправляют протокол на сервер ЦИК через электронные урны для голосования по безопасному каналу связи.

Сервер ЦИК записывает и обрабатывает каждый протокол, генерируя предварительные результаты на странице отображения Избирательной информационной системы. В течение 1,5 часов после окончания голосования данные поступают от 97% от общего количества участковых избирательных комиссий. Результаты, представленные электронными урнами для голосования, оснащенными оптическим сканером, считаются предварительными результатами.

Электронная урна для голосования, оснащенная оптическим сканером (PCOS)



Преимущества использования электронной урны для голосования с оптическим сканером

- мониторинг и подсчет результатов голосования – как фактор, который предотвращает фальсификацию результатов в случае ручного подсчета;
- информирование граждан в кратчайшие сроки о предварительных результатах голосования – как фактор спокойствия и стабильности, прозрачности и надежности выборов;

- предотвращение многократного голосования;
- обработка большого числа избирателей по сравнению со старой процедурой ручной обработки;
- онлайн отображение всех протоколов.

Преимущества внедрения ИКТ на выборах Кыргызстана

- один избиратель – один голос;
- мониторинг выборов в режиме реального времени;
- точность подсчета голосов;
- безопасная и мгновенная передача данных в ЦИК;
- улучшение визуализации результатов выборов (интерактивная карта – общенациональное голосование);
- повышение доверия к выборам;
- компьютеризация общества.

Путем анализа опыта других стран по внедрению ИКТ на выборах и при поддержке партнеров по развитию, Центральной избирательной комиссии Кыргызской Республики удалось добиться хороших результатов в этой области, которая в настоящее время служит примером для других стран, имеющих тенденцию к автоматизации избирательного процесса.

Источники

- <https://shailoo.gov.kg/ru/> (Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики);
- <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/30436> (Информационная избирательная система);
- <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61619?cl=ru-ru> (Указ Президента Кыргызской Республики № 109 от 22 мая 2013 года о мерах по совершенствованию выборного законодательства);
- https://shailoo.gov.kg/ru/npacik/Polojeniya_CIK_KRBSHKnyn_Joboloru/POLOJENIE_o_-949/ (Порядок использования избирательной информационной системы);
- <https://shailoo.gov.kg/ru/izbirateli-shailoochular/polozheniya-o-gosudarstvennom-portale-izbiratelej/> (Положение о государственном портале избирателей «Тизме»);
- <https://grs.gov.kg/ru/documents/laws/29-Zakon-KR-O-biometrichieskoi-rieghistratsii-ghrazh/> (Закон Кыргызской Республики № 136 от 14 июля 2014 года о биометрической регистрации граждан Кыргызской Республики).

3. СЦЕНАРИИ ПРИМЕНЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА ВЫБОРАХ АТО ГАГАУЗИЯ

3.1. Введение

В этом разделе мы представим обзор трех сценариев разработки и применения информационных систем в процессе организации и проведения выборов и референдумов в автономном территориальном образовании Гагаузия. Сценарии сосредоточены на анализе технических, законодательных и финансовых аспектов. Предложения, содержащиеся в исследовании, не имеют обязательный характер, поэтому решение о реализации одного из проанализированных сценариев будет принадлежать заинтересованным сторонам.

Передовая международная практика приводит соответствующие примеры применения информационных систем на выборах, охватывая широкий спектр потребностей. Уверенность в простом и понятном техническом операционном решении будет существенной поддержкой в процессе внедрения информационных и коммуникационных технологий, в планировании и управлении выборах. Внедрение новых механизмов управления выборами окажет надежное и продолжительное положительное влияние, улучшив тем самым демократическое участие в выборах и прозрачность избирательного процесса. Рекомендуется согласовывать процесс голосования с новыми технологическими достижениями и расширять использование новых технологий в сочетании с тайной голосования и конфиденциальностью персональных данных избирателей.

Реализация новых концепций управления выборами подчеркнет реальную необходимость интеграции новых технологий в деятельность органа управления выборами. Таким образом, для достижения наиболее эффективных результатов исследования необходим анализ трех основных сценариев, а именно:

- 1.** Сценарий 1: Внедрение информационных систем в избирательный процесс в АТО Гагаузия, полностью автономных и отдельных от ГАИС «Выборы», компьютерной системы, уже существующей и находящейся в ведении Центральной избирательной комиссии Республики Молдова;
- 2.** Сценарий 2: Внедрение информационных систем в избирательный процесс в АТО Гагаузия, совместно с Центральной избирательной комиссией Республики Молдова;
- 3.** Сценарий 3: Определение и заключение контракта с компанией, которая предлагает: технологии, платформы и решения по управлению выборами;
- 4*.** Дополнительный анализ ситуации, в которой ЦИКГ выбрала бы автоматизацию избирательного процесса, путем применения электронных урн для голосования, оснащенных точным оптическим сканером (сценарий возможен, только если ЦИКГ уже имеет систему учета и контроля избирателей / будет разрабатывать такой инструмент).

Оснащенный информационными системами и инновационными ресурсами, орган управления выборами способен автоматизировать все этапы планирования и проведения выборов. Электронные процедуры обладают необходимым свойством для применения: на предвыборных этапах, в день выборов и в повседневной деятельности. В настоящее время ЦИКГ не имеет какой-либо избирательной информационной системы управления выборами, таким образом, цель ее реализации может стать реальной проблемой и, конечно же, неизбежным процессом.

Информационные системы, которые будут применены, должны быть смоделированы таким образом, чтобы не подвергать риску весь избирательный процесс, примером может служить недопущение многократного голосования. Следовательно, списки избирателей должны быть составлены правильно, чтобы система учета и контроля граждан с правом голоса работала эффективно.

3.2. Сценарий № 1: Отдельное и автономное внедрение

После анализа мировой практики внедрения ИКТ на выборах авторы исследования установили, что любая реформа, направленная на автоматизацию избирательного процесса, начинается с внедрения инструмента регистрации, учета и контроля всех граждан с правом голоса. В качестве аргумента можно привести пример Франции, которая с 1 августа 2016 года реформировала полностью процедуры управления данными избирателей и списками избирателей, утвердив законы Почон-Варсмана, в результате создав Единый регистр избирателей.

Таким образом, **сценарий № 1** имитирует план действий в целях оценки возможности разработки и применения ИКТ в процессе организации и проведения выборов и референдумов в АТО Гагаузия, *автономно и отдельно от ГАИС «Выборы»*, уже существующей, применимой и принадлежащей ЦИК. Сценарий предусматривает, что ЦИКГ должна разработать собственную концепцию автоматизации механизма управления выборами, ставящей на передний план разработку современной информационной системы для сбора, хранения, обновления и анализа информации о гражданах Республики Молдова, проживающих в АТО Гагаузия, достигших 18 лет и которые не лишены законом права избирать.

Такой инструмент управления выборами встречается практически во всех избирательных системах мира. В Республике Молдова такая система была введена Законом № 101 от 15 мая 2008 года о Концепции Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы». Регистр нужен при всех избирательных процессах в Республике Молдова и служит ключевым инструментом, предназначенным для предоставления правильного ответа на вопросы об идентичности избирателей и их избирательных правах в запрашиваемом избирательном округе.

Информационная система, предназначенная для учета избирателей, далее – Регистр избирателей Гагаузии, также должна быть создана на основе Государственного регистра населения (ГРН) и обновляться данными, предоставленными Агентством государственных услуг, Министерством юстиции и органами местного публичного управления. Он должен обновляться ежедневно на основе информации из ГРН через платформу интероперабельности.

Что касается аспекта финансовых средств, необходимых для процесса разработки и внедрения регистра, они должны быть определены ЦИКГ и предложены из таких источников, как: бюджет учреждения, партнеры и спонсоры, международные организации.

Сначала концепция информационной системы учета избирателей Гагаузии установит перспективные цели и определит основные цели создания регистра. Также заинтересованным сторонам предстоит установить этапы и сроки выполнения работ по разработке и внедрению Регистра избирателей Гагаузии, а также обеспечить техническими

условиями, необходимыми для надлежащего функционирования и обслуживания информационной системы.

В настоящее время ЦИКГ не располагает какой-либо адекватной информационной системой, которая позволила бы: создание базы данных избирателей, управление избирательными участками и составление списков избирателей, что бы привело к началу автоматизации избирательного процесса. Создание базы данных избирателей, предназначенной для учета всех граждан с правом голоса и для улучшения качества списков избирателей путем исключения умерших избирателей и выявления дублирования избирателей в них, должно быть поставлено на передний план в качестве основополагающих целей реализации и обеспечения демократии на выборах.

В целях содействия такому инструменту ЦИКГ начнет подготовку проектов решений по созданию, пилотированию и внедрению регистра. Он должен отвечать требованиям современной системы путем обеспечения обязательств по гарантированию высшей безопасности и ее адаптации к возможным изменениям в избирательной системе. Регистр также должен легко интегрироваться с другими информационными системами.

Для обеспечения непрерывности автоматизации этапов подготовки и проведения выборов ЦИКГ должна будет разработать другую информационную систему, которая будет способной администрировать выборы.

Также ей предстоит структурировать данные из Регистра избирателей и позволить определять границы избирательных округов в зависимости от типов выборов. Его основная функция будет заключаться в создании базы данных для выборов.

Также, как упоминалось выше относительно способности информационных систем применяться на разных этапах управления выборами, в исследовании будет оценена возможность включения в концепцию автоматизации выборов Гагаузии нового решения, которое в день выборов будет обеспечивать: проверку личности избирателей, отметку о явке на выборах, исключение попытки многократного голосования и отправку протоколов. Для этого система должна гарантировать надежность и максимальные условия безопасности на протяжении всего процесса голосования.

В отношении информирования граждан о процессе голосования в исследовании будет учтено внедрение системы, посредством которой будут отображаться в режиме реального времени данные о явке и через которую будут передаваться предварительные результаты. Таким образом, окончательные результаты выборов должны быть объявлены после сопоставления данных из информационной системы с данными в протоколах, которые поступят в ЦИКГ на бумаге.

Учитывая внедрение информационных систем в процесс управления выборами и референдумами в Гагаузии, при применении первого сценария исследование направлено на выявление и установление технических и операционных аспектов, отдельно для каждой информационной системы. Таким образом, как указано выше, необходимо создать и внедрить следующие системы:

- 1. Регистр избирателей Гагаузии***
- 2. Администрирование выборов***
- 3. День выборов (голосования)***
- 4. Явка на голосовании и Предварительные результаты***

Поскольку орган управления выборами в Гагаузии не имеет никакого опыта в этой области, авторы исследования рекомендуют отобрать группу специалистов и экспертов, которые будут консультировать ЦИКГ на протяжении всего этапа планирования, разработки и пилотирования систем. Качество информационных систем будет в значительной степени зависеть от навыков, вовлеченности и отдачи всей рабочей группы.

Этапы внедрения систем:

- определение технического задания (ToR);
- этап разработки;
- этап внедрения и тестирования;
- этап обучения;
- сдача в эксплуатацию;
- этап обслуживания.

3.2.1. Регистр избирателей Гагаузии

Регистр будет информационной системой, предназначенной для сбора, хранения, обновления и анализа информации о гражданах Республики Молдова, которые проживают на территории АТО Гагаузия, достигли 18-летнего возраста и не лишены законом права избирать. Данные, внесенные в Регистр, должны использоваться ЦИКГ исключительно для составления списков избирателей.

Даже если окончательная концептуальная версия Регистра избирателей Гагаузии будет принадлежать ЦИКГ и заинтересованным сторонам, авторы исследования, тем не менее, предлагают структуру Регистра и указывают некоторые функциональные и нефункциональные технические требования Регистра:

Структура Регистра:

Регистр будет содержать следующие данные избирателей:

- имя и фамилия;
- дата, месяц и год рождения;
- государственный идентификационный номер (IDNP);
- данные о месте жительства или нахождения (страна, населенный пункт, улица, номер дома, номер квартиры);
- адрес места нахождения (страна, населенный пункт, улица, номер дома, номер квартиры);
- название, серия и номер документа, удостоверяющего личность (удостоверение личности, паспорт, военный билет).

3.2.1.1. Функциональные требования

Определение назначения и области применения Регистра, в котором будут установлены способ создания и хранения, содержание и правовой режим обработки и использования содержащихся в нем данных, обязанности и полномочия владельца, администратора и регистраторов, контроль и ответственность. Владельцем Регистра станет Центральная избирательная комиссия Гагаузии, которая установит все процедуры, направленные на

обеспечение функциональности Регистра. Он должен быть внесен в реестр информационных ресурсов, принадлежащих Центральной избирательной комиссии Гагаузии.

Основные функциональные требования к Регистру:

- формирование базы данных избирателей из РМ, которые проживают в АТО Гагаузия, достигли 18-летнего возраста и не лишены законом права избирать;
- автоматическое обновление данных избирателей через модуль импорта данных из Государственного регистра населения;
- управление пользователями Регистра (роли и права);
- возможность проверки избирателей в Государственном регистре населения (ГРН);
- управление избирательными участками и прикрепление к ним избирателей;
- перенос в системе избирателей с одного избирательного участка на другой;
- управление номенклатурами Регистра (КАТЕМ, номенклатура улиц и адресов и т.д.)
- управление классификаторами, содержащими все метаданные базы данных;
- управление конфликтами адресов, избирательных участков и статуса избирателя;
- выявление дублирования избирателей в списках избирателей;
- составление, формирование и экспорт списков избирателей;
- экспорт данных из Регистра в информационную систему «*День выборов*»;
- деагрегация данных об избирателях по различным демографическим критериям;
- формирование статистических отчетов;
- взаимодействие Регистра с другими информационными системами / внутренними и внешними приложениями;
- обеспечение публичного доступа к контенту базы данных «*Интернет-пользователи*» через веб-интерфейс;
- ведение журнала всех событий, связанных с использованием Регистра, на основе решения, широко используемого в производстве.

3.2.1.2. Нефункциональные требования

Нефункциональные требования определяют системные свойства и ограничения, такие как: надежность, аппаратные требования, каналы связи, требования к объему памяти, системные требования ввода-вывода, требования безопасности и защиты. Другими словами, если они не будут выполнены, система больше не будет полезна для той цели, для которой была разработана.

Требования к программному обеспечению, аппаратуре и каналам связи

- возможность установки как на выделенных серверах, так и на виртуальных решениях (облачных);
- доступ к общедоступному интерфейсу со скоростью не менее 128 кбит/с;
- программно-аппаратная виртуализация;
- система должна будет поддерживать *clustering* и *fail-over partner* для всей платформы и ее компонентов;
- совместимость как минимум с двумя последними версиями следующих веб-браузеров: *Microsoft Internet Explorer*, *Mozilla Firefox*, *Google Chrome*, *Safari* и *Opera*;
- настраиваемый режим ведения технического журнала (logging)

- способы ведения журнал с минимум 4 уровнями строгости: *info*; *warning*; *critic*; *error*;
- установление инструментов устранения технических неполадок;
- протокол связи HTTPS;
- интеграция других веб-сервисов и утилит, предложенных разработчиком;
- возможность доступа к системе как минимум 500 пользователями в течение пикового периода.

Система Регистра будет использовать как минимум следующие технологии и сервисы:

- Windows Server 2016;
- MS SQL Server 2016;
- SSRS (SQL Server Reporting Services);
- IIS 10.0 (Internet Information Services);
- ASP .NET;
- TFS 2016 (Team Foundation Server).

3.2.1.3. Требования безопасности и защиты

Необходимо обеспечить безопасность исходного кода, исключив возможность сохранения открытого исходного кода. Самым безопасным методом контроля и надежности является возможность сквозной проверки информационного ресурса.

Система должна соответствовать техническим требованиям информационных систем, предъявляемым стандартами Республики Молдова, и международными стандартами, связанными с информационной безопасностью. Центральная избирательная комиссия Гагаузии будет обеспечивать безопасность и защиту данных Регистра в соответствии с действующим законодательством, утверждая политики информационной безопасности и внедряя систему менеджмента информационной безопасности ISO / IEC 27001:2015.

Таким образом:

- система будет гарантировать полное сохранение и целостность всех регистраций, связанных с гражданами Республики Молдова, имеющими право голоса и проживающими в АТО Гагаузия;
- система обеспечит авторизованный доступ к платформе управления избирателями;
- в целях контроля система позволит точно отслеживать процедуры введения избирателей в Регистр;
- рекомендуется, чтобы система имела инструменты мониторинга, основанные на системных журналах, без необходимости доступа к системным компонентам;
- Регистр должен предоставлять инструмент оповещения, основанный на анализе безопасности, для обнаружения и расследования возможных инцидентов;
- обмен данными будет обеспечен только по защищенным каналам;
- доступ к функциям, предлагаемым пользователям Регистра, будет осуществляться путем их аутентификации;
- при связи системы с другими системами должна быть возможность использования цифровых сертификатов для идентификации и/или с использованием защищенных каналов Г.У. «Служба информационных технологий и кибербезопасности»;
- ЦИКГ должна разработать план по обеспечению функциональности и непрерывности информационной системы в различных ситуациях риска;
- действия пользователей или системы должны быть записаны в электронных журналах (системные журналы);

- система должна быть масштабируемой без остановки сервиса;
- система должна быть устойчивой к ошибкам;
- система должна применять методы, которые ослабляют атаки, блокирующие доступ.

3.2.1.4. Государственные закупки

Начинать тендер на закупку необходимого программного и аппаратного обеспечения рекомендуется после того, как будут проведены все необходимые приготовления и будет применено соответствующее законодательство. Учитывая комплексность проекта, процедура государственных закупок может занять от 3 месяцев до 6 месяцев. Поставщик услуг должен предоставить надежное и эффективное программное обеспечение, которое будет отвечать всем требованиям, описанным в спецификациях.

Он должен доставить конечный продукт, состоящий из поставляемого программного обеспечения и системной документации, а также трансфера знаний владельцу и администратору системы.

Поставляемая доставка должна включать в себя:

- полный исходный код для приложений и компонентов, разработанных в рамках проекта, необходимых для дополнения поставляемого программного продукта;
- конечный продукт, упакованный для установки в предложенной технологической среде (копия на диске формата DVD+R);
- технический проект обновлен и дополнен в течение разработки;
- документ об установке и настройке системы;
- руководство пользователя;
- руководство администратора;
- все материалы, связанные с инструктажем пользователей Регистра;
- план тестирования и результаты внутреннего тестирования (функционал, производительность, безопасность).

3.2.2. Администрирование выборов

ИТ-подсистема «Администрирование выборов» призвана объединить спектр приложений, принадлежащих ЦИКГ, путем управления ими из единого источника. Она будет использоваться с целью управления выборами, определения границ избирательных округов и создания базы данных для «*Дня голосования*».

Этот инструмент предполагает создание концепции общих разделов с возможностью переименования и упорядочения избирательных участков для каждого типа выборов.

3.2.3. День выборов (голосования)

Создание информационной системы, которая позволила бы идентифицировать избирателя по персональному идентификационному номеру или даже путем сканирования штрих-кода удостоверения личности, обеспечит возможность исключить попытку многократного голосования. Система также будет направлена на проверку того, причислен ли избиратель к избирательному участку, а также на учет записей о выдаче избирательного бюллетеня. Эту систему предлагается использовать в день голосования на всех избирательных участках и применять на всех типах выборов.

Основным поставщиком данных для системы «*День выборов*» будет служить база данных Регистра избирателей Гагаузии. Система должна соответствовать техническим требованиям

информационных систем, предъявляемым стандартами Республики Молдова, и международными стандартами, связанными с информационной безопасностью.

Владельцем системы станет Центральная избирательная комиссия Гагаузии. Роль владельца системы будет отражать административный аспект, связанный со всеми полномочиями ЦИКГ по администрированию и непрерывному развитию информационной системы.

3.2.3.1. Функциональные требования

Все избирательные участки, которые будут задействованы в выборах, будут оснащены ноутбуками или планшетами. Они через сеть VPN (*virtual private network*) обеспечат безопасное соединение между избирательным участком и сервером приложения «**День выборов**». Также рекомендуется технически проверять компьютеры / планшеты перед каждым выбором. В день выборов ЦИКГ запустит телефонную горячую линию для оказания технической поддержки операторам избирательных участков относительно:

- подключения избирательного участка к серверу приложения;
- инициализации и открытия избирательного участка;
- процедуры голосования;
- составления и передачи протокола.

Рекомендуется, чтобы на каждом избирательном участке было по 2 ноутбука или планшета, подключенных к Интернету. Рекомендуется обеспечить избирательные участки интернет-услугами, подключить их к двум различным интернет-каналам. В этой связи центральному избирательному органу предстоит заключить контракты с двумя разными интернет провайдерами для каждого избирательного бюро.

Основные функциональные требования к приложению «День выборов»:

- авторизованная аутентификация операторов УИБ;
- инициализация избирательного участка;
- поиск избирателя по IDNP;
- регистрация избирателей в основных списках;
- регистрация избирателей в дополнительных списках;
- регистрация избирателей для переносной урны для голосования;
- отметка о явке на голосование;
- проверка принадлежности избирателей к избирательному участку;
- составление и передача протоколов, составленных членами избирательного бюро;
- исключение попыток многократного голосования;
- создание технологической базы данных;
- возможность для оператора просматривать данные об избирателях с любого избирательного участка;
- администрирование пользователей (роли и права);
- предоставление данных другим внутренним и внешним системам и приложениям.

3.2.3.2. Нефункциональные требования

Нефункциональные требования определяют системные свойства и ограничения, такие как: надежность, аппаратные требования, каналы связи, требования к объему памяти, системные требования ввода-вывода, требования безопасности и защиты. Другими словами, если они не будут выполнены, система больше не будет полезна для той цели, для которой была разработана.

Требования к программному обеспечению, аппаратуре и каналам связи:

- возможность установки как на выделенных серверах, так и на виртуальных решениях (облачных);
- доступ к общедоступному интерфейсу со скоростью не менее 128 кбит/с;
- программно-аппаратная виртуализация;
- совместимость как минимум с двумя последними версиями следующих веб-браузеров: *Microsoft Internet Explorer*, *Mozilla Firefox*, *Google Chrome*, *Safari* и *Opera*;
- настраиваемый режим ведения технического журнала (logging);
- способы ведения журнал с минимум 4 уровнями строгости: *info*; *warning*; *critic*; *error*;
- установка инструментов устранения технических неполадок;
- протокол связи HTTPS;
- интеграция других веб-сервисов и утилит, предложенных разработчиком;
- возможность доступа к системе как минимум 500 пользователями в течение пикового периода;
- система должна будет поддерживать *clustering* и *fail-over partner* для всей платформы и ее компонентов.

Система «День выборов» будет использовать как минимум следующие технологии и сервисы:

- Windows Server 2016;
- MS SQL Server 2016;
- SSRS (SQL Server Reporting Services);
- IIS 10.0 (Internet Information Services);
- ASP .NET;
- TFS 2016 (Team Foundation Server).

3.2.3.3. Рекомендации при реализации

Для удовлетворения потока запросов, которые будут обрабатываться приложением в день выборов, рекомендуется:

- внедрение эффективного механизма балансировки нагрузки по горизонтали на сервер приложений;
- внедрение механизмов предварительной проверки на компьютере клиента запросов, отправляемых на сервер приложения (уменьшение количества ошибочных или ненужных запросов);
- внедрение механизма аутентификации и авторизованной работы приложения, который не требует аппаратных ресурсов и не создает значительный сетевой трафик;
- внедрение эффективного механизма обмена данными между компьютером клиента и сервера за счет уменьшения объема передаваемых данных (с использованием AJAX и JSON);
- внедрение многоуровневой архитектуры, которая снизит спрос на ресурсы сервера и сможет одновременно обслуживать не менее 500 авторизованных пользователей и более 1000 конкурирующих пользователей.

Для архитектуры информационной системы следует, в первую очередь, соблюдать следующие принципы:

- внедрение веб-клиент-серверного решения с авторизованным доступом к интерфейсу и данным;
- обеспечение адекватной безопасности системы для защиты информации и компонентных подсистем от их несанкционированного использования или разглашения информации о персональных данных или информации, доступ к которой ограничен;
- признание информации общественным достоянием и ее соответствующее управление;
- разработка и внедрение IT-систем предоставлением возможности их повторного использования для других процессов или обеспечения в будущем возможностей разработки новых функций;
- минимизация количества различных технологий и продуктов, которые предлагают похожую по назначению или подобную по функциональности;
- обеспечение эффективной скорости обработки запросов от избирательных участков;
- обеспечение возможности аварийного восстановления вследствие разрушений (обеспечение физической и логической безопасности) как составной части плана внедрения.

Для концептуализации и развития системы «*День выборов*» целесообразным является реализация принципов, изложенные в следующих международных руководствах и рекомендациях:

- Майкл О. Ливитт, Бен Шнейдерман, *Research-Based Web Design & Usability Guidelines*, Государственная типография США, http://www.usability.gov/guidelines/guidelines_book.pdf
- *Рекомендации Консорциума Всемирной паутины (W3C)* (<http://www.w3c.org>) относительно качества содержимого веб-страниц, возможностей правильного просмотра информации, использования широко используемых интернет-браузеров и совместимости с различными информационными платформами;
- *Рекомендации W3C* (<http://validator.w3.org>) по тестированию веб-страниц. Все веб-страницы, созданные системой «*День выборов*», будут протестированы в соответствии с этими рекомендациями.

3.2.3.4. Требования безопасности и защиты

Система должна соответствовать техническим требованиям информационных систем, предъявляемым стандартами Республики Молдова, и международными стандартами, связанными с информационной безопасностью. Центральная избирательная комиссия Гагаузии будет обеспечивать безопасность и защиту данных в соответствии с действующим законодательством, утверждая политики информационной безопасности и внедряя систему менеджмента информационной безопасности ISO / IEC 27001:2015.

Таким образом:

- система будет гарантировать полное сохранение и целостность базы данных;

- доступ к функциям, предлагаемым неавторизованным пользователям, контролируется посредством защиты от перегрузки сервиса одним или несколькими сетевыми узлами;
- все поля в формах, заполненные пользователями, должны обязательно проверяться как по типу клиента, так и по типу сервера;
- доступ к информатической системе осуществляется под контролем;
- обмен данными будет обеспечен только по защищенным каналам;
- учет в журнале всех системных записей и событий;
- рекомендуется, чтобы система имела инструменты мониторинга, основанные на системных журналах, без необходимости доступа к системным компонентам;
- система должна позволять обнаруживать и расследовать возможные инциденты;
- доступ к функциям, предлагаемым пользователям, будет осуществляться путем их аутентификации;
- при связи системы с другими системами должна быть возможность использования цифровых сертификатов для идентификации и/или с использованием защищенных каналов Г.У. «Служба информационных технологий и кибербезопасности»;
- ЦИКГ должна разработать план по обеспечению функциональности и непрерывности информационной системы в различных ситуациях риска;
- действия пользователей или системы должны быть записаны в электронных журналах (системные журналы);
- система должна быть масштабируемой без остановки сервиса;
- система должна быть устойчивой к ошибкам;
- система должна применять методы, которые ослабляют атаки, блокирующие доступ.

3.2.3.5. Государственные закупки

Учитывая комплексность проекта, процедура государственных закупок может занять от 1 месяца до 3 месяцев. Поставщик услуг должен предоставить надежное и эффективное программное обеспечение, которое будет отвечать всем описанным требованиям, техническим заданиям.

Он должен доставить конечный продукт, состоящий из поставляемого программного обеспечения и системной документации, а также трансфера знаний владельцу и администратору системы.

Поставляемая доставка должна включать в себя:

- полный исходный код для дополнения поставляемого программного продукта;
- конечный продукт, упакованный для установки;
- технический проект обновлен и дополнен в течение разработки;
- документ об установке и настройке системы;
- руководство пользователя;
- руководство администратора;
- документ по настройке и работе системы (инструкция по развертыванию);
- план тестирования и результаты внутреннего тестирования (функционал, производительность, безопасность).

3.2.4. Приложение «Явка на голосование» и «Предварительные результаты»

Цель приложения **«Явка на голосование»** и **«Предварительные результаты»** заключается в предоставлении органу управления выборами Гагаузии современного ИТ-решения, которое в день выборов через веб-интерфейс предоставит данные о явке избирателей и будет сообщать предварительные итоги голосования.

Таким образом, **«Явка на голосование»** позволит отображать данные о количестве избирателей, которые воспользовались своим правом голоса, по каждому избирательному участку, как на региональном, так и на национальном уровне. Таковые должны быть представлены и обновлены в режиме реального времени, отображаться в виде графического изображения и быть доступными для стационарных и мобильных терминалов. Явка избирателей также будет представлена с демографической точки зрения следующим образом:

- по возрастному критерию и годам (рассчитывается из общего числа избирателей, распределенных по выборам).
- по гендерному критерию (рассчитывается из общего числа избирателей, распределенных по выборам).

«Предварительные результаты» позволит в режиме реального времени отображать предварительные результаты, полученные конкурентами на выборах. Они должны рассчитываться из всех протоколов, обработанных и полученных с участковых избирательных бюро, созданных на выборах. Приложение будет отображать количество голосов, полученных каждым конкурентом на выборах, и процент от общего количества действительных голосов.

3.2.4.1. Технические аспекты

Система будет использовать данные, накопленные информационной системой **«День выборов»**.

Владельцем ИТ-решения будет ЦИКГ, которая обеспечит техническую инфраструктуру и содержать приложения **«Явка на голосование»** и **«Предварительные результаты»**.

ИТ-решение будет иметь как минимум 3-уровневую клиент-серверную архитектуру (что исключит прямое взаимодействие приложения с базой данных) на основе современных веб-технологий.

Для обеспечения надлежащего уровня информационной безопасности, предоставляемое информатическое решение позволит реализацию защищенной взаимосвязи между клиентами и сервером приложения для обеспечения безопасности отправляемой информации (через каналы VPN и протоколы TLS/SSL).

ИТ-решение должно быть разработано на основе современных технологий Интернет / Интранет.

Для удовлетворения потока запросов, которые будут обрабатываться приложением в день выборов, рекомендуется:

- внедрение эффективного механизма балансировки нагрузки по горизонтали на сервер приложений;

- внедрение механизмов предварительной проверки на компьютере клиента запросов, отправляемых на сервер приложения (уменьшение количества ошибочных или ненужных запросов);
- внедрение механизма аутентификации и авторизованной работы приложения, который не требует аппаратных ресурсов и не создает значительный сетевой трафик;
- внедрение эффективного механизма обмена данными между компьютером клиента и сервера за счет уменьшения объема передаваемых данных (с использованием AJAX и JSON);
- внедрение многоуровневой архитектуры, которая снизит спрос на ресурсы сервера и сможет одновременно обслуживать не менее 500 авторизованных пользователей и более 1000 конкурирующих пользователей.

Для концептуализации и развития системы *«Явка на голосование»* и *«Предварительные результаты»* целесообразным является реализация принципов, изложенные в следующих международных руководствах и рекомендациях:

- Майкл О. Ливитт, Бен Шнейдерман, *Research-Based Web Design & Usability Guidelines*, Государственная типография США, http://www.usability.gov/guidelines/guidelines_book.pdf
- *Рекомендации Консорциума Всемирной паутины (W3C)* (<http://www.w3c.org>) относительно качества содержимого веб-страниц, возможностей правильного просмотра информации, использования широко используемых интернет-браузеров и совместимости с различными информационными платформами;
- *Рекомендации W3C* (<http://validator.w3.org>) по тестированию веб-страниц. Все веб-страницы, созданные системой *«Явка на голосование»* и *«Предварительные результаты»* будут протестированы в соответствии с этими рекомендациями.

3.2.5. Анализ затраты-выгода

Поскольку целесообразное обоснование исследования также включает анализ затрат и выгод, мы подчеркиваем, что разработка и внедрение информационных систем является относительно сложной задачей, которая зависит от ряда факторов, трудно поддающихся оценке, поэтому анализ потенциальных затрат будет проводиться с приблизительными данными.

Из-за процесса ускорения инноваций в информационных технологиях и диверсификации методов планирования и проведения выборов, механизмов их управления, сценарий № 1 не может быть оценен точными цифрами. Анализ затрат и выгод будет проводиться на основе мировой практики и опыта ЦИК в применении информационных технологий в избирательной сфере.

Затраты на реализацию зависят от:

- комплексности информационных систем (функциональные и нефункциональные требования);
- разработки технического задания отдельно для каждого решения;
- оплаты услуг компании, которая будет разрабатывать программное обеспечение;

- производительности технологической платформы;
- закупки оборудования (компьютеров, серверов, сетевого оборудования);
- обустройства технических помещений;
- лицензирования и содержания операционных программ;
- обучения и квалификации персонала;
- технического обслуживания и содержания системы.

Самые высокие затраты на реализацию – это затраты на разработку и внедрение Регистра избирателей, оснащение ЦИКГ аппаратным оборудованием и подготовку технического помещения. В качестве аргумента можем использовать тот факт, что на момент исследования у ЦИКГ не было ни одного из перечисленных выше, все процессы будут начаты с нуля.

3.2.5.1. Потенциальные затраты на реализацию Сценария № 1

Как правило, технические решения для формирования базы данных избирателей, основанные на учете и контроле всех граждан с правом голоса, не могут быть идентифицированы как готовый продукт для покупки и реализации. Реализация такого решения должна быть делегирована компании, специализирующейся на разработке программного обеспечения, и в соответствии с техническим заданием информационной системы.

Такая же ситуация вырисовывается в случае решения, которое обеспечит в день выборов: проверку личности избирателя, отметку о явке избирателей, исключение попыток многократного голосования и отправку протоколов, а также платформы отображения явки и сообщения предварительных результатов.

Фактические потенциальные затраты на внедрение ИКТ на выборах в Гагаузии с применением сценария № 1 могут варьироваться от **400 000 евро** до **450 000 евро**.

3.2.5.2. Приблизительные расчеты: «Регистр избирателей Гагаузии»

В зависимости от характеристик, сложности, уровня безопасности, управления проектом, а также связанных с ним аспектов логистики, стоимость реализации Регистра может варьироваться от **130 000 евро** до **150 000 евро**. Самые большие расходы должны быть направлены на оплату услуг компании, которая будет разрабатывать программное обеспечение информационной системы. Финансовые ресурсы могут быть распределены следующим образом:

- наем экспертов, которые разработают Техническое задание: **5000 евро**;
- оплата услуг компании, которая разработает программное обеспечение: **140 000 евро**.

3.2.5.3. Приблизительные расчеты: «Администрирование выборов»

Решение для управления выборами, определения границ избирательных округов и создания базы данных **«День голосования»** может стоить между **35 000 евро** и **50 000 евро**. Финансовые ресурсы могут быть распределены следующим образом:

- наем экспертов, которые разработают Техническое задание: **5 000 евро**;
- оплата услуг компании, которая разработает программное обеспечение: **40 000 евро**.

3.2.5.4. Приблизительные расчеты: «День голосования»

Решение по проверке личности избирателей, отметке о явке избирателей, исключению попытки многократного голосования и отправке протоколов может стоить между **40 000 евро** и **50 000 евро**. Финансовые ресурсы могут быть распределены следующим образом:

- Разработка Технического задания: **5 000 евро**;
- оплата услуг компании, которая разработает программное обеспечение: **40 000 евро**.

3.2.5.7. Приблизительные расчеты: «Явка на голосование» и «Предварительные результаты»

Расходы на реализацию решения, которое в день выборов будет информировать граждан о явке избирателей и сообщать предварительные результаты, могут варьироваться от **35 000 евро** до **50 000 евро**. Финансовые ресурсы могут быть распределены следующим образом:

- Разработка Технического задания: **5000 евро**
- оплата услуг компании, которая разработает программное обеспечение: **40 000 евро**.

3.2.5.8. Затраты на настройку центра обработки данных и его оснащение техническим оборудованием:

Если ЦИКГ решит применить сценарий № 1, то следует найти финансовые ресурсы в размере приблизительно **100 000 евро**, которые будут направлены на обустройство центра обработки данных и его оснащение техническим оборудованием, необходимым для размещения технологической платформы.

- обустройство пространства, предназначенного для серверной комнаты: **10 000 евро**;
- стойки (полки) для серверов: **3000 евро**;
- ИБП, источники бесперебойного питания: **10 000 евро**;
- серверы: **50 000 евро**;
- сетевое оборудование: **5000 евро**;
- лицензирование рабочих программ, операционных систем: **5000 евро**;
- система кондиционирования воздуха: **10 000 евро**;
- противопожарные системы: **2000 евро**;
- системы безопасности и контроля: **3000 евро**;
- проводка: **2000 евро**.

Обобщение:

1.	Регистр избирателей Гагаузии	145 000 евро
2.	Администрирование выборов	45 000 евро
3.	День выборов (голосования)	45 000 евро
4.	«Явка на голосование» и «Предварительные результаты»	45 000 евро
5.	Обустройство центра обработки данных, оснащение техническим оборудованием	100 000 евро

3.2.5.9. Другие расходы

Также рекомендуется выделить финансовые ресурсы в размере **20 000 евро**, которые будут в качестве резервного фонда. Резервный фонд может быть доступен в случае: возникновения

новых безусловных технических потребностей, чрезвычайных ситуаций или технических неполадок.

Независимо от примененного сценария, ЦИКГ будет отвечать за оснащение всех избирательных участков в регионе, по два компьютера на каждом избирательном участке. Таким образом, с учетом количества избирательных участков, задействованных на последних выборах, организованных ЦИКГ, следует выделить финансовые ресурсы в размере около **50 000 евро**. Сумма должна быть выделена на покупку 70 ноутбуков.

3.2.5.10. Непосредственные выгоды:

- безусловное включение в списки избирателей граждан с правом голоса;
- повышение качества информации о гражданах с правом голоса, которой владеет и управляет ЦИКГ;
- оптимизация работ по подготовке и проведению выборов;
- оперативность выполнения задач и обязанностей;
- повышение точности и качества списков избирателей;
- значительное сокращение лиц, включаемых в дополнительные списки избирателей;
- учет избирателей;
- электронное управление избирательными участками;
- уменьшение ошибок на этапах планирования и проведения выборов;
- повышение прозрачности выборов;
- доступность процесса голосования;
- исключение попыток многократного голосования;
- отметка о явке на голосование;
- эффективность подведения предварительных итогов голосования.

3.2.5.11. Косвенные выгоды:

- улучшение имиджа автономии на внешнем уровне;
- повышение доверия населения к электронным услугам;
- информатизация сообщества;
- доверие местных органов власти к ИКТ, внедрение их в других областях / услугах.

3.2.6. Риски реализации:

Внедрение информационных систем на выборах в Гагаузии посредством реализации Сценария № 1 также может привести к определенным рискам реализации, таким как

- препятствия в процессе подготовки / корректировки и утверждения законодательно-нормативной базы;
- общественно-политическое признание;
- высокие затраты на разработку программного обеспечения;
- высокие затраты на оснащение органа необходимым техническим оборудованием, подготовку технических помещений;
- поддержание и обеспечение непрерывности системы.

3.3. Сценарий 2: Интеграция в систему ГАИС «Выборы»

Согласно второму сценарию, применение информационных и коммуникационных технологий при управлении выборами и референдумами в АТО Гагаузия должно быть

обеспечено посредством институционального сотрудничества между ЦИК и ЦИКГ в соответствии с действующим законодательством. Анализ этого сценария даст ответ на вопрос, можно ли в нынешних условиях применять *ГАИС «Выборы»* в процессах подготовки, проведения выборов и референдумов в АТО Гагаузия и подведения их итогов.

По большому счету применимость этого сценария зависит от технических аспектов, законодательно-нормативных аспектов и финансовых потребностей. В этой связи, *ГАИС «Выборы»* была подвергнута всестороннему анализу, чтобы определить решающие аспекты применения рассматриваемого сценария.

На основании анализа, проведенного по *ГАИС «Выборы»*, исследование констатировало следующее:

1. В настоящее время в соответствии с действующим законодательством *ГАИС «Выборы»* не может применяться с целью организации и проведения следующих видов выборов:
 - на должность Главы Гагаузии (Башкана);
 - депутатов в Народное Собрание Гагаузии;
2. Подсистемы *ГАИС «Выборы»* не были спроектированы в соответствии с избирательным законодательством автономного округа, чтобы они могли управлять избирательным процессом в соответствии с типами выборов, проводимых исключительно на территории АТО Гагаузия;
3. Структуры данных и функциональные возможности информационных подсистем технически и оперативно не подготовлены, чтобы предоставить ЦИКГ возможность обрабатывать и составлять списки избирателей и, в частности, подготавливать и формировать базу данных для дня голосования;
4. Для заполнения этого пробела некоторые информационные подсистемы *ГАИС «Выборы»* должны быть подвергнуты процессу реинжиниринга.

Следовательно, на начальном этапе *ГАИС «Выборы»* будет подвергнута процессу реинжиниринга в части обработки и составления списков избирателей и в части подготовки и формирования базы данных для дня выборов.

Таким образом, в том же порядке предлагается перепроектировать и обновить следующие информационные подсистемы *ГАИС «Выборы»*:

- *ГРИ – Государственный регистр избирателей;*
- *ГАИСВ «Admin» – модуль Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы».*

Аргументом в пользу перепроектирования вышеупомянутых подсистем служит то, что они являются основой для запуска ИКТ на выборах. Без инновационного инструмента учета и управления избирателями ЦИКГ не сможет корректно составить списки избирателей и обеспечить включение граждан в список избирателей.

В то же время, для обеспечения непрерывности автоматизации этапов планирования выборов, перепроектирование *ГАИСВ «Admin»* предоставит ЦИКГ другие инструменты для управления избирательными процессами, такие как: создание и управление выборами, установление границ избирательных участков и избирательных округов, регистрация кандидатов, генерирование базы данных для дня голосования, отметка о явке на

голосование, подготовка и электронная отправка протоколов, подведение итогов и их представление.

Предложения по перепроектированию вышеупомянутых подсистем предназначены для оценки возможностей применения ИКТ на выборах в АТО Гагаузия без необходимости дублирования Государственного регистра избирателей и, в частности, всей информационной системы **ГАИС «Выборы»**.

Необходимость коммуникации и институционального сотрудничества между ЦИК и ЦИКГ является аргументом для обмена опытом и технико-информационной поддержки в целях реализации второго сценария применения. В этой связи, соглашение о сотрудничестве / партнерстве может быть подписано между ЦИК, ЦИКГ и АГУ, являющимся учреждением, владеющим Государственным регистром населения (ГРН)

Реинжиниринг подсистем предусматривает следующие виды деятельности:

- корректировка и доработка структур данных и функциональных возможностей упомянутых информационных подсистем в соответствии с потребностями избирательных органов, участвующих в процессе;
- создание и разграничение области со специальными правами администрирования в Государственном регистре избирателей, предназначенного для сбора, хранения, обновления и анализа информации о гражданах Республики Молдова, которые проживают на территории АТО Гагаузия, достигли 18-летнего возраста и не лишены законом права избирать;
- создание и разграничение области со специальными правами администрирования в **ГАИСВ «Admin»**, посредством которой ЦИКГ в зависимости от типа выборов будет управлять: выборами, границами избирательных округов, кандидатами / конкурентами на выборах, пользователями ГРИ и «Дня голосования», номенклатурами, приложением E-Day;
- разработка исправлений для базы данных **ГАИСВ** и модулей переноса данных, которые в настоящее время находятся в распоряжении **ЦИК**, чтобы соответствовать выполненному реинжинирингу.

Реинжиниринг подсистем ГАИС «Выборы» охватит следующие потребности:

- ЦИКГ будет иметь электронный инструмент учета и контроля избирателей, проживающих в АТО Гагаузия. Данные избирателей не должны быть использованы для иных целей, отличных от целей избирательного процесса в автономии;
- ЦИКГ будет работать со списками избирателей, содержащими корректные данные;
- ЦИКГ обеспечит включение всех избирателей в списки избирателей;
- ЦИКГ сможет формировать свои собственные списки избирателей;
- ЦИКГ сможет разграничивать границы избирательных участков;
- ЦИКГ сможет управлять своими избирательными округами;
- ЦИКГ сможет предоставить избирателям веб-интерфейс, с помощью которого они смогут проверить их включение в списки избирателей, адрес избирательного участка;
- ЦИКГ будет иметь возможность самостоятельно создавать свою базу данных для дня голосования;
- ЦИКГ сможет проверить принадлежность избирателей к избирательному участку;
- ЦИКГ будет вести учет выдачи избирательных бюллетеней;

- ЦИКГ сможет предотвратить попытки многократного голосования;
- ЦИКГ сможет отмечать явку на голосование;
- ЦИКГ сможет заполнять и отправлять протоколы в электронном виде;
- При необходимости ЦИКГ сможет в реальном времени отображать явку избирателей, количество лиц, проголосовавших на избирательных участках, процент, набранный каждым конкурентом, и сможет отображать предварительные результаты выборов сразу же после закрытия избирательных участков.

3.3.1. Принципы, используемые в реинжиниринге информационных подсистем ГАИСВ

При перепроектировании информационных подсистем ГАИСВ должны быть приняты во внимание следующие общие принципы:

- ***Принцип законности***: предполагает создание и эксплуатацию информационных подсистем в соответствии с действующим национальным законодательством и признанными международными нормами и стандартами в данной области;
- ***Принцип деления архитектуры на уровни***: состоит в независимой разработке информационных подсистем ГАИСВ в соответствии со стандартами интерфейсов между уровнями;
- ***Принцип сервис-ориентированной архитектуры (SOA)***: состоит в распределении функциональных возможностей информационных подсистем ГАИСВ на малые, отдельные единицы, называемые сервисами, которые могут быть распределены в одной сети и могут использоваться вместе для создания новых приложений, направленных на реализацию бизнес-процессов ЦИК и ЦИКГ;
- ***Принцип достоверности данных***: предполагает введение данных в систему только по авторизованным и аутентифицированным каналам;
- ***Принцип информационной безопасности***: предусматривает обеспечение требуемого уровня целостности, исключительности, доступности и эффективности защиты данных от потерь, искажения, разрушения и несанкционированного использования;
- ***Принцип прозрачности***: предполагает проектирование и осуществление, согласно модульному принципу, с использованием прозрачных стандартов в области информационных технологий и телекоммуникаций;
- ***Принцип расширяемости***: предусматривает возможность расширения и дополнения информационных подсистем новыми функциями или усовершенствования уже имеющихся функций;
- ***Принцип приоритета первого лица/единого центра***: предполагает наличие ответственного лица высокого ранга, обладающего достаточными полномочиями для принятия решений и координации работ по созданию и эксплуатации информационных подсистем;
- ***Принцип масштабируемости***: предполагает обеспечение константной производительности информатического решения при увеличении объема данных и обращений к информатической системе;
- ***Принцип простоты и практичности использования***: предусматривает разработку и осуществление всех приложений, технических и программных средств, доступных

пользователям, основанных на исключительно визуальных, эргономических и концептуально логических принципах.

Для архитектуры информационных подсистем, в отношении которых предстоит выполнение работ по перепроектированию, необходимо соблюдение следующих принципов:

- внедрение веб-клиент-серверных решений с авторизованным доступом к интерфейсу и данным;
- обеспечение адекватной безопасности системы для защиты информации и компонентных подсистем от их несанкционированного использования или разглашения информации о персональных данных или информации, доступ к которой ограничен;
- разработка и внедрение функциональных компонентов путем предоставления возможности их повторного использования для других процессов или обеспечения в будущем возможностей разработки новых функций (в том числе повторное использование уже существующих функций в ГАИСВ);
- обеспечение эффективной скорости обработки запросов информационных подсистем ЦИК об услугах (аутентификации, авторизации, журнализации или оповещения);
- обеспечение возможности аварийного восстановления вследствие разрушений (обеспечение физической и логической безопасности) как составной части плана внедрения.

3.3.2. Назначение и задачи процесса реинжиниринга ГАИС «Выборы»

Меры, предусмотренные в этом сценарии, направлены на то, чтобы привести Государственную автоматизированную информационную систему «Выборы» в соответствие с потребностями Центральной избирательной комиссии Гагаузии в части автоматизации процессов организации выборов и референдумов в автономном регионе. Для этого необходимо адаптировать и обновить функциональные и нефункциональные требования к подсистеме «Государственный регистр избирателей» и подсистеме «ГАИСВ Admin».

Перепроектирование упомянутых подсистем позволит достичь следующих целей:

- исключение необходимости дублирования избирательных информационных систем;
- автоматизация этапов подготовки, проведения выборов и референдумов в АТО Гагаузия и подведения их итогов;
- сокращение сроков выполнения работ на всех этапах подготовки и проведения выборов и референдумов в результате сокращения объема ручного труда;
- обеспечение прозрачности в избирательном процессе;
- информатизация общества.

3.3.3. Требования к реинжинирингу Государственного регистра избирателей (ГРИ)

Процесс реинжиниринга подсистемы «Государственный регистр избирателей» будет учитывать технические и эксплуатационные компоненты и будет завершен созданием и разграничением области со специальными правами администрирования. Созданная зона будет предназначена для сбора, хранения, обновления и анализа информации о гражданах Республики Молдова, которые проживают на территории АТО Гагаузия, достигли 18-летнего возраста и не лишены законом права избирать.

Таким образом, ГРИ должен быть обновлен и дополнен новым функциональным модулем, который позволит управлять избирателями и избирательными участками, как на национальных выборах, так и на тех, которые проводятся исключительно в АТО Гагаузия.

Поскольку ЦИКГ работает с другими структурами и разграничением границ избирательных округов и избирательных участков, а не с теми, которые уже существуют в ГРИ, предлагается, чтобы избирательный округ АТО Гагаузия содержал две структуры / слоя данных, смоделированные в соответствии с нужным типом выборов.

Таким образом, в зависимости от типа выборов для избирательного округа АТО Гагаузия будут использоваться два слоя данных:

1. существующий слой данных – который в дальнейшем будет обслуживать выборы: президентские, парламентские, всеобщие местные, национальные референдумы;
2. существующий слой данных плюс необходимые изменения и корректировки – которые будут обслуживать выборы на должность Главы Гагаузии и Народного Собрания Гагаузии.

Разработка второго слоя необходима, потому что в случае выборов, организованных ЦИКГ, нумерация избирательных участков в АТО Гагаузия полностью отличается от нумерации в случае выборов, организованных ЦИК.

Нумерация и границы избирательных округов АТО Гагаузия на выборах на должность Главы (Башкана) Гагаузии от 30.06.2019:

Комратский избирательный округ № 1

Комрат участок 1
Комрат участок 2
Комрат участок 3
Комрат участок 4
Комрат участок 5
Комрат участок 6
Комрат участок 7
Комрат участок 8
Комрат участок 9
Комрат участок 10
Комрат участок 11
Комрат участок 12
Авдарма участок 29
Бешалма участок 33
Буджак участок 35
Буджак участок 36
Кирсово участок 47
Конгаз участок 48
Конгаз участок 49
Конгаз участок 50
Конгаз участок 51
Котовское участок 57
Русская-Киселия участок 58
Алексеевка участок 60
Светлый участок 61
Алексеевка участок 62

Чадыр-Лунгский избирательный округ № 2

Чадыр-Лунга участок 13
Чадыр-Лунга участок 14
Чадыр-Лунга участок 15
Чадыр-Лунга участок 16
Чадыр-Лунга участок 19
Баурчи участок 30
Баурчи участок 32
Бешгиоз участок 34
Джолтай участок 40
Казаклия участок 43
Копчак участок 55
Копчак участок 56
Томай участок 62

Вулканештский избирательный округ № 3

Вулканешты участок 20
Вулканешты участок 23
Вулканешты участок 24
Вулканешты участок 25
Вулканешты участок 27
Вулканешты участок 28
Етулия участок 41
Карболия участок 44
Чишмикиой участок 64

Нумерация избирательных участков из избирательного округа АТО Гагаузия № 36 на всеобщих местных выборах от 20.10.2019:

Nr.	Sectia de vot	Nr.	Sectia de vot	Nr.	Sectia de vot	Nr.	Sectia de vot	Nr.	Sectia de vot
1	Comrat	15	Ceadr-Lunga	29	Avdarna	43	Chirsovo	57	Cotovsoe
2	Comrat	16	Ceadr-Lunga	30	Baurci	44	Chirsovo	58	Dezghinja
3	Comrat	17	Ceadr-Lunga	31	Baurci	45	Cioc - Maidan	59	Dezghinja
4	Comrat	18	Ceadr-Lunga	32	Baurci	46	Cismichioi	60	Enilia
5	Comrat	19	Ceadr-Lunga	33	Bezalma	47	Cismichioi	61	Feropotievca
6	Comrat	20	Vulcanesti	34	Bezalma	48	Congaz	62	Gaidari
7	Comrat	21	Vulcanesti	35	Bezhioz	49	Congaz	63	Gaidari
8	Comrat	22	Vulcanesti	36	Budjac	50	Congaz	64	Djoltai
9	Comrat	23	Vulcanesti	37	Budjac	51	Congaz	65	Svetli
10	Comrat	24	Vulcanesti	38	Carbolia	52	Congazic	66	Alexeevca
11	Comrat	25	Vulcanesti	39	Cazaclia	53	Copceac	67	Tomai
12	Comrat	26	Vulcanesti	40	Cazaclia	54	Copceac	68	Tomai
13	Ceadr-Lunga	27	Vulcanesti	41	Ruscaea Chisliia	55	Copceac		
14	Ceadr-Lunga	28	Vulcanesti	42	Chiriet-Lunga	56	Copceac		

Заметка:

- на выборах на должность Главы (Башкана) Гагаузии от 30.06.2019, организованных ЦИКГ: АТО Гагаузия была поделена на 3 избирательных округа;
- на всеобщих местных выборах от 20.10.2019, организованных ЦИК, АТО Гагаузия участвовала в выборах лишь как единый избирательный округ, поскольку все коммуны, населенные пункты и города были включены в состав одного того же избирательного округа;
- общее количество избирательных участков отличается от одного типа выборов к другому;
- нумерация избирательных участков применяется по-разному.

Эта разница влияет на причисление избирателей к избирательным участкам и на их границы, автоматически исключая возможность использования того же слоя данных, который есть в настоящее время в ГРИ. В случае избирательного округа АТО Гагаузия использование одного и того же слоя данных вызовет серию конфликтов в ГРИ и создаст значительное неудобство как для избирательных органов, так и для избирателей.

Разработка дополнительного слоя данных для избирательного округа АТО Гагаузия исключит необходимость перераспределения избирателей и изменения границ избирательных участков всякий раз, когда ЦИК или ЦИКГ организуют выборы. Кроме того, второй слой данных позволит распределять избирателей и устанавливать в то же время границы избирательных участков, никак не затрудняя деятельность комиссий.

Центральной избирательной комиссии Гагаузии будут предоставлены особые права доступа к ИПС «Государственный регистр избирателей» только для избирательного округа АТО Гагаузия. До тех пор, пока оба органа управления выборами будут использовать разные слои данных, **ГРИ** сможет отвечать всем требованиям.

В конечном итоге, ЦИКГ будет иметь возможность формировать и генерировать свои собственные списки избирателей для каждого типа выборов, проводимых в регионе, без необходимости дублирования всего Регистра избирателей.

Таким образом, для выполнения функций, упомянутых выше, реинжиниринг ИПС «Государственный регистр избирателей» требует следующих изменений и обновлений:

- Перестройка структуры базы данных;
- Перепроектирование приложения;
- Реинжиниринг служб интероперабельности (обмен данными);
- Ремоделирование алгоритмов автоматического причисления избирателей к избирательным участкам;
- Ремоделирование алгоритмов экспорта избирателей для базы данных «Дня голосования» (*E-Day*);
- Редизайн списков избирателей;
- Настройка приложения в соответствии с официальными языками общения на территории АТО Гагаузия.

3.3.4 Реинжиниринг ГАИСВ «Admin»

Деятельность по реинжинирингу ИПС «ГАИСВ Admin» обусловлена определенными потребностями, такими как: ее адаптация к новым требованиям ИПС «Государственный регистр избирателей» и обновление функциональных требований с тем, чтобы применить в управлении выборами и референдумами в АТО Гагаузия.

Адаптация ИПС «ГАИСВ Admin» к новым требованиям ИПС «Государственный регистр избирателей» необходима в связи с разработкой второго слоя данных, предназначенного для избирательного округа АТО Гагаузия. ИПС «ГАИСВ Admin» необходимо адаптировать и интегрировать с новыми бизнес-процессами ГРИ. Эффективное управление бизнес-процессами в программном продукте будет иметь важное значение, как для органов управления выборами, так и для производительности информационной системы.

Таким образом, процесс реорганизации ИПС «ГАИСВ Admin» также повлияет и на технические и эксплуатационные аспекты, после чего будет создана и разграничена область с особыми правами для администрирования избирательного округа АТО Гагаузия.

Центральной избирательной комиссии Гагаузии будут предоставлены особые права доступа к ИПС «ГАИСВ Admin», где она сможет управлять: выборами, границами избирательных округов, конкурентами, пользователями ГРИ и «Дня голосования», номенклатурами, создавать базы данных для системы E-Day.

Хотя ИПС «ГАИСВ Admin» имеет уже внедренные функциональные возможности для настройки и управления избирательным округом АТО Гагаузия, их недостаточно для применения на выборах на должность Главы (Башкана) Гагаузии и Народного Собрания Гагаузии.

Можно сказать, что ИПС «ГАИСВ Admin» не был изначально предназначен для обслуживания вышеупомянутых типов выборов. При реализации исследования в ИПС «ГАИСВ Admin» могут быть созданы следующие типы выборов:

Selectați tipul scrutinului

Alegeri Locale Generale Consilieri locali
 Alegeri Locale Generale Consilieri municipali
 Alegeri Locale Generale Consilieri raionali
 Alegeri Locale Generale Primari locali
 Alegeri Locale Generale Primari municipali
 Alegeri Locale Noi - Consilieri locali
 Alegeri Locale Noi - Consilieri municipali
 Alegeri Locale Noi - Consilieri raionali
 Alegeri Locale Noi - Primari locali

Selectați tipul scrutinului

Alegeri Locale Noi - Primari municipali
 Alegeri Parlamentare (proporțional + uninominal)
 Alegeri Parlamentare (proporțional)
 Alegeri Parlamentare (uninominal)
 Alegeri Prezidențiale
 Referendum Local
 Referendum Republican

Заметки:

- все виды выборов проводятся только под руководством ЦИК;
- ни один тип выборов не допускает организацию и проведение:
 1. выборов депутатов Народного Собрания Гагаузии;
 2. выборов на должность Главы (Башкана) Гагаузии.

В этом же контексте, констатируем, что архитектура **ИПС «ГАИСВ Admin»** на данный момент не готова оперировать выборы, которые проводятся исключительно на территории АТО Гагаузия.

В настоящее время архитектура ИПС «ГАИСВ Admin» не позволяет:

1. создание типа выборов «Выборы на должность Главы (Башкана) Гагаузии»;	в соответствии с типами выборов, упомянутыми в пунктах 1 и 2
2. создание типа выборов «Выборы депутатов Народного Собрания Гагаузии»;	
3. управление избирательным округом АТО Гагаузия;	
4. управление избирательными участками;	
5. управление конкурентами на выборах;	
6. формирование избирательных бюллетеней;	
7. экспорт выборов в базу данных E-Day;	
8. создание базы данных для «Дня голосования» (E-Day);	
9. обмен данными между модулем ГАИСВ Admin и приложением E-Day .	

3.3.5 Изменения, которые будут применяться к ИПС «ГАИСВ Admin»

- Перестройка структуры базы данных;
- Перепроектирование приложения;
- Ремоделирование алгоритмов создания выборов;
- Ремоделирование приложения **«Избирательный бюллетень»**;
- Ремоделирование алгоритмов экспорта выборов в базу данных **«Дня голосования» (E-Day)**;
- Реинжиниринг служб интероперабельности (обмен данными модулем **ГАИСВ Admin** и приложением **E-Day**);
- Настройка приложения в соответствии с официальными языками общения на территории АТО Гагаузия.

Для приложения «*День голосования*» (*E-Day*) также необходимы некоторые изменения в части:

- Адаптации структур данных и функций в соответствии с особенностями типов выборов в АТО Гагаузия;
- Настройки приложения в соответствии с официальными языками общения на территории АТО Гагаузия;
- Ремоделирования протоколов о подведении результатов голосования.

В заключение, реинжиниринг *ГАИС «Выборы»* будет включать те модули, которые классифицируются как наиболее необходимые и существенные для процесса применения ИКТ на выборах в АТО Гагаузия. Иными словами, мы могли бы представить эти подсистемы как минимальные требования по реализации проекта.

Поскольку *ГАИС «Выборы»* содержит больше задействованных приложений, предназначенных для автоматизации этапов планирования выборов, они могут быть отложены для нового процесса перепроектирования, и впоследствии будут предоставлены ЦИКГ.

3.3.6 Анализ затрат и выгод для внедрения информационных систем на выборах в Гагаузии при применении сценария № 2

Анализ затрат и выгод будет проводиться на основе мировой практики и опыта ЦИК по применению информационных технологий в сфере выборов.

В случае реализации сценария № 2 затраты будут зависеть от:

- комплексности реинжиниринга информационных систем (функциональные и нефункциональные требования);
- разработки технического задания отдельно для каждой подсистемы / модуля;
- оплаты услуг компании, которая будет разрабатывать программное обеспечение приложений;
- производительности технологической платформы;
- закупки аппаратного оборудования (компьютеров, серверов, сетевого оборудования);
- обустройства технических помещений;
- лицензирования и содержания операционных программ;
- обучения и квалификации персонала;
- технического обслуживания и содержания системы.

3.3.7 Потенциальные затраты на реализацию Сценария № 2

Фактические потенциальные затраты на внедрение ИКТ на выборах в Гагаузии с применением сценария № 2 могут варьироваться от ***170 000 евро*** до ***200 000 евро***. Эти оценки приблизительные и являются результатом анализа расходов, понесенных ЦИК, при разработке и внедрении информационных систем на выборах.

Затраты могут быть распределены следующим образом:

- ***100 000 евро для Реинжиниринга ГАИС «Выборы»;***
- ***70 000 евро для оснащение техническим оборудованием, обустройства центра обработки данных.***

3.3.8 Приблизительные расчеты

В зависимости от характеристик, сложности, уровня безопасности, управления проектом, а также связанных с ним аспектов логистики, стоимость реинжиниринга ГАИС «Выборы» может варьироваться от **100 000 евро** до **120 000 евро**. Самые большие расходы направлены на оплату услуг компании, которая будет обновлять программное обеспечение информационной системы ГАИС «Выборы». Приблизительно финансовые ресурсы должны быть распределены следующим образом:

Услуги	Затраты
Заключение договора в экспертами, которые разработают техническое задание по реинжинирингу ГАИС «Выборы»	5 000 евро
Оплата услуг компании, которая будет обновлять программное обеспечение подсистем ГАИС «Выборы» в соответствии с техническим заданием	100 000 евро
Всего:	105 000 евро

Согласно упомянутому выше, еще **70 000 евро** будет выделено на обустройство центра обработки данных и оснащение ЦИКГ техническим оборудованием.

3.4 Сценарий 3: Заключение договора с компаниями из-за рубежа

Сценарий № 3 заключается во внедрении ИКТ на выборах АТОГ путем определения и заключения договора с той компанией, которая предлагает более комплексные решения для учета избирателей и их управления, а также для администрирования всего избирательного процесса. Поскольку в Республике Молдова такие компании, которые специализируются на разработке решений по автоматизации избирательного процесса, не работают, в технико-экономическом обосновании был принят во внимание факт установления такой компании из-за рубежа.

Таким образом, процесс внедрения информационных технологий на выборах в АТОГ будет осуществляться путем приобретения решений, предлагаемых компанией **SCYTL** – испанским поставщиком электоральных решений и технологий для управления избирателями и модернизации избирательного процесса, и компанией **INDRA** – также испанским поставщиком электоральных технологий.

Обе компании специализируются в области автоматизации избирательного процесса, как в Испании, так и в других странах.

3.4.1 Краткая презентация компании INDRA (Indra Sistemas, A.O.)

Indra Sistemas, A.O. – испанский поставщик собственных решений по сегментам, характерным для транспортного рынка и обороны, а также является лидером по консультированию в области цифрового преобразования и информационных технологий в Испании и Латинской Америке, посредством своего филиала Minsait.

Компания предлагает решения и продукты, которые охватывают весь избирательный цикл, посредством применения информационных технологий, начиная с учета и управления избирателями до отображения, подведения результатов и их представления.

3.4.1.1 Таким образом, для предвыборного управления INDRA предлагает:

- решения для проведения переписи: системы для создания, хранения и фильтрации списка зарегистрированных избирателей; решения для выявления и исключения дублирования зарегистрированных избирателей; централизованные системы хранения традиционных списков и / или которые содержат биометрические данные избирателей; решения для сбора и записи информации, такие как: стационарные или мобильные станции; системы идентификации избирателей – портативное и стационарное оборудование (для избирательных участков), позволяющее считывать биометрические и / или традиционные данные (документы, удостоверяющие личность); решения для создания биометрических или традиционных заверительных избирательных документов (удостоверение личности, карточка избирателя и т.д.); биометрические решения, основанные на идентификации отпечатков пальцев, сетчатки, лица или рукописной подписи;
- менеджмент процессов и системы управления для избирательных учреждений: для удовлетворения потребностей своих клиентов INDRA разработала iPARTICIPA платформу, предназначенную для предоставления государственным и частным учреждениям возможности общаться и взаимодействовать с гражданами, своими клиентами или сотрудниками, а платформа при этом является гибкой и настраиваемой в соответствии с потребностями клиентов;
- закупка и электоральная логистика: в рамках бизнес-портфеля INDRA предлагает услуги аутсорсинга (полного или частичного) для поставки избирательных материалов; логистику и консультации по закупкам; проектирование и разработку избирательных материалов (избирательные бюллетени, чернила, урны и кабины для голосования, предварительно напечатанные материалы и т.д.); распределение и доставку материалов в конечные пункты (вплоть до избирательного участка);
- услуги для граждан: участие граждан в выборах является одним из важнейших факторов организации выборов, в этом смысле компания предлагает услуги по информированию граждан (мобильные информационные решения, информированием через приложения смартфонов, услуги SMS-информирования, телефонная линия для оказания помощи гражданам, мобильные или стационарные интерактивные пространства для разъяснения основных элементов и характеристик избирательного процесса, решения для доступного голосования, позволяющие гражданам с ограниченными возможностями голосовать самостоятельно и просто);
- дистанционное обучение и обучение на месте: важной частью успеха избирательного процесса является правильное управление всем задействованным персоналом – INDRA предоставляет всему персоналу услуги по информированию и ознакомлению с избирательным процессом, выявлению и распределению конкретных ролей и видов деятельности для каждого человека, а такое предполагает мероприятия по обучению в группах, как на месте, так и онлайн.

Для процесса голосования INDRA предлагает услуги, которые облегчают день выборов от начала до конца посредством использования традиционных решений и новейших современных технологий.

3.4.1.2 Решения компании INDRA включают:

- подсчет, передача и сохранение: решение для электронного подсчета, разработанное для оцифровки и прочтения изображений с использованием таких технологий, как: OCR, ICR, OMR для обеспечения надежности и прозрачности избирательного процесса в качестве системы, которая позволит автоматизировать процесс подсчета избирательных бюллетеней и передачи результатов. Избирательные бюллетени с помощью специального оборудования сканируются, а полученные результаты передаются с помощью мобильных технологий в центральные базы данных, где происходит прочтение и представление окончательных результатов;
- консолидация и суммирование данных происходит по защищенным и зашифрованным каналам передачи данных, а на этапе сбора данных применяются необходимые избирательные формулы, затем происходит создание файлов в формате, запрашиваемом клиентом через систему распространения данных;
- распространение результатов происходит в режиме онлайн – результаты размещаются на веб-сайте, в онлайн-хранилищах данных, передача данных по электронной почте, через социальные сети, онлайн-информационных сервисах для СМИ, в потоковом режиме; также используется распространение результатов через службы обмена текстовыми сообщениями (SMS), платформы WAP и приложения смартфонов; кроме того, компания обеспечивает графическую поддержку пресс-конференций, собирает файлы с информацией о выборах, разрабатывает приложения для ознакомления с результатами, разрабатывает цифровые и в бумажном формате сообщения с информацией о выборах;
- система SAE (электронный избирательный участок) – это еще одна из услуг, предлагаемых INDRA, система, предназначенная для автоматизации процедур на избирательных участках. Эта система позволяет идентифицировать избирателей, упростить процессы, выполняемые членами избирательных бюро в день выборов, в том числе автоматически создавать и печатать избирательные бюллетени, и позволяет осуществлять автоматический подсчет голосов и передачу результатов и явки избирателей, позволяет автоматически генерировать и распечатывать протокол открытия избирательного участка, вводить персональные данные членов избирательного бюро, распечатывать удостоверения на право голосования.

3.4.1.3 Клиенты, которые применили решения INDRA в избирательной сфере:

Решения, предложенные INDRA для организации выборов, использовались во многих странах, таких как: Великобритания, Франция, Словения, Португалия, Норвегия, Италия, Аргентина и США. Кроме того, компания полностью поддержала недавние выборы в Парламенты Каталонии и Галисии; региональные выборы в Андалусии; Европейский Парламент, парламентские выборы в Аргентине и президентские выборы в Колумбии.

3.4.1.4 Потенциальные затраты на реализацию решений, предлагаемых INDRA

Учитывая тот факт, что решения, предлагаемые INDRA, не отображают стандартные затраты на инструменты управления предвыборного процесса или дня голосования, трудно оценить фактическую стоимость каждого решения. Стоимость внедрения таких решений зависит от нескольких факторов:

- комплексности решения;

- интеграции со сторонними информационными системами;
- необходимого аппаратного оборудования;
- лицензии на программное обеспечение и затраты на его адаптацию;
- обучения персонала.

Для определения потенциальных фактических затрат на такие решения, ЦИКГ необходимо будет четко определить свои потребности, целевые задачи и всю концепцию внедрения информационных технологий на выборах в автономии и направить в INDRA запрос для представления ценового предложения в связи с потребностями комиссии. В зависимости от сложности решения, уровня безопасности, обслуживания и управления проектом, а также связанных с ним аспектов логистики, стоимость проекта может варьироваться от **400 тысяч евро** до **800 тысяч евро**.

Контактная информация

Компания: Indra Sistemas, A.O.

Адрес: Plaça d'Ovidi Montllor, 1, 08820 Prat de Llobregat (El), Барселона, Испания

Телефон: (+34) 914 805 002

Email: indra@indracompany.com

3.4.2 Краткая презентация компании SCYTL

SCYTL – испанский поставщик электоральных решений и технологий для управления избирателями и модернизации избирательного процесса. Компания позиционируется на рынке избирательных технологий как мировой лидер в разработке и внедрении решений электронного голосования и управления выборами. Продукты Scytl охватывают весь избирательный процесс, в том числе планирование выборов, онлайн-регистрацию избирателей, доставку электронных избирательных бюллетеней, онлайн-голосование, подведение результатов и отчетность в ночь выборов. Таким образом, компания предлагает комплексные решения от начала до конца по регистрации и управлению избирателями, а также по администрированию избирательного процесса в прозрачной и безопасной среде, которая называется e-Electoral.

3.4.2.1 Архитектура платформы состоит из 3 основных слоев:

- Первый слой является модульным функционалом, который позволяет выбирать определенные продукты, удовлетворяющие потребностям клиентов;
- Второй слой – это слой по интеграции, позволяющий платформе интегрировать модули друг с другом, а также предлагает возможность интеграции со сторонними информационными системами;
- Основной слой, использующий динамическую базу данных для интеграции данных, механизм отчетности, который обеспечивает доступ к панелям мониторинга для комплексного представления всего избирательного цикла.

Электоральные решения, предлагаемые компанией SCYTL:

- **Scytl Election Training** – полностью персонализированное решение для онлайн-обучения, которое обеспечивает эффективную подготовку служащих избирательной сферы, задействованных в процессе организации выборов. Решение обеспечивает служащих избирательной сферы подробной необходимой информацией до и в день

выборов посредством интерактивного, всестороннего и эффективного обучения, доступного с любого устройства, подключенного к Интернету.

- **Scytl Candidate Management** – решение для оптимизации процесса онлайн-представления информации о политических партиях и кандидатах. После регистрации политических партий и кандидатов и анализа данных о них, информация о предвыборной программе публикуется и предоставляется общественности посредством защищенных веб-сайтов. Данное решение позволяет гражданам получать доступ и загружать информацию о той предвыборной программе, которая им нужна, чем устраняет необходимость в затратах на печать, отправку и переработку, и способствует более доступному и качественному распространению предвыборной программы.
- **Scytl Results Consolidation** – решение, которое предоставляет учреждениям, уполномоченным организовывать выборы, инструменты для быстрого, безопасного и точного сбора и агрегирования результатов выборов, повышая эффективность, прозрачность, целостность и осязаемость выборов. Инструмент надежно собирает и объединяет данные в электронном виде со всех избирательных участков, задействованных в выборах. Электоральные операторы могут обновлять и безопасно передавать в короткий срок результаты со всех избирательных участков и каналов голосования на местном, региональном, национальном и международном уровнях. Это значительно ускоряет процесс подсчета и табулирования, быстро и точно объединяет результаты с различных каналов голосования и публикует результаты в течение нескольких часов.
- **Scytl Elections Night Reporting** – решение, которое упрощает распространение результатов выборов и создание загружаемых отчетов, что увеличивает время их публикации и устраняет зависимость от ИТ-персонала при онлайн-публикации результатов выборов. Решение предоставляет понятные карты и графики распределения результатов выборов, чтобы проиллюстрировать явку избирателей, итоги по поданным голосам и результаты по избирательным участкам, с которыми могут ознакомиться граждане, СМИ, кандидаты и т.д. Кроме того, Scytl Election Night Reporting внедряет необходимые протоколы безопасности для обеспечения целостности данных, передаваемых избирательной комиссией и сообщаемых ею.
- **Scytl Online Voting** – решение, которое позволяет избирателям осуществлять свое право голоса, в частном порядке и легко, из любого места и с любого устройства, имеющего доступ в Интернет (ПК, планшет, смартфон и т.д.). Конфиденциальность избирателей, целостность выборов, сквозная безопасность, корректность голосования и абсолютная проверяемость (индивидуальная и универсальная) гарантируются современными криптографическими протоколами. Это позволяет гражданам быть уверенными в том, что их голоса выражены, как и планировалось, зарегистрированы и подсчитаны.
- **Scytl Online Voter Registration** – обеспечивает безопасный, персонализированный, точный и доступный интерфейс регистрации избирателей, который работает одновременно с существующими списками избирателей и включает в себя такие функции, как: аутентификация, удаление дубликатов регистраций и проверка достоверности регистраций. Это решение оптимизирует административную работу персонала, задействованного в выборах, посредством надежной платформы, которая

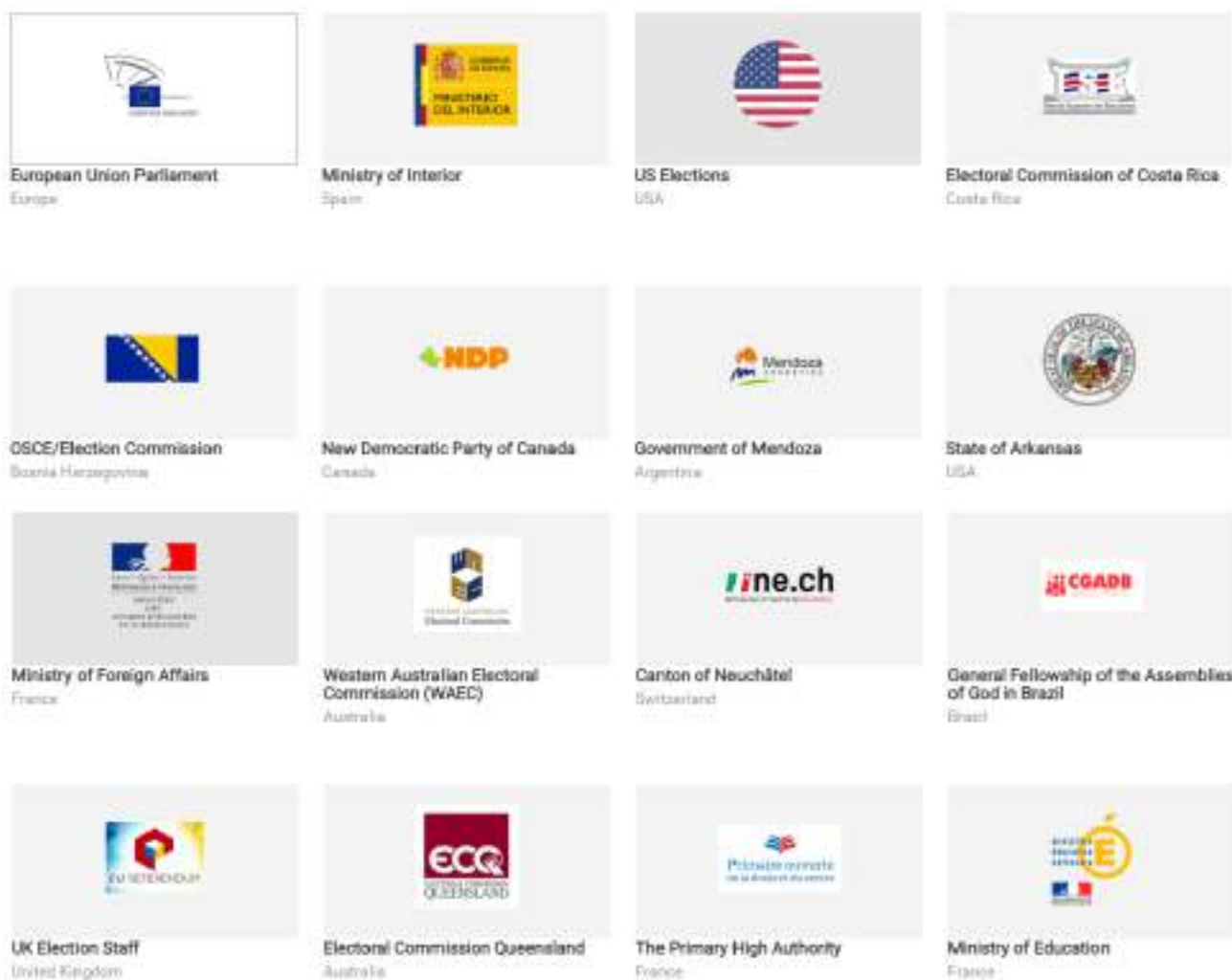
привязывает, обновляет и хранит все контакты, адреса и избирательные участки в единой системе.

3.4.2.3 Клиенты, которые применили решения SCYTL в избирательной сфере:

Scytl успешно предоставил Европейскому Парламенту решение: **Scytl Election Night Reporting**, предоставив официальный веб-сайт с итогами выборов из 28 государств-членов ЕС, на всех 24 официальных языках ЕС, а также на национальном и европейском уровнях. Решение было применено на парламентских выборах в ЕС, которые состоялись 26 мая 2019 года. Этот масштабный международный проект стал возможен благодаря масштабируемой инфраструктуре **Scytl Election Night Reporting**, которая собрала результаты голосования более чем 210 миллионов избирателей Европы за 751 члена Европейского Парламента (европарламентеров), при этом данные поставлялись через компанию **Kantar** – партнера **Scytl**.

В 2014 году при поддержке **Scytl Election Night Reporting** Парламент Европейского Союза также смог обнародовать результаты европейских парламентских выборов того года.

3.4.2.4 Другие клиенты компании Scytl при применении избирательных технологий



3.4.2.5 Потенциальные затраты на реализацию решений, предлагаемых компанией ScytI

В целях определения фактических потенциальных затрат на решения, предлагаемые ScytI, учитываются те же факторы, от которых зависят затраты на внедрение, и та же ситуация, в которой ЦИКГ должна четко определить свои бизнес-потребности, как и в случае определения потенциальных затрат на реализацию решений, предлагаемых компанией INDRA. Как и в случае с компанией INDRA, потенциальные затраты на реализацию решений, предлагаемых ScytI, могут варьироваться от **400 тыс. евро** до **800 тыс. евро**.

Для определения наиболее доступного и оптимального решения необходимо будет отправить отдельно этим двум компаниям запросы ценовых предложений.

Кроме того, в соответствии с правовой базой, регулирующей процедуры государственных закупок, ЦИКГ должна инициировать процедуру закупок, объявив открытый тендер на заключение контракта с компанией, которая предоставит решение.

3.4.3 Риски внедрения решений, предлагаемых обеими компаниями, специализирующимися на автоматизации избирательного процесса

- значительные затраты на приобретение и техническую помощь;
- поддержание и обеспечение непрерывности системы;
- длительные сроки внедрения, настройки и интеграции решения со сторонними информационными системами;
- обеспечение безопасности и конфиденциальности персональных данных избирателей.

Контактная информация

Компания: ScytI Secure Electronic Voting, A.O.
Адрес: C/ Enric Granados 84,08008 Барселона, Испания
Телефон: +34 934 230 324
Email: pere.valles@scytI.com Pere Valles, Managing Director of ScytI

4. ПРИМЕНЕНИЕ ДРУГИХ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИКТ-РЕШЕНИЙ И ПРОДУКТОВ ДЛЯ ПРОЦЕССА УПРАВЛЕНИЯ ВЫБОРАМИ В АТО ГАГАУЗИЯ

На мировом рынке существует множество ИКТ-решений и оборудования для использования в сфере выборов, поэтому в исследовании также была учтена идея о том, что ЦИКГ решит внедрить их в процесс организации и проведения выборов, однако таковые требуют наличия, по крайней мере, электронного инструмента учета и управления избирателями или же его внедрения. Наличие такой системы необходимо, поскольку она служит станцией снабжения для работы остальных решений и систем: проверка и регистрация избирателей, образование избирательных участков, создание списков избирателей, отображение явки избирателей и предварительных результатов, создание статистики и отчетов.

Решением будет внедрение электронных урн голосования с технологией оптического сканирования избирательных бюллетеней, которая позволяет автоматически обрабатывать бюллетени, подсчитывать и табулировать голоса, отображать результаты и подводить итоги.

Ниже представляем четыре образца урн для голосования от четырех зарубежных компаний из Российской Федерации, США, Канады и Турции.

4.1. КОИБ – Комплекс обработки избирательных бюллетеней, Россия

Комплекс обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) (в обиходе также называется электронной урной для голосования) – это электронное устройство, предназначенное для сканирования и обработки избирательных бюллетеней на выборах в Российской Федерации. Бумажные бюллетени сканируются, обрабатываются и распознаются записывающим устройством. В широком смысле, КОИБ представляет собой аппаратно-программный комплекс, в функции которого входит не только подсчет голосов, но и автоматическое выполнение других стандартных процедур, предусмотренных законодательством. КОИБ также позволяет печатать протоколы с результатами голосования для каждого типа выборов и автоматически передавать их по телекоммуникационным сетям в вышестоящий избирательный орган. Благодаря этим возможностям весь комплекс считается неотъемлемой частью системы ГАС «Выборы». Оптические инструменты КОИБ разработаны и произведены компанией ЛОМО.



Пример формы печати, предоставляемой на избирательном бюллетене



Контактная информация

Производитель: А.О. LOMO
Адрес: Россия, Санкт-Петербург, ул. Чугунная, д. 20
Телефон: +7 (812) 292-5242
Email: lomo@lomo.sp.ru

4.1.1. Приблизительные затраты на внедрение комплекса КОИБ-2017

Изначальные данные

- Количество избирателей, отнесенных к административно-территориальной единице второго уровня АТОГ – **243 416 человек**;
- Количество избирательных участков, созданных в избирательном округе АТО Гагаузия № 36 для всеобщих местных выборов 20 октября 2019 года – **68**;
- Количество комплексов обработки избирательных бюллетеней КОИБ – **68** (один комплекс на один избирательный участок);
- Примерная стоимость **1 КОИБ = 4000 долларов США**.

Расходы на оснащение **68 избирательных участков** в АТОГ составят около **272 000 долларов США** ($68 \times 4000 = 272\,000$).

К сумме 270 000 долларов США будут добавлены другие расходы, такие как транспортировка и техническое обслуживание, поэтому общий бюджет составит около **340 000 долларов США**.

4.2 DS200 – электронная урна для голосования со сканером и табулятором голосов (precinct - based ballot scanner and vote tabulator), США

DS200 – представляет собой сканер бюллетеней и табулятор голосов и сочетает в себе гибкость и эффективность технологии создания цифровых изображений для поддержки голосования на бумаге, используя табулирование голосов как традиционное оптическое голосование в 21-м веке. DS200 использует контроль физического и системного доступа, в том числе защелкиваемые двери, видимые пломбы против изменений и коды доступа. Эти гарантии безопасности нельзя обойти или деактивировать и предупреждают о несанкционированном доступе, пока устройство находится на хранении, транспортировке, подготовке и эксплуатации. Функции этого комплекса выполняются только во время избирательных мероприятий в заданном порядке и методе. При запуске система выполняет автодиагностику, которая уведомляет о системных ошибках или изменениях до ввода данных. Все сгенерированные данные зашифрованы и имеют цифровую подпись. Дополнительные проверки хэша обеспечивают целостность данных. DS200 также генерирует подписанный ключ данных, чем защищает в случае несанкционированного доступа к одному из единиц другие единицы при передаче данных.

DS200, Канада



Контактная информация

Производитель: Election Systems & Software (ES&S)

Адрес: 11208 John Galt Blvd Omaha, NE 68137

Телефон: +1 8773778683

Email: shop@essvote.com

4.2.1 Приблизительные затраты на внедрение сканера бюллетеней с табулятором голосов модели DS200

Для определения приблизительных затрат на внедрение электронной урны для голосования модели DS200, будут приняты во внимание те же исходные данные, что и в случае КОИБ-2017, но для электронной урны для голосования модели DS200 приблизительно подсчитывается сумма в **6000 долларов США** за одну единицу.

Расходы на оснащение **68 избирательных участков** в АТОГ составят около **408 000 долларов США** ($68 \times 6000 = 408\,000$).

В дополнение к 408 000 долларов США будут добавлены другие расходы, такие как транспортировка и техническое обслуживание, поэтому общий бюджет составит **500 000 долларов США**.

4.3 ImageCast Precint (ICP) – электронная урна для голосования с системой сканирования, регистрации и табулирования избирательных бюллетеней, Канада

ImageCast Precint (ICP) – электронная урна для голосования с системой сканирования, регистрации и табулирования избирательных бюллетеней, произведенная канадской компанией Dominion Voting. ICP использует передовые технологии обработки избирательных бюллетеней, такие как:

- технология сканирования высокого разрешения;
- автоматическое обнаружение фиктивных избирательных бюллетеней;
- многоканальный ультразвуковой детектор, который не позволяет устройству принимать более одного избирательного бюллетеня за один раз;
- сканирование и табулирование избирательных бюллетеней, пересмотр бюллетеней и голосование еще раз, а также функция отметки бюллетеней – все в одном устройстве, чтобы сделать доступным голосование «без прикосновения»;
- двойные коммерческие карты памяти, съемные для резервирования;
- внутренний отвод для сортировки упрощенных избирательных бюллетеней.

ImageCast Precint (ICP), Канада



Контактная информация

Производитель: Dominion Voting, INC, Канада

Адрес: 215 Spadina Ave, Suite 200

Директор по международному бизнесу: Даллас Ньюби

Телефон: +41 765 62 0309

Email: dallas.newby@dominionvoting.com

4.3.1 Приблизительные затраты на внедрение сканера бюллетеней с табулятором голосов ImageCast Precint (ICP)

Цена покупки каждого сканера обычно варьируется от ~ **2000** до **4000** долларов США. Тем не менее, потенциальную стоимость трудно оценить без лучшего понимания технической функциональности и деталей проекта.

Для того же числа избирательных участков стоимость ИРС может варьироваться от **136 000** долларов США ($68 \times 2000 = 136\,000$) до **272 000** долларов США ($68 \times 4000 = 272\,000$).

Расходы на реализацию проекта составят от **250 000** до **500 000** долларов США.

4.4 Digital Ballot Box – электронная урна для голосования, произведенная компанией Havelan, Турция

HAVELSAN является турецкой компанией, специализирующейся на разработке программного обеспечения и информационных систем, с бизнес-присутствием в секторах обороны и информационных технологий. Центральный офис располагается в Анкаре, Турция, имеет офисы и филиалы компании в Турции и за рубежом. Havelan разработал для Высшего избирательного совета Турции целую систему управления выборами под названием: SEÇSİS.

Havelan также является разработчиком и производителем электронных урн голосования с системой сканирования, регистрации и хранения избирательных бюллетеней и табулирования итогов выборов.

Из-за цифровой регистрации урна для голосования **Digital Ballot Box, Havelan, Турция** предотвращает двойное голосование. Прочный корпус, разработанный в соответствии с военными стандартами, превращает устройство в стойку во время голосования.



Контактная информация

Производитель: Havelan, Турция

Адрес: Mustafa Kemal Mahallesi 2120 Cad. No:39 P.K.:
06510, Çankaya-ANKARA

Телефон: 0312 219 57 97

Email: info havelan.com.tr

4.4.1 Приблизительные затраты на закупку электронной урны для голосования Digital Ballot Box

Цена покупки урны Digital Ballot Box достигает ~ **5000 тысяч евро**.

Расходы на оснащение **68 избирательных участков** в АТОГ составят около **340 000 евро** (68 x 5000 = 340 000).

В дополнение к 340 000 евро будут добавлены другие расходы, такие как транспортировка и техническое обслуживание, поэтому общий бюджет может варьироваться от **350 000 до 500 000 евро**.

Преимущества внедрения электронных урн для голосования с системой сканирования, регистрации, хранения избирательных бюллетеней и табулирования итогов выборов:

- ускорение скорости обработки данных;
- скорость подсчета избирательных бюллетеней и подведения итогов;
- печать протокола и его отправка соответствующему избирательному органу;
- обнаружение двойного голосования;
- обнаружение сфальсифицированных избирательных бюллетеней;
- звуковые избирательные бюллетени для категорий избирателей с особыми нуждами;
- снижение затрат на печать избирательных бюллетеней;

- автономная работа в случае перебоев в подаче электроэнергии;
- шифрование информации;
- формирование аудиторских отчетов;
- контроль физического и системного доступа;
- коды доступа.

4.5. Риски реализации или недостатки, которые могут повлиять на надлежащее функционирование и проведение выборов:

- большие затраты на приобретение и обслуживание оборудования;
- технические габариты неудобны для хранения и транспортировки;
- обеспечение тайны голосования;
- обеспечение безопасности и конфиденциальности персональных данных избирателей;
- недоверие избирателей к корректности результатов выборов, их законности.

5. ИНФРАСТРУКТУРА ЦЕНТРА ДАННЫХ (СЕРВЕРНАЯ КОМНАТА)

Независимо от сценария, который будет применяться при внедрении ИКТ на выборах в Гагаузии, центральный избирательный орган должен будет организовать собственную технологическую инфраструктуру – Центр данных.

Центр данных – это структура или выделенное пространство внутри здания, специализированное для размещения серверов, сетевого оборудования и связанных с ними компонентов, которые подключены к сетевым каналам Интернета.

Поскольку ИТ-операции имеют решающее значение для обеспечения непрерывности деятельности, они обычно включают в себя взаимозаменяемые или резервные компоненты и инфраструктуру для электроснабжения, соединения для передачи данных, контроль среды (например, кондиционирование воздуха, пожаротушение) и различные устройства безопасности.

Типичный центр данных состоит из:

- информационная инфраструктура, которая включает в себя серверное оборудование и обеспечивает основные функции центра данных – обработку и хранение информации;
- телекоммуникационная инфраструктура, обеспечивающая взаимосвязь элементов центра данных, а также передачу данных между центром данных и пользователями;
- инженерная инфраструктура, обеспечивающая нормальную работу основных систем центра данных.

Связь через центр данных базируется больше всего на сетях, использующих IP-протокол. Для надежности рекомендуется, чтобы центр данных был подключен к Интернету с использованием нескольких внешних каналов от разных поставщиков.

Требования к центру данных

Пространство, выделенное для размещения центра данных, должно иметь:

- Электропитание от 4-х независимых источников питания;
- Системы кондиционирования и вентиляции на высшем уровне (постоянная температура и влажность);
- Системы обнаружения и тушения пожаров;
- Технический этаж;
- Сейсмическую защиту;
- Физическую безопасность;
- Информационную безопасность;
- Центр управления;
- Удаленную техническую поддержку;
- Кабинеты (стеллажи) и структурированную кабельную проводку;
- Возможность соединения.

Кондиционирование воздуха

Кондиционирование воздуха для серверных комнат имеет три основные задачи:

- поддержание стабильной температуры в серверной комнате;
- контроль влажности: серверы плохо работают во влажной среде;

- фильтрация воздуха: пыль и другие находящиеся в воздухе частицы могут снизить срок службы и надежность вычислительного оборудования.

Температура в серверной комнате должна быть около 22°C. Современные серверы будут работать при более высоких температурах, но с повышенной вероятностью отказа компонентов.

Автоматическая система пожаротушения

Серверы являются значительным капиталовложением, не считая данных, хранящихся на них. Оборудование пожаротушения в серверной комнате должно использовать техники выделения газа или химикатов для автоматического тушения пожаров. Большинство систем пожаротушения требуют установки вентиляции в серверных помещениях, чтобы уменьшить перепады давления во время разгрузки.

Система контроля доступа

Требования к безопасности дверей:

- контроль доступа должен соответствовать стандартам ISO-27001 и поддерживаться в течение 24/7;
- электронная система контроля доступа, которая регистрирует доступ к защищенным зонам центров данных;
- журналы доступа, которые хранятся не менее одного года или более, как указано в политике безопасности;
- выполнение установленных правил и подключение/выход из журналов является обязательным;
- проверка процедур и подключение/выход из журналов должны проводиться регулярно;
- двери безопасности не будут открываться в случае чрезвычайной ситуации.

Требования к безопасности видео:

- местное и дистанционное наблюдение за охраняемыми и публичными местами;
- записывающее устройство (лента или жесткий диск), расположенное в безопасном месте;
- постоянная запись для обеспечения правильной работы системы видеонаблюдения;
- все записи безопасности сохраняются не менее 90 дней.

Предоставление безопасного доступа:

- расположение центров данных будет иметь политику второстепенного доступа посетителей / персонала;
- менее ограниченный доступ предоставляется только необходимому персоналу;
- посетители будут находиться под постоянным наблюдением;
- журналы посетителей будут храниться не менее года или более в соответствии с требованиями безопасности сайта.

Электроэнергия:

- системы с резервным источником питания будут иметь силовые кабели, подключенные к отдельным разветвителям;
- блок питания изолирован от кабелей данных;
- сертифицированные на заводе силовые кабели;

- силовые кабели имеют четкую маркировку в соответствии со стандартом маркировки KUIT.

Хранение, обслуживание и обновление оборудования

- будут разработаны процедуры для обслуживания оборудования центра данных;
- потребности во вспомогательном оборудовании центра данных будут пересматриваться ежегодно;
- будет сохранен полный список всех информационных ресурсов и оборудования, чтобы можно было вносить изменения в случае неисправностей.

6. ПРАВОВАЯ БАЗА

В этом разделе мы представим действующую правовую базу, которая регулирует процесс организации и проведения выборов и референдумов на национальном уровне, и которая регулирует избирательный процесс в АТО Гагаузия, затрагивая некоторые общие аспекты, а также законодательные положения, регулирующие управление выборами, избирательными информационными системами, регистрами и защитой данных.

Учитывая перспективу внедрения ИКТ на выборах в АТО Гагаузия, необходимо отметить, что власти должны обеспечить соблюдение основополагающих конституционных принципов по выборам, а также правовых норм, касающихся тайны голосования и конфиденциальности данных избирателей.

Для обеспечения тайного голосования избирательные органы должны предпринять ряд действий, которые бы предусматривали, в частности:

- соблюдение индивидуального характера голосования и обеспечение условий для его свободного выражения;
- обеспечение максимальной безопасности при применении информационных систем на выборах, путем обеспечения защищенного канала передачи данных и сохранения анонимности голосования;
- гарантирование того факта, чтобы официальные служащие избирательных органов не выступали против тайного голосования;
- обеспечение и расширение средств и оборудования для гарантии выражения тайного голосования (избирательные участки, кабины для голосования, переносные урны для голосования и т.д.).

Создание новой концепции администрирования выборами посредством применения инновационных технологий требует обеспечения компетентной и надежной правовой базы. В противном случае, возможные изменения в политическом спектре управления смогут сделать все инвестиции и усилия бесполезными.

Обеспечение адекватной законодательной базы без изъяна станет надежной поддержкой для применения ИКТ на выборах в АТО Гагаузия.

Кодекс о выборах Республики Молдова

Кодекс о выборах Республики Молдова – состоит из 7 разделов и 215 статей и представляет собой специальный национальный закон, содержащий положения, касающиеся применения основных избирательных принципов, избирательной системы, списков избирателей, полномочий ЦИК и нижестоящих избирательных органов по организации и проведению парламентских, президентских, местных выборов и республиканских и местных референдумов.

Избирательный кодекс АТО Гагаузия

Избирательный кодекс Гагаузии – это местный избирательный закон, который регулирует процесс выборов в Народное собрание Гагаузии (Halk Topluşu) и Главы (Башкана) Гагаузии, а также организацию и проведение местных референдумов в автономии.

Глава Гагаузии (Башкан) является высшим должностным лицом Гагаузии. Ему подчиняются все органы публичного управления Гагаузии. Избирается Глава Гагаузии

сроком на 4 года на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании на альтернативной основе.

Народное Собрание Гагаузии (Halk Topluşu) представительный орган АТО Гагаузия, наделенный правом принимать нормативные акты в пределах своих компетенций, не противоречащих Конституции и законодательству Республики Молдова. В соответствии с Законом Республики Молдова № 344 «об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» Народное Собрание Гагаузии принимает, в пределах своей компетенции, местные законы в областях, перечисленных в ст. 12 вышеназванного Закона. К компетенции Народного Собрания также относится решение иных важных вопросов, в интересах автономии, среди которых, в том числе, назначение, организация и проведение выборов депутатов в Народное Собрание Гагаузии, утверждение состава Центральной избирательной комиссии по проведению выборов, назначение выборов в органы местного публичного управления Гагаузии, проведение местного референдума по вопросам, отнесенным к компетенции Гагаузии.

Центральная избирательная комиссии Гагаузии

Согласно ст. 16 Избирательного кодекса АТО Гагаузия - Центральная избирательная комиссия Гагаузии является постоянно действующим государственным органом АТО Гагаузия и юридическим лицом, имеет свой бюджет, банковский счет и печать с изображением герба Гагаузии.

Центральная избирательная комиссия Гагаузии состоит из девяти членов, из которых три кандидатуры выдвигаются Народным Собранием Гагаузии, три кандидатуры предлагаются Главой Гагаузии и Исполнительным Комитетом Гагаузии и три кандидатуры предлагаются судебными органами. Судебные инстанции Комратского, Чадыр-Лунгского и Вулканештского районов АТО Гагаузия на общих собраниях судей предлагают по одной кандидатуре.

Персональный состав Центральной избирательной комиссии Гагаузии утверждается постановлением Народного Собрания Гагаузии, принятым большинством голосов избранных депутатов.

Соответствующие законодательные акты:

- Закон № 344/1994 «об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)»;
- Уложение Гагаузии (основной закон Гагаузии), принятое Народным Собранием Гагаузии 14 мая 1998 года, Закон № 28-XXXI/I от 05.06.1998;
- Избирательный кодекс АТО Гагаузия, принятый Законом АТО Гагаузия № 60-XXVII/V от 31 июля 2015 года;
- Кодекс о выборах Республики Молдова, принятый Законом № 1381/1997;
- Конституция Республики Молдова, принятая 29 июля 1994 года.

Другие законодательные акты:

- Закон № 101/2008 о Концепции Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы». Опубликован: 04-07-2008 в Официальном мониторе № 117-119, ст. 457:

Закон № 101 от 15 мая 2008 года обеспечивает правовую основу для разработки и внедрения Государственной автоматизированной информационной системы «Выборы» (ГАИСВ). Перспективной целью ГАИСВ является проведение полностью автоматизированных выборов в Республике Молдова. Таким образом, автоматизация всех этапов избирательного процесса позволяет сократить долю ручного труда, повысить эффективность контроля законности и гласности избирательного процесса.

Концепция предусматривает разработку, почти всей документации, касающейся выборов, в том числе списков избирателей, идентификацию граждан в электронной избирательной системе, полное внедрение процедуры цифровой подписи, генерирование удостоверений об аккредитации наблюдателей, авторизаций, а также различных формуляров и протоколов.

- ✓ *Закон № 101/2008 определяет сферу применения Государственного регистра избирателей РМ. Кодекс о выборах Республики Молдова определяет понятие Государственного регистра избирателей и четко устанавливает его информационное содержание.*
- *Закон № 71/2007 о регистрах. Опубликовано: 25-05-2007 в Официальном мониторе № 70-73, ст. 314:*

Закон устанавливает правовые основы учреждения, регистрации, ведения, реорганизации и ликвидации регистров в Республике Молдова. Закон регулирует виды регистров и формы их ведения, систему государственных регистров и общие принципы взаимодействия Страница 82 из 85 государственных регистров, а также ответственность и функции/полномочия собственников регистров и органов контроля за регистрами. Закон распространяется на все виды регистров независимо от формы собственности.

- ✓ *Закон обеспечивает правовую основу для разработки и работы с Государственным регистром избирателей, который находится в ведении ЦИК.*
- *Закон № 133/2011 о защите персональных данных. Опубликовано: 14-10-2011 в Официальном мониторе № 170-175, ст. 492:*

Закон регулирует правоотношения, возникающие в процессе обработки персональных данных полностью или частично автоматизированными средствами, а также обработки средствами, отличными от автоматизированных, персональных данных, составляющих часть системы учета или предназначенных для введения в такую систему. Закон излагает положения Директивы 95/46/ЕС Европейского Парламента и Совета от 24 октября 1995 года о защите прав физических лиц применительно к обработке персональных данных и о свободном движении этих данных.

- ✓ *Закон обязывает всех операторов перед обработкой ими персональных данных уведомлять об этом Орган защиты данных (Национальный центр по защите персональных данных – НЦЗПД), и в результате пройти авторизацию.*

- *Запрещается обработка персональных данных без разрешения на то от НЦЗПД;*
- *Для возможного институционального сотрудничества между ЦИК и ЦИКГ по аспекту обработки и составления списков избирателей через Государственный регистр избирателей Республики Молдова (ГРИ, созданный ЦИК), ЦИКГ должна получить статус контролера персональных данных в соответствии с действующим законодательством;*

• Для выполнения этого положения необходимы действия со стороны Народного Собрания Гагаузии, которое, обладая соответствующими полномочиями, может обратиться с законодательной инициативой в Парламент Республики Молдова.

- Закон № 467-XV от 21 ноября 2003 года об информатизации и государственных информационных ресурсах (Официальный монитор Республики Молдова, 2004, № 6- 12, ст. 44):

Закон устанавливает основные правила и условия деятельности в области создания и развития национальной информационной инфраструктуры как среды функционирования информационного общества Республики Молдова. Закон регулирует правовые отношения, возникающие в процессе формирования и использования государственных автоматизированных информационных ресурсов, создания и использования информационных технологий, систем и сетей.

Анализ избирательного законодательства

Принимая во внимание возможность применения автоматизированных информационных систем в процессе организации и проведения выборов и референдумов в автономии, в результате анализа действующего избирательного законодательства АТО Гагаузия, было установлено следующее:

1. Ни один из нормативных и законодательных актов о выборах не содержит в себе нормы и положения, которые бы регулировали использование ИКТ на выборах в регионе;
2. Какой бы сценарий не был бы выбран для концепции автоматизации выборов в регионе, законодательство автономии, регулирующее процесс выборов на данной территории, должно претерпеть ряд изменений;
3. В целях гармонизации национального и регионального законодательства в области выборов должны быть изменены и дополнены следующие основные документы:
 - Кодекс о выборах Республики Молдова;
 - Избирательный кодекс АТО Гагаузия;
 - Уложение Гагаузии.
4. Для всех сценариев применения необходима регистрация ЦИКГ в качестве контроллера персональных данных.

Изменения, которые должны быть внесены в законодательство, в случае внедрения первого и третьего сценариев

В случае, внедрения первого или третьего сценариев (когда фактически информационная система будет автономной для АТО Гагаузии) необходимо учесть факт, касающийся защиты данных, которые будут заложены в систему, поскольку их хранение является обязательным для таких систем. В связи с чем, возникнет необходимость принятия норм, которые будут стоять на страже защиты информации. Таковые могут быть предусмотрены в Избирательном кодексе Гагаузии или утверждены тем или иным нормативным актом.

Особенно для третьего сценария, необходимо учитывать факт, что если технология будет поставляться частным производителем (компаниями, специализирующимися в данной сфере), законодательство автономии должно регламентировать ответственность поставщика услуг, с тем чтобы не создать ситуацию, в которой поставщики услуг могут присвоить себе часть обязанностей, которые будут им поручены региональными властями Гагаузии. Полный

контроль над выборами и избирательным процессом должен принадлежать только уполномоченным на то органам.

Для внедрения этих двух сценариев ЦИКГ должна получить статус регистратора, чтобы иметь возможность вести собственный Регистр избирателей. Однако для такой ситуации необходимо внести изменения в законодательство Республики Молдова.

Важным является регламентировать ведение учета избирателей, в условиях внедрения одного из этих двух сценариев. В избирательном законодательстве Гагаузии должно быть не просто указано, кто будет источником информации при сборе информации об избирателях (что в настоящее время и указано), но и к каким системам других государственных органов информационная система для выборов может быть привязана (например: Государственный регистр населения, Государственный регистр правовых единиц; Судебный регистр и др.).

Изменения, которые должны быть внесены в законодательство, в случае внедрения второго сценария

Согласно Избирательному кодексу Гагаузии, Центральная избирательная комиссия Гагаузии (ЦИКГ) является официальным государственным органом, созданным Народным Собранием Гагаузии для реализации избирательной политики, в целях организации и проведения выборов, и референдумов на территории Гагаузии.

ЦИКГ является постоянно действующим государственным органом АТО Гагаузия и юридическим лицом, имеет свой бюджет, банковский счет и печать с изображением герба Гагаузии.

Функции ЦИКГ регламентированы в Избирательном кодексе Гагаузии (ст. 25). В большинстве своем функции ЦИКГ и функции ЦИК РМ сходны. Но из смысла положений Избирательного кодекса Гагаузии ясно, что ЦИКГ является автономным органом по отношению к Центральной избирательной комиссии Республики Молдова, как с финансовой, так и с функциональной точек зрения.

Хотя ЦИКГ является автономным избирательным органом, но юридически его статус в национальном законодательстве не закреплен (отсутствуют соответствующие нормы, статус председателя, заместителя председателя и секретаря, а также сотрудников Аппарата ЦИКГ не закреплен ни в Законе Республики Молдова «о статусе лиц исполняющих ответственные государственные должности» и ни в Законе Республики Молдова «о государственной должности и статусе государственного служащего»).

Для выполнения операций со списками избирателей (составление, проверка, обновление), а также для доступа ЦИКГ к Государственному регистру избирателей Республики Молдова (поскольку ЦИКГ и ЦИК Республики Молдова обеспечивают правом голоса один и тот же сегмент граждан Гагаузии), ЦИКГ должна получить юридически автономный статус в законодательстве Республики Молдова, с тем, чтобы впоследствии обрести статус контролера персональных данных. Для запуска этой процедуры необходимы действия Народного Собрания Гагаузии, которые, обладая соответствующими полномочиями, могут обратиться с законодательной инициативой в Парламент РМ, с тем, чтобы устранить данный пробел.

Соответствующие изменения должны быть внесены и в Избирательный кодекс Гагаузии – например, в ст. 38, ст. 39 относительно Официального Регистра избирателей Гагаузии, списков избирателей. В указанных нормах, должно быть четко расписано, откуда, как и в какой информационной системе будут заполняться, храниться и изменяться данные.

Изменения, которые должны быть внесены в законодательство, в случае всех трех сценариев

Об использовании той или иной системы хранения и обработки информации должно быть указано и в «Основных положениях» Избирательного кодекса Гагаузии. В общие нормы, необходимо внести название и краткое описание той информационной системы, которая будет утверждена и впоследствии использована при проведении выборов в автономии.

Изменения в ст. 25 «Общие функции Центральной избирательной комиссии АТО Гагаузия» необходимы для внесения ясности относительно того, кто будет администрировать информационную систему, как это будет происходить, а также ответственность ЦИКГ по обучению и набору персонала, который будет непосредственно выполнять работу с электронной информацией.

Не возможно внесение всех изменений в Избирательный кодекс Гагаузии для четкого формулирования механизма работы системы, поскольку это увеличит объем кодекса. В этом случае, необходимо будет разработать отдельное положение (утвержденное нормативным актом ЦИКГ), которое предусмотрит технические моменты, связанные с обработкой данных в электронной системе, используемой на проводимых в автономии выборах.

Важным моментом для любого из трех сценариев, является гармонизация деятельности и сотрудничества ЦИКГ и ЦИК РМ с учетом автономности этих органов. Для этой цели необходимо внесение дополнений и изменений в целый ряд нормативных актов, как местного законодательства автономии, так и национального законодательства: Закон об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери), Избирательный кодекс АТО Гагаузия, Кодекс о выборах Республики Молдова, Закон о государственной должности и статусе государственного служащего, Закон о статусе лиц исполняющих ответственные государственные должности и т.д. Однако вопрос гармонизации законодательства следует рассматривать не только в случае внедрения одной из возможных автоматизированных систем, этот вопрос следует рассматривать уже сегодня. Так как уже сегодня, между региональным и национальным законодательством существуют некоторые нестыковки и пробелы.

Важные дополнения в избирательном законодательстве (вернее сказать, в актах нормативного характера, которые будут регулировать порядок функционирования одной из автоматизированных систем) должны быть сделаны и относительно порядка прикрепления избирателей к избирательному участку, голосования граждан за рубежом, отражения в системе конкурентов на выборах, доверенных лиц, аккредитованных наблюдателей, списка членов избирательных органов всех уровней, подписных листов, протоколов и многих других документов.

Соответствующие изменения должны быть внесены и в нормативную базу АТО Гагаузия, касающиеся финансовой составляющей, которая необходима для внедрения любого из трех сценариев. Речь идет о законах, постановлениях и регламентах, связанных с утверждением и исполнением бюджета региона, с тем, чтобы в них были отражены финансовые средства, которые необходимы для внедрения, администрирования и поддержания информационной системы.

Для надлежащей работы системы необходима и грамотность населения в области информационных технологий и умение легко ими пользоваться. В связи с этим, одной из функций ЦИКГ может стать просвещение населения региона в указанной сфере. В ходе таких просветительских кампаний, избиратели должны быть проинформированы о существовании автоматизированной обработки данных, о том, кто собирает, хранит и содержит данные, о

том, что данные не могут быть использованы в иных целях, нежели в целях избирательного процесса в автономии.

Еще одним важным моментом для внедрения любого из сценариев, является ответственность за возможный взлом либо кибератаку на информационную систему. Если речь идет о втором сценарии, то можно будет включить, например, в Избирательный кодекс Гагаузии ссылки на Уголовный Кодекс Республики Молдова либо Кодекс Республики Молдова о правонарушениях, о наказании за возможные правонарушения либо преступления в данной сфере (эти ссылки есть, но их нужно будет адаптировать к условиям работы информационных систем).

В случае первого либо третьего сценария, процесс привлечения к уголовной ответственности может происходить немного сложнее, поэтому необходимо определить какие нормы уголовного права либо административного права Республики Молдова могут быть применены относительно привлечения к ответственности в данных ситуациях. Также необходимо предусмотреть, кто в итоге будет выявлять эти нарушения, какие органы уполномочены привлекать к ответственности виновных лиц.