

ОТЧЕТ

Центральной избирательной комиссии Гагаузии за 2016-2020 годы

Содержание:

- 1. Введение**
- 2. Миссия ЦИК Гагаузии**
- 3. Стратегические приоритеты**
- 4. Деятельность ЦИК Гагаузии**
- 5. Сотрудничество с внутренними и внешними партнерами**
- 6. Финансово-административная деятельность**
- 7. Информация по организации и проведению выборов в 2016-2019 годах.**
- 8. Некоторые проблемы и пути их решения для обеспечения законности избирательного процесса в АТО Гагаузия**

1. Введение

Центральная Избирательная Комиссия Гагаузии (далее по тексту ЦИК Гагаузии) представляет отчет о деятельности за 2016-2020 год.

Согласно ст.ст.16-17 Избирательного кодекса АТО Гагаузия №60-XXVII/V от 31 июля 2015 года Центральная избирательная комиссия Гагаузии является постоянно действующим государственным органом АТО Гагаузия и юридическим лицом, имеет свой бюджет, банковский счет и печать с изображением герба Гагаузии.

Центральная Избирательная Комиссия Гагаузии состоит из девяти членов, назначаемых на 5 лет. Вместе с тем, Избирательный кодекс устанавливает, что только 2 члена ЦИК Гагаузии председатель и секретарь работают и действуют постоянно, на освобожденной основе, а остальные члены Центральной избирательной комиссии созываются её председателем по мере необходимости.

ЦИК Гагаузии был учрежден постановлением Народного Собрания Гагаузии № 450-XXVI/V от 22 декабря 2015 года.

В отчете представлены осуществленная деятельность, проблемы и приоритеты, рассматриваемые ЦИК Гагаузии в течение 2016-2020 года. Таким образом, специфика деятельности заключалась в следующем:

- подготовка и проведение выборов в Народное Собрание Гагаузии 20 ноября 2016года;
- подготовка и проведение новых выборов в Народное Собрание Гагаузии по Вулканештскому избирательному округу №10 от 24 июня 2018 года;
- подготовка и проведение выборов Главы Гагаузии 30 июня 2019 года;
- совершенствование правовой базы в избирательной сфере;
- представление отзывов на проекты законодательных и нормативно-правовых актов;
- рассмотрение и разрешение жалоб;

- проведение мероприятий по информированию и избирательному просвещению;
- взаимодействие со средствами массовой информации;
- взаимодействие с другими центральными публичными органами и национальными учреждениями в вопросах, касающихся избирательного процесса;
- взаимодействие с партнерами по развитию (ПРООН Молдовы, Совет Европы и т.д.);
- обеспечение аппаратного и программного обеспечения инфраструктуры ЦИК и информатизации ее деятельности;
- деятельность по анализу и документированию;
- обеспечение документооборота и информатизация этой деятельности и т.д.

Отдельно необходимо отметить о содействии ЦИК Гагаузии в проведении и организации национальных выборов:

- президентских выборов от 30 октября 2016 года;
- парламентских выборов и республиканского консультативного референдума от 24 февраля 2019 года;
- всеобщих местных выборов от 20 октября 2019 года;
- президентских выборов от 01 ноября 2020 года.

Одним приоритетов Комиссии стало частичная компьютеризация собственной деятельности, был запущен официальный сайт ЦИК Гагаузии mskgagauzia.md. На данный момент обеспечивает упрощенный поиск необходимой информации по интересующим темам.

2. Миссия ЦИК Гагаузии

Миссия ЦИК Гагаузии состоит в обеспечении гражданам Республики Молдова, проживающим на территории АТО Гагаузия, условий для беспрепятственной реализации своего конституционного права избирать и быть избранными, путем подготовки, организации и проведения свободных и справедливых выборов: депутатов Народного, Собрания Гагаузии, Главы Гагаузии, соответствующих международным стандартам в области избирательного права.

Необходимо отметить, что выборы в АТО Гагаузия характеризуются особой спецификой и заключается она в том, что наряду с выборами национального уровня — парламентскими, президентскими и всеобщими местными, в автономии, согласно положениям Закона Республики Молдова «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)», проводятся выборы на должность Главы (Башкана) Гагаузии и выборы в Народное Собрание Гагаузии.

Следовательно, частота проведения различных типов выборов в Гагаузии превышает таковую на остальной территории Республики Молдова. Тот или иной тип выборов проводится практически ежегодно или даже чаще одного раза в год.

Например, в 2019 году избиратели из Гагаузии приняли участие в 4-х избирательных кампаниях национального и регионального значения:

- парламентские выборы;
- консультативный республиканский референдум;
- выборы Главы (Башкана) Гагаузии;
- всеобщие местные выборы.

3. Стратегические приоритеты

Для выполнения в полном объеме поставленных перед собой задач и достижения того уровня развития, когда ЦИК Гагаузии, в качестве независимого органа управления, сможет эффективно управлять всем избирательным процессом и полным избирательным циклом был разработан План стратегического развития ЦИК Гагаузии на следующие годы.

При поддержке Совета Европы была организована группа местных экспертов по стратегическому планированию, которая собиралась на заседания, провела анализ текущего положения дел в ЦИК Гагаузии, обсудила вопросы о влиянии внутренних и внешних факторов на деятельность избирательного органа и в целом на избирательную систему.

По итогам проведенного анализа и определенной работы была подготовлена Стратегия ЦИК Гагаузии. Стратегия - это основной документ планирования развития Центральной избирательной комиссии АТО Гагаузия, который описывает и анализирует сложившуюся в целом в избирательной сфере ситуацию, определяет перспективы и стратегические цели развития на период до 2023 года. Стратегия также определяет инструменты и механизмы для достижения намеченных целей и решения задач и прогнозирует ожидаемый эффект от реализации предусмотренных в ней мер.

Стратегия разработана на основании положений действующего законодательства в области избирательного права Республики Молдова и АТО Гагаузия и в соответствии с новой методологией URSO (Useful, Relevant, Sustainable and Ownership), разработанной Управлением по оказанию помощи в проведении выборов (DG DEMOCRACY) Совета Европы в сотрудничестве с Институтом международной социологии в Гориции, Италия (ISIG).

Согласно указанной методологии был получен SWOT анализ следующим образом. Оценены и контекстуализированы операционные переменные ЕСА - Оценка избирательного сотрудничества, разделенные на 5 областей, исходя из 5 аспектов (институциональный, административный, социальный, человеческие ресурсы, экономический), и исходя из их влияния на избирательную систему и избирательные процессы, на внутренние или внешние переменные. При этом каждая переменная ЕСА основывалась на показателях из общей базы данных индексов (GID), состоящей из 300 показателей, сгруппированных по 5 вышеуказанным параметрам.

Влияние каждой операционной переменной на результаты выборов и избирательную систему оценивалось с помощью оценок «Очень положительно», «Позитивно», «Неприменимо», «Отрицательно» или «Очень отрицательно». С помощью инструмента URSO, который идентифицировал переменные, оказывающие очень положительное и очень отрицательное воздействие на общую эффективность избирательной системы и области,

вмешательства с целью повышения/консолидации институциональной эффективности, был сгенерирован SWOT-анализ.

Следует отметить, что при разработке плана учитывались международные и национальные передовые практики в избирательной сфере последних лет, рекомендации, изложенные в отчетах наблюдателей, принимавших участие в мониторинге выборов Башкана Гагаузии и депутатов Народного Собрания Гагаузии, статические данные и реальное восприятия положения дел в избирательной и в публичной сферах.

В результате проведенной работы, были определены 6 стратегических достижимых задач, которые предстоит решать ЦИК Гагаузии, в том числе некоторые во взаимодействии с национальными и региональными органами управления, в течение следующих 4 лет:

Задача 1.	Укрепление статуса и потенциала ЦИК Гагаузии.
Задача 2.	Обеспечение современного, эффективного, прозрачного и достоверного избирательного процесса.
Задача 3.	Гармонизация законодательства Республики Молдова и законодательства АТО Гагаузия, регулирующих избирательную систему и процессы.
Задача 4.	Обеспечение доступа к избирательным процессам.
Задача 5.	Обеспечение равного права на свободу слова в СМИ в избирательных рамках.
Задача 6.	Активное участие населения в избирательных процессах.

Достижение большинства поставленных стратегических задач ЦИК Гагаузии невозможно без взаимодействия, прежде всего, с Центральной избирательной комиссией Республики Молдова, а также с ЦНОИС при ЦИК РМ.

В этой связи следует отметить, что сотрудничество и в вопросах гармонизации законодательства, и в вопросах доступа ЦИК Гагаузии к информатизированной информационной системе Центральной избирательной комиссии Республики Молдовы, смогло бы повысить уровень организации процессов подготовки и проведения гагаузских выборов, что в конечном итоге способствовало бы реализации ЦИК Гагаузии возложенной на нее миссии.

Укрепление институционального потенциала

При поддержке внешних экспертов идет работа над реализацией одной из первостепенных задач Стратегического плана ЦИК Гагаузии по укреплению статуса и потенциала ЦИК Гагаузии.

Деятельности по укреплению способствует работа Рабочей группы по гармонизации действующего законодательства, обучение работников, разработка и пересмотр нормативной и методологической базы, улучшение

сотрудничества с заинтересованными сторонами.

Организация и руководство ЦИК Гагаузии

В течение пяти дней после утверждения Народным Собранием Гагаузии персонального состава ЦИК Гагаузии и принятия ее членами торжественной присяги, последние из своего состава большинством голосов путем тайного голосования избирают председателя, заместителя и секретаря ЦИК Гагаузии на весь срок ее полномочий.

Председатель и секретарь ЦИК Гагаузии работают и действуют постоянно, на освобожденной основе, а остальные члены ЦИК созываются ее председателем по мере необходимости.

В декабре 2015 года председателем ЦИК Гагаузии на 5-летний срок были избраны г-н И.Комур, заместитель – Кройтор М., секретарь – Казанжи Елена.

Персонал ЦИК Гагаузии

ЦИК Гагаузии осуществляет свою деятельность посредством соответствующего персонала. Структура и штат аппарата утверждены ЦИК Гагаузии в соответствии с положениями Избирательного кодекса Гагаузии.

Согласно постановлению ЦИК Гагаузии № 7/3 от 29 марта 2016 года, было утверждено штатное расписание ЦИК Гагаузии в количестве 3 ставок (главный специалист, главный бухгалтер и по 0,5 ставки водителя и уборщицы).

Для реализации установленных задач и целей при наборе персонала учитывается специфика органа, уровень и область подготовки потенциального работника.

4. Деятельность ЦИК Гагаузии

За отчетный период всего было проведено 107 заседаний ЦИК Гагаузии, на которых принято 479 постановлений.

В соответствии с положениями Избирательного кодекса Гагаузии все заседания ЦИК Гагаузии открыты для представителей средств массовой информации и общественности. О проведении заседания делается сообщение за 48 часов до его начала, за исключением заседаний в избирательный период, когда в силу необходимости срочного решения каких-либо вопросов для сообщения о проведении заседания отводится более короткий разумный срок. ЦИК Гагаузии заботится о том, чтобы связанная с выборами деятельность осуществлялась гласно, и чтобы средства массовой информации и население могли оценить действия комиссии. Во исполнение данных положений ЦИК Гагаузии приглашает представителей конкурентов на выборах, аккредитованных наблюдателей и СМИ на свои заседания путем размещения на официальном сайте ЦИК Гагаузии информации о дате и времени проведения заседания комиссии, а также рассылки информации через телефон либо электронную почту. Более того, все заседания ЦИК Гагаузии в день выборов транслируются в онлайн режиме на официальном сайте ЦИК Гагаузии.

Принятые постановления ЦИК Гагаузии в течение 24 часов публикуются и размещаются на официальном сайте ЦИК Гагаузии с последующим опубликованием в Официальном бюллетене Гагаузии «EKSPRES-KANON».

Создание и повышение репутации ЦИК Гагаузии

Первым шагом в создании и укреплении имиджа ЦИК Гагаузии является разработка своего логотипа.

Был объявлен конкурс на лучший логотип (эмблему-символ) ЦИК Гагаузии. Рассматривались и анализировались все поступившие варианты эмблем. По итогам конкурса был отобран окончательный вариант, утвержденный постановлением ЦИК Гагаузии № 301/66 от 27.02.2019 года.

В 2018 году началась работа над разработкой официального сайта, а в 2019 году был запущен официальный сайт ЦИК Гагаузии. Сегодня он состоит из самостоятельных разделов, а его содержание постоянно обновляется.

Также в целях повышения заметности ЦИК Гагаузии и его деятельности создана официальная страница ЦИК Гагаузии в социальной сети www.facebook.com. Официальная страница ЦИК Гагаузии в социальной сети Facebook активно продвигается всей командой Комиссии посредством приглашения собственных друзей оценить страницу и отметить как понравившиеся размещенные на ней сообщения и фотографии.

Нельзя не отметить, что находясь еще на начальном этапе продвижения, существование ЦИК Гагаузии уже ощущается. Одной из причин является то, что за данный период прошло несколько избирательных кампаний. Несомненно, что ключевой целью ЦИК Гагаузии должно стать массовое информирование всех субъектов об избирательных процессах, как посредством страниц социальных сетей, так и других возможных существующих способов.

Судебные процессы

В течение 2018-2019 года члены ЦИК Гагаузии были втянуты в судебный процесс, в ходе которого была опротестована законность постановления Народного Собрания Гагаузии №125-VIII/VI от 10 ноября 2017 года «О повышении эффективной деятельности ЦИК Гагаузии» об отстранении от должности трех членов ЦИК Гагаузии, представленных Народным Собранием Гагаузии.

Следует отметить, что судебная инстанция аннулировала постановление Народного Собрания Гагаузии, будучи изданное в нарушение закона.

О мерах по совершенствованию избирательного законодательства

ЦИК Гагаузии проводит постоянный анализ правоприменительной практики и работает над предложениями по совершенствованию законодательства, ориентируясь при этом на обращения избирателей, учитывая отзывы и рекомендации национальных и международных наблюдателей, нормы, предусмотренные международными договорами.

ЦИК Гагаузии обращалось в Народное Собрание Гагаузии с предложениями о совершенствовании законодательства о выборах в АТО

Гагаузия. Соответствующие предложения были зарегистрированы в Народном Собрании Гагаузии в 2019 и в 2020г.г..

ЦИК Гагаузии также давала отзывы, по запросам, на проекты нормативных и законодательных актов, представленных в качестве законодательных инициатив другими органами.

Участие в вебинарах:

- 25 мая CICDE “Организация выборов в условиях пандемии” коронавируса краткая презентация;

- 2 июля “Организация выборов в условиях пандемии на примере президентских выборах в Польше ” эксперт по выборам Василий Ващанка;

- 21 июля “Организация выборов в условиях пандемии на примере местных выборов в Румынии. С какими проблемами стоит соседняя страна и какие стратегии минимизации рисков мы выясняем у эксперта по благому управлению и выборам, Септимиус Парву эксперт в области благополучного управления и избирательных процессов Экспертного форума;

- 28 июля “Организация выборов в условиях пандемии на примере Кыргызстана» старший менеджер программ представительства Международного фонда избирательных систем (IFES) в Кыргызстане;

- 6 августа “Организация выборов в условиях пандемии на примере местных выборов в Украине» Евгения Павловская, Директор Объединенного административного центра Международного фонда избирательных систем (IFES) - ЦИК Украины по обучению участников избирательных процессов (Учебный центр), руководитель программ связи IFES- ЦИК. Вопросы можно задать в комментариях.

Участие в Конференциях:

- 25 июня 2020 года. Международная он-лайн конференция «Влияние политической культуры и феномена социальной солидарности на электоральное поведение граждан Республики Молдова», Кишиневский филиал МИМРД МПА СНГ;

- 26 июня 2020 г., Презентация нового инструментария Совета Европы (инструментарий ЕМВ), разработанный в поддержку избирательных органов, для привлечения молодежи к участию в выборах;

- 17-18 сентября " Разрешение избирательных споров под инструментарием Совета Европы и практика Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) ", «Международные принципы демократических выборов, юриспруденции Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) по избирательным спорам, а также национальная практика», семинар организованный CICDE в партнерстве с Национальным институтом юстиции, Центральным институтом правосудия, Центральной избирательной комиссией и Совет Европы с участием судей из Апелляционных судебных инстанций и Верховного суда. Дмитрий ТРЕТЯКОВ и Шота ГЕТСАДЗЕ - эксперты Совета Европы, Людмила Лупашко, тренеры CICDE и Николае Фала. Семинар является частью проекта "Совершенствование избирательной практики в Республике Молдова ".

Архивная деятельность

В течение отчетного периода приоритетной стала деятельность по отбору, обработке и ведению документации из источников пополнения архива, созданных в ходе осуществления ЦИК Гагаузии, окружными избирательными советами, участковыми избирательными бюро своих работ. В связи с этим, в первом полугодии 2019 года были подшиты и архивированы все постановления, принятые ЦИК в 2016-2018г.г., протокола заседаний, все входящие и исходящие документы, распоряжения председателя ЦИК, а также другие внутренние документы подразделений аппарата ЦИК.

На полученные запросы ЦИК Гагаузии выдает свидетельства, подтверждающих осуществление деятельности заявителем в составе участковых избирательных бюро и окружных избирательных советов на выборах с 2016 года, а также на последующих выборах до настоящего времени.

5. Сотрудничество с внутренними и внешними партнерами

Сотрудничество с ЦИК Республики Молдова

В 2020 году состоялась официальная встреча членов ЦИК Республики Молдова с членами ЦИК АТО Гагаузия.

Встреча носила рабочий ознакомительный характер. Стороны обменялись мнениями по некоторому кругу вопросов, связанных с укреплением сотрудничества между двумя избирательными органами, а также затронули ряд актуальных вопросов о необходимости гармонизации действующего избирательного законодательства.

Взаимовыгодное сотрудничество между двумя избирательными органами будет служить повышению качества услуг в избирательной сфере.

Кроме того, стороны обсудили Стратегические планы на следующие 4 года двух избирательных органов, находящихся на стадии доработки, осуществляемых при поддержке экспертов Совета Европы.

Необходимо отметить, что ЦИК Республики Молдова по возможности оказывает и другую поддержку ЦИКу Гагаузии.

Тесное сотрудничество налажено и с Центром Непрерывного Образования в Избирательной Сфере (ЦНОИС) Центральной Избирательной Комиссии Республики Молдова. Центр непрерывного образования в избирательной сфере (ЦНОИС) наделен соответствующими полномочиями по обучению служащих избирательной сферы, поэтому ЦИК Гагаузии приглашал на региональные выборы инструкторов для проведения курсов по обучению членов избирательных органов в целях проведения честных, прозрачных выборов. Проведение курсов обеспечивается необходимыми методическими материалами, материально-техническим обеспечением, собственными инструкторами и т.д..

Еще одно плодотворное партнерство сложилось и с Научным центром Гагаузии им.М.Маруневич. Научный центр оказывал большое содействие и помощь в переводе на гагаузский язык информационных, мотивационных и обучающих материалов касательно выборов.

Сотрудничество с внешними партнерами

В целях укрепления институциональной базы ЦИК Гагаузии помимо деятельности, непосредственно связанной с достижением поставленных задач, за отчетный период были проведены и другие мероприятия, охватывающие больше приоритетных направлений, связанных с обучением в избирательной сфере, привлечение средств, участие в соответствующих общественных мероприятиях.

В отчетный период ЦИК Гагаузии поддерживала и развивала отношения сотрудничества с международными организациями, партнерами по развитию и аккредитованными дипломатическими представительствами в Республике Молдова. Сотрудничество осуществлялось напрямую с этими организациями или через Главное Управление внешних связей АТО Гагаузии.

Представители ЦИК Гагаузии приняли участие более чем в 20 встречах с международными организациями, партнерами по развитию и аккредитованными дипломатическими представительствами в Республике Молдова (Совета Европы, Агентства США по международному развитию (USAID), ПРООН, посольств стран ЕС в Кишиневе, Восточно-Европейского Фонда, МПаСНГ и др.), чтобы представить достижения, найти решения для существующих проблем и определения будущих приоритетов для сотрудничества / помощи и улучшения избирательных процессов в АТО Гагаузия.

Очень важным аспектом этих мероприятий является то, что члены ЦИК Гагаузии включались в составы делегаций ЦИК РМ для участия в различных национальных и зарубежных мероприятиях.

Так председатель и секретарь ЦИК Гагаузии совместно с делегацией Центральной избирательной комиссии Республики Молдова были включены в состав делегации для участия в семинаре, который проходил в г.Вене, Австрия, с ознакомительным визитом.

Целью визита было участие в семинаре на тему «Обеспечение целостности избирательного процесса». В ходе встреч состоялось обсуждение широкого круга вопросов: сотрудничество, осуществляемое Советом Европы, по оказанию помощи в проведении выборов, роль политических партий в обеспечении свободных и справедливых выборов, медиа-кампания и избирательный процесс, регистрация избирателей, ключевой элемент выборов и т.д.

Данный визит осуществлялся по приглашению Совета Европы в партнерстве с Европейской платформой за демократические выборы (EPDE) и Центральной Избирательной Комиссии Республики Молдова.

Также в январе 2020 года Председатель ЦИК Гагаузии, г-н И.Комур, совместно с делегацией ЦИК Республики Молдова, совершил учебный визит в Страсбург, Франция.

В рамках визита были проведены встречи с руководителями Департаментов Совета Европы, где была предоставлена возможность

ознакомиться с деятельностью и компетенцией органов Совета Европы, обсудить ряд актуальных вопросов для ЦИК Гагаузии.

Стороны обсудили перспективы дальнейшего сотрудничества в плане оказания помощи, направленной на обеспечение свободных и справедливых выборов в Республике Молдова и АТО Гагаузия.

Нельзя не отметить, что ЦИК Гагаузии разработала и реализовала ряд проектов по оказанию помощи молодому избирательному органу автономии, финансируемых Советом Европы, направленных на наращивание потенциала и развитие ресурсов ЦИК Гагаузии.

В этом контексте в целях повышения прозрачности зал заседаний ЦИК Гагаузии был оборудован конференц системой и фотоаппаратом. Для улучшения работы ЦИК Гагаузии и окружных избирательных советов было получено 5 комплектов компьютерной, копировально-множительной техники, 9 нетбуков, 1 шредер.

При поддержке экспертов Совета Европы в 2020 году в контексте реализации Задачи №1 Стратегического плана ЦИК Гагаузии по укреплению статуса и потенциала ЦИК Гагаузии была создана рабочая группа, в которую вошли члены ЦИК Гагаузии, представители ЦИК Республики Молдова, Народного Собрания Гагаузии и Исполнительного Комитета Гагаузии. По итогам работы рабочей группы были выработаны предложения по гармонизации действующего законодательства РМ по укреплению статуса и потенциала ЦИК Гагаузии.

Также при поддержке экспертов Совета Европы в 2020 году в контексте реализации Задачи №2 Стратегического плана ЦИК Гагаузии «Обеспечение современного, эффективного, прозрачного и достоверного избирательного процесса» было проведено технико-экономическое обоснование (исследование) с целью оценки возможностей развития и применения информационных систем на выборах и референдумах, проводимых в АТО Гагаузия с оценкой целесообразности и выявлении правовых, организационных, технических и институциональных решений для внедрения информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в избирательный процесс, который проводится исключительно на территории АТО Гагаузия. Технико-экономическое обоснование возможностей развития информационных систем Центральной избирательной комиссии Гагаузии включает в себя следующие разделы:

- обзор успешного внедрения информационных систем на глобальном уровне в таких странах, как Российская Федерация, Испания, Франция, Турция, Италия и Кыргызстан;
- презентация трех сценариев применения ИКТ на выборах в АТО Гагаузия;
- анализ текущей ситуации с точки зрения нормативно-правовой базы;
- анализ затраты-выгода;
- предложения;

В период 2016-2019 года ЦИК Гагаузии активно содействовал в реализации проекта помощи ПРООН «Укрепление демократии в Молдове через

инклюзивные и прозрачные выборы» (EDMITE), в рамках которого были проведены мероприятия информационно-обучающего характера, тренинги, конференции, семинары, подготовлены учебный материал для служащих избирательной сферы (учебники для УИБ и ОИС, плакаты и т.п.), информационно-мотивационный материал на трех языках (буклеты, брошюры, сумки, майки и ручки с логотипом ЦИК Гагаузии и др.), обеспечили все избирательные участки увеличительными стеклами и трафаретами для лиц с нарушением зрения.

ЦИК Гагаузии совместно с юридической клиникой Комрат и общественной организацией «UNIUNIA MEDIA» организовали и провели в 15 учебных заведениях Гагаузии тренинги на тему «Имитация выборов» с участием студентов и учащихся Комратского Государственного Университета, колледжей, профессиональных училищ и лицеев Гагаузии, в рамках которых было организовано моделирование различных ситуаций, возникающих на избирательном участке, при проведении голосования, и соответственно, способы и методы их разрешения. Основной целью тренингов было донесение до молодежи Гагаузии практических навыков, необходимых для правильного и законного осуществления своего избирательного права.

Кроме этого в 16 населенных пунктах Гагаузии ЦИК Гагаузии совместно с юридической клиникой Комрат была проведена мобильная кампания по информированию избирателей под названием «Демократия имеет значение».

Гражданам Гагаузии были розданы методические материалы: брошюры «ГИД избирателя», буклеты «Голосовать? Легко!», а также сумки и майки с логотипом ЦИК Гагаузии с призывом выйти на голосование. ЦИК Гагаузии в партнерстве с Общественной вещательной кампанией Гагаузии ГРТ были созданы аудио ролики рассказывающие о необходимости участия в голосовании и почему стоит пойти на выборы, в том числе «Шаг за шагом», «Твой первый Голос» и «Помоги сделать списки избирателей более точными».

В целях обеспечения доступности избирательных участков АТО Гагаузии также в рамках проекта помощи ПРООН «Укрепление демократии в Молдове через инклюзивные и прозрачные выборы» (EDMITE) были проведены тренинги со служащими избирательной сферы, тематики которых были посвящены результатам аудита доступности избирательных участков и порядку организации работы избирательных бюро избирательных участков в части учета особенностей избирателей из малоподвижных групп и лиц с ограниченными возможностями (с нарушениями слуха, зрения и опорно-двигательного аппарата)

В период с 22 по 26 сентября 2019 года, Председатель ЦИК Гагаузии с рабочим визитом посетил автономию Южный Тироль в Италии в составе делегации из Гагаузии. В рамках этого рабочего визита была, в том числе и ознакомительная встреча в Избирательную комиссию региона. В рамках встречи была организована презентация законодательной базы Южного Тироля в избирательной сфере, продемонстрирована работа информационной системы избирательной комиссии автономии, в том числе порядок формирования

списков избирателей на выборах, как национальных, так и проводимых только в автономии.

12 февраля 2019 года в Санкт-Петербурге состоялась международная конференция «Молодые избиратели и кандидаты: от права избирать к праву быть избранным», в которой принял участие председатель Центральной избирательной комиссии Гагаузии г-н И.Комур.

Организаторами конференции выступили:

— Молодежная межпарламентская ассамблея государств — участников СНГ (ММПА СНГ)

— Международный институт мониторинга развития демократии, парламентаризма и соблюдения избирательных прав граждан государств-участников МПА СНГ (МИМРД МПА СНГ).

Конференция проводилась при активном участии Санкт-Петербургской избирательной комиссии и Избирательной комиссии Ленинградской области.

В рамках конференции состоялось заседание двух круглых столов на темы: «Избирательный инфантилизм: реальность или миф?» и «Вовлечение молодежи в политические процессы через институт выборов».

Участники рассмотрели вопрос развития правовой и электоральной культуры молодежи в условиях различных политических систем, обменялись опытом по вопросам формирования у молодежи гражданской ответственности, повышения интереса молодых избирателей к управлению государством. Кроме того, докладчики представили лучшие практики вовлечения молодежи в работу законодательных органов, апробированные в их государствах, и провели анализ современных вызовов и угроз, негативно влияющих на участие молодежи в электоральном процессе.

В дискуссиях приняли участие члены ММПА СНГ — депутаты национальных и региональных парламентов и представители центральных и региональных избирательных комиссий из Азербайджанской Республики, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации, а также директора Бакинского, Бишкекского, Ереванского и Кишиневского филиалов МИМРД МПА СНГ.

6. Финансово-административная деятельность

Для организации работы ЦИК Гагаузии были предприняты шаги по установлению финансово-административных функций Комиссии, а именно:

- регистрация в Государственной регистрационной палате, Главной государственной налоговой инспекции, и т.д.;
- назначение кодов в Национальной кассе социального страхования (НКСС) и Национальной компании медицинского страхования(НКМС);
- открытие казначейского/банковского счета и инициирование текущей деятельности;
- осуществление процедур по заключению различных видов договоров, а также казначейских выплат.

Согласно постановлениям ЦИК Гагаузии Председателем ЦИК Гагаузии ежегодно представлялись на утверждение проекты бюджета ЦИК Гагаузии на

соответствующий год.

Исполнение полученных бюджетов осуществлялось согласно таблицам.

Расходы ЦИК Гагаузии

Категории расходов	год 2016	%	год 2017	%	год 2018	%	год 2019	%	год 2020	%
Оплата труда	146811	69,8	303 912	88,1	345795	100	473869	99,5	522 999	81,7
Взносы ОСС	32259	74,2	66001,51	87,8	74273	100	102100	100	123 438	84,4
Взносы ОМС	5979,5	70,4	12810,11	87,1	14 500	100	21400	100	22344,76	77,1
Оплата товаров и услуг	109000	81	142464,4	95,2	165931	93,6	148861	81	163772,35	82
Служебные командировки	-	-	-	-	-	-	6683	83,5	-	-
Приобретение ОС	-	-	49450	100	31 250	92,2	275098	99,96	-	-

Расходы на выборы

Категории расходов	год 2016	%	год 2017	%	год 2018	%	год 2019	%
Оплата труда	1603667	97,6	31660	100	150203,45	92,6	1426837	99,9
Оплата товаров и услуг	240779,4	48,1	18982,98	95,2	32 180,62	61	370592	90,8
Служебные командировки	-	-	-	-	-	-	-	-
Приобретение ОС	-	-	-	-	-	-	965889,46	99,96

7. Информация по организации и проведению выборов в 2016-2019 годах

Выборы в Народное Собрание Гагаузии 20 ноября 2016г.

20 ноября 2016 года были проведены выборы депутатов Народного Собрания Гагаузии.

ЦИК Гагаузии утвердила своим постановлением календарный план действий, предусмотренные Избирательным Кодексом, по организации и проведению выборов в Народное Собрание Гагаузии, где были определены основные действия ЦИК Гагаузии и иных избирательных субъектов и реализация которых в избирательный период должна осуществляться с соблюдением нормативных рамок и установленных законодательством сроков.

Для проведения очередных выборов депутатов Народного Собрания Гагаузии были образованы 35 избирательных округов и 69 избирательных участков. Границы избирательных округов и участков утверждены постановлениями ЦИК Гагаузии.

В соответствии с Избирательным кодексом Гагаузии все лица, выдвинутые в состав окружных избирательных советов и участковых избирательных бюро, прошли курс по обучению в ходе организации и проведения семинаров в соответствующих населенных пунктах. Всем участникам курса по обучению были вручены удостоверения служащих

избирательной сферы.

Для проведения выборов депутатов Народного Собрания Гагаузии было изготовлено 123589 избирательных бюллетеней. Все они были доставлены в соответствующие избирательные органы.

Определение результатов выборов депутатов Народного Собрания Гагаузии, состоявшихся 20 ноября, 04 декабря 2016 года, осуществлялось в соответствии с положениями Избирательного Кодекса Гагаузии.

Результаты выборов депутатов Народного Собрания Гагаузии, размещены на официальном сайте ЦИК Гагаузии и опубликованы в Официальном бюллетене «Ekspres-Kanon».

Примечание: Отчет ЦИК Гагаузии о результатах выборов в Народное Собрание Гагаузии от 20 ноября 2016 года, утвержденный постановлением ЦИК Гагаузии №197/42 от 26.04.2017г., размещен на официальном сайте ЦИК Гагаузии в рубрике «Постановления».

Новые выборы в Народное Собрание Гагаузии по Вулканештскому избирательному округу №10 от 24 июня 2018г.

24 июня 2018 года были проведены новые выборы в Народное Собрание Гагаузии по Вулканештскому избирательному округу №10.

ЦИК Гагаузии утвердила своим постановлением календарный план действий, предусмотренные Избирательным Кодексом, по организации и проведению выборов в Народное Собрание Гагаузии, где были определены основные действия ЦИК Гагаузии и иных избирательных субъектов и реализация которых в избирательный период должна осуществляться с соблюдением нормативных рамок и установленных законодательством сроков.

Выборы Главы Гагаузии в 2019 году

В июне 2019 года были проведены выборы Главы Гагаузии, которые проводились согласно ст. ст. 93-115 Избирательного кодекса Гагаузии.

Для должной подготовки выборов ЦИК Гагаузии утвердила своим постановлением календарный план действий, предусмотренные Избирательным Кодексом, по организации и проведению выборов, где были определены основные действия ЦИК Гагаузии и иных избирательных субъектов и реализация которых в избирательный период должна осуществляться с соблюдением нормативных рамок и установленных законодательством сроков.

Были сформированы составы 3 окружных избирательных советов и 68 участковых избирательных бюро. В составе избирательных органов находились 730 человек.

Составы ОИС и УИБ были утверждены постановлениями ЦИК Гагаузии №335/78 от 08 мая 2019 года, № 336/78 от 08 мая 2019 года и № 337/78 от 08 мая 2019 года.

В ходе проведения курсов по обучению лиц, назначаемых в состав нижестоящих избирательных органов, были приведены в соответствие, улучшены и переданы в территориальные избирательные органы необходимые

материалы и образцы избирательных документов для подготовки и проведения выборов Главы Гагаузии. Также были проведены предварительные расчеты по установлению объема документов, числа представительских карточек, удостоверений и числа избирательных печатей, которые впоследствии были распечатаны, соответственно, изготовлены и распространены избирательным органам.

В отчетном периоде осуществлялось информационное сопровождение сайта ЦИК Гагаузии по всем основным тематическим разделам сайта. Были подготовлены пресс-релизы по итогам заседаний ЦИК, а также по отдельным мероприятиям.

В мониторинге выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) приняло участие 49 международных наблюдателя (от следующих стран: Франция, Италия, Королевство Нидерландов, Российская Федерация, Польша, Азербайджан, Венгрия, Словакия, Эстония, Литва, Румыния, США, Швеция, Турция), 347 представителей с правом совещательного голоса и наблюдателей конкурентов на выборах, 143 наблюдателей от неправительственных общественных организаций Республики Молдова, представляющих 4 общественные организации: ОО «Пилигрим Демо», ОО «TinerED», ОО «Zarusskii Iazik», ОО «Vesta».

Также отмечаем, что все заявления об аккредитации, поданные в ЦИК, были одобрены, ни одному лицу не было отказано в его аккредитации.

Результаты выборов Главы Гагаузии, размещены на официальном сайте ЦИК Гагаузии и опубликованы в Официальном бюллетене «Ekspres-Kanon».

Примечание: Отчет ЦИК Гагаузии о результатах выборов Главы Гагаузии от 30 июня 2019 года, утвержденный постановлением ЦИК Гагаузии №466/101 от 02.07.2019г., размещен на официальном сайте ЦИК Гагаузии в рубрике «Постановления».

8. Некоторые проблемы и пути их решения для обеспечения законности избирательного процесса в АТО Гагаузия

Выявление существующих недостатков и пробелов в избирательном законодательстве, подготовка предложений по внесению поправок в Избирательный Кодекс Гагаузии и в связанные с ним законодательные акты

ЦИК Гагаузии в ходе проведения последних избирательных кампаний выявил «слабые места» Избирательного кодекса, которые нуждаются в корректировке и устранении внутренних противоречий.

Необходимо отметить, что данный анализ базируется как на результатах, с которыми непосредственно столкнулась ЦИК Гагаузии и нижестоящие избирательные органы при подготовке и проведении выборов, так и в межэлекторальный период.

Так были выявлены следующие проблемы в действующем Избирательном кодексе АТО Гагаузия:

Отсутствие юридически закреплённого статуса ЦИК АТО Гагаузия на национальном уровне

Как было указано выше, Народное Собрание Гагаузии в соответствии с положениями ст.12 ч. (3) п.d) Закона РМ «Об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери)» и ст.51 п.12 Уложения Гагаузии наделено полномочиями: по назначению, организации и проведению выборов депутатов в Народное Собрание; утверждению состава Центральной избирательной комиссии по проведению выборов и назначению выборов в органы местного публичного управления Гагаузии.

Должности председателя, заместителя председателя и секретаря ЦИК Гагаузии приравниваются к занятию ответственной государственной должности (ст.17 ч.(7) Избирательного Кодекса Гагаузии). Персонал аппарата ЦИК Гагаузии состоит из государственных служащих, на которых распространяются положения закона Республики Молдова «О государственной должности и статусе государственного служащего» №158-XVI от 04.07.2008 года (ст.23 ч.(2) Избирательного Кодекса Гагаузии).

Другим законом Республики Молдова «О статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности» №199 от 16.07.2010 года устанавливается правовое регулирование статуса и деятельности этих лиц и дается их полный список, в том числе и на территории Автономии. Но, вместе с тем, необходимо отметить, что указанный закон никак не регламентирует и не закрепляет статус и права председателя, заместителя председателя и секретаря ЦИК Гагаузии. Поскольку они отсутствуют в списке лиц, занимающих ответственные государственные должности.

Персонал аппарата ЦИК Гагаузии также не нашёл своё правовое отражение в законе Республики Молдова «О государственной должности и статусе государственного служащего» №158-XVI от 04.07.2008 года и также отсутствует в списке органов публичной власти, подпадающих под действие указанного закона.

Более того, статус членов ЦИК Гагаузии, не нашёл своё отражение в классификации должностей в бюджетной сфере и не закреплён в законе Республики Молдова «О единой системе оплаты труда в бюджетной сфере» №270 от 23.11.2018 года.

Отсутствие информационной системы, обеспечивающей точность в регистре избирателей и списках избирателей

Обеспечение свободных демократических выборов является одним из важных факторов и приоритетов для ЦИК Гагаузии. Соответственно для этого необходимо внедрение в избирательный процесс современных технических достижений, одним из которых является Реестр избирателей АТО Гагаузия.

В настоящее время процедура составления, проверки, обновления списков избирателей установлена в Главе 5, ст.ст.38-40 Избирательного кодекса Гагаузии. Так часть 1 ст.38 устанавливает, что ЦИК Гагаузии, во взаимодействии с ЦИК Республики Молдова, на основе Государственного Регистра избирателей Республики Молдова, создаваемого последней, - составляет официальный Реестр избирателей АТО Гагаузия, являющейся официальной юридической основой последующего корректного составления

списков избирателей Гагаузии.

Однако, несмотря на наличие указанных правовых норм в Избирательном кодексе АТО Гагаузии, данная процедура невыполнима, ввиду отсутствия подобных положений в законодательстве Республики Молдова, которые бы предоставляли доступ ЦИК Гагаузии к регистру избирателей Гагаузии, или в целом к государственной информационной системе «Выборы».

Учитывая данное обстоятельство (невозможность исполнения части (1) статьи 38 Избирательного Кодекса Гагаузии), ЦИК Гагаузии утвердила Положение «О составлении, администрировании и обновления официального Реестра избирателей АТО Гагаузия», в котором предусмотрела, что создание Реестра осуществляется на основе данных об избирателях Республики Молдова, зарегистрированных на территории АТО Гагаузия, передаваемых ЦИК Гагаузии ежегодно, в течение первого квартала, но не позднее 01 апреля, органами местной публичной власти Гагаузии, которые уточняют списки избирателей по месту постоянного места жительства последних.

Отсутствие механизма голосования для лиц, находящихся за пределами АТО Гагаузия

Избирательный Кодекс АТО Гагаузия (п.и) ч.(1) ст. 26) предусматривает право ЦИК Гагаузии ходатайствовать перед уполномоченными центральными властями Молдовы об открытии избирательных участков за пределами Гагаузии и Республики Молдова для граждан, постоянно проживающих на территории АТО Гагаузия, находящихся в день выборов за пределами автономии и Республики Молдова.

Однако ни законодательством Республики Молдова, ни АТО Гагаузия не предусмотрен механизм открытия избирательных участков за пределами Гагаузии или зарубежных избирательных участков при проведении выборов в Гагаузии.

Отсутствует также механизм учета граждан жителей Гагаузии, проживающих за пределами Гагаузии или Республики Молдова. Законодательство Гагаузии не предусматривает возможности голосования для этих граждан.

Отсутствие в национальном законодательстве правовых положений, предоставляющим право национальным меньшинствам создание собственных политических партий

Национальное законодательство обуславливает создание партий, в том числе национальных меньшинств, однако это практически невозможно: поскольку на момент учреждения партии ее члены должны проживать в не менее чем в половине административно-территориальных единиц Республики Молдова второго уровня и при этом не менее 120 членов в каждой из указанных административно-территориальных единиц.

Принципы добровольного объединения и ассоциации в значительной степени соответствуют международным стандартам. Но законодательство Республики Молдова не предусматривает принципов или критериев

политического объединения национальных меньшинств. В Молдове практически невозможно зарегистрировать новую политическую партию, которая бы представляла интересы одного региона или одного национального меньшинства. И хотя законодательство прямо не запрещает подобные формирования, процедура регистрации партии по инициативе групп, созданных по месту проживания, практически невозможна.

Отсутствие в полной мере беспрепятственного доступа к избирательному процессу

На сегодняшний день проблемами обеспечения прав лиц с ограниченными возможностями, озабочено все мировое сообщество. Для эффективного демократического развития необходимо, в частности, чтобы самые изолированные слои населения были вовлечены в политическую жизнь общества и могли влиять на принятие решений, от которых зависит и их благополучие, для чего необходимо обеспечить беспрепятственный доступ с целью осуществления ими своих избирательных прав гражданина.

Выборы предоставляют им возможность пользоваться своими полномочиями, оказывая влияние и укрепляя свои позиции. Так же, как для других граждан, для лиц с ограниченными возможностями участие в выборах — основной способ выразить свои предпочтения и формировать политические последствия.

Однако следует отметить, что в большинстве случаев на избирательных участках не созданы условия для голосования лиц с различными ограничениями. В соответствии с ч.(2) ст.29 Избирательного Кодекса Гагаузии помещения избирательных участков подбираются, как правило, в зданиях, находящихся в публичной собственности и оборудуются таким образом, чтобы облегчить доступ в них пожилым людям и лицам с физическими ограничениями.

Отсутствие ясности в вопросе процедуры апелляционного производства

Избирательный кодекс Гагаузии, в частности, статья 21 ч.ч.(6-7), статья 108 ч.(2) и статья 110 предусматривают, что судебная инстанция, компетентная утверждать итоги выборов на территории Гагаузии и рассматривать жалобы, связанные с выборами является Апелляционная палата Комрат. Тогда как статьи 47 и 61 Уложения Гагаузии устанавливают, что итоги выборов депутатов Народного Собрания Гагаузии и Главы (Башкана) Гагаузии утверждаются Трибуналом Гагаузии, которого де-факто не существует, а на практике применяется процедура обжалования в соответствии с действующим законодательством Республики Молдова, которая предусматривает обжалование в двух инстанциях: апелляционной (Апелляционная палата Комрат) и кассационной (Высшая Судебная палата РМ).

Отсутствие четкого механизма проверки подписных листов при регистрации конкурентов на выборах

Одним из необходимых условий для регистрации кандидатов на должность Главы Гагаузии или депутатов Народного Собрания Гагаузии является сбор подписей избирателей в свою поддержку.

Следует отметить, что сбор подписей осуществляется как в поддержку независимых кандидатов, так и в поддержку кандидатов, выдвинутых от партий и избирательных блоков и на должность Главы Гагаузии и в депутаты Народного Собрания Гагаузии.

Однако, действующий закон не определяет способ проверки поддельных подписей, как на законодательном, так и на техническом уровне. Отсутствует инструмент (компьютерные программы) и механизм для идентификации повторных подписей в подписных листах, не говоря уже о поддельных подписях.

Как показала практика, отсутствие четких механизмов проверки подписных листов, приводит к подаче жалоб и судебных тяжб, связанных с отказом избирательных органов в регистрации конкурентов на выборах, в связи с установлением, по субъективным причинам, поддельных либо повторяющихся подписей избирателей в предоставленных подписных листах.

Невозможность обеспечения равных возможностей для освещения в СМИ во время избирательных кампаний

Как ранее отмечалось, Избирательный кодекс Гагаузии в ст.64 предусматривает что, средства массовой информации при освещении процесса выборов обязаны обеспечить равные условия для проведения предвыборной агитации всем зарегистрированным кандидатам, конкурентам, политическим партиям, общественно-политическим объединениям и избирательным блокам, зарегистрированным в соответствующих избирательных органах Гагаузии. При этом не допускается оказывать предпочтение какому-либо кандидату, в том числе по времени освещения его предвыборной деятельности, объему печатной площади, отведенной таким сообщениям, предоставлять в случаях, предусмотренных законом, бесплатное эфирное время и не отказывать в предоставлении платного эфирного времени в случае, если иным кандидатам такое эфирное время предоставляется, не взимать с разных кандидатов разный размер оплаты за предоставленное эфирное время, печатную площадь, равные по объему и иным параметрам.

Отсутствие конкретности в вопросе представления кандидатур в состав окружных избирательных советов

В соответствии с ч.(9) ст.29 Избирательного кодекса Гагаузии, списки кандидатур членов участковых избирательных бюро представляются местным советом. При этом согласно ст.27 Избирательного кодекса Гагаузии кандидатуры членов окружного избирательного совета выдвигаются органами местного публичного управления. Если в первом случае конкретно определено, что кандидатуры в состав бюро представляются местными советами, то в случае с окружными советами, вышеуказанная норма не достаточна, точна, в результате имеет место не единообразное применение данного положения. Так

как органами местного публичного управления согласно Закону №436, являются примар, местный совет и председатель района и районный совет, каждый имеет право в равной мере представлять кандидатуры членов окружных избирательных советов. Вместе тем вышеизложенный порядок предложения кандидатур не обеспечивает независимость членов избирательных органов, поскольку предлагаются только органами местного публичного управления, а в случае выдвижения примаром, либо председателем района – единоличное представление всего состава бюро.

Модернизации требует и смежное законодательство, как АТО Гагаузия так и Республики Молдова, которое также характеризуется наличием большого количества пробелов, коллизий и внутренних противоречий.

Например, требует внесения изменений и дополнений в следующие законодательные акты:

национальное законодательство:

Название законодательного акта	Краткое описание проблемы
Кодекс о выборах	На уровне национального законодательства вообще никак не регламентирован тот факт, что на территории автономии проводятся выборы Главы Гагаузии и Народного Собрания Гагаузии.
Кодекс о правонарушениях	Не устанавливает производство о правонарушениях при проведении выборов Главы и Народного Собрания Гагаузии, что не позволяет исполнять в полной мере статью 72 Избирательного кодекса АТО Гагаузия, предусматривающей ответственность за правонарушения.
Кодекс телевидения и радио Республики Молдова	Не предусматривает порядок мониторинга СМИ при проведении выборов Главы Гагаузии и Народного Собрания Гагаузии
Закон «О статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности» №199 от 16.07.2010 года	В законе не регламентируется и не закреплён статус и права председателя, заместителя председателя и секретаря ЦИК Гагаузии. Поскольку они отсутствуют в списке лиц, занимающих ответственные государственные должности.
Закон «О государственной должности и статусе государственного служащего»	Аппарат ЦИК Гагаузии не нашёл своё правовое отражение в указанном законе, а также отсутствует в списке

№158-XVI от 04.07.2008 года	органов публичной власти, подпадающих под действие указанного закона.
Закон «О единой системе оплаты труда в бюджетной сфере» №270 от 23.11.2018 года	Статус членов ЦИК Гагаузии, не нашёл своё отражение в классификаторе должностей в бюджетной сфере и не закреплён в указанном законе.

региональное законодательство:

Уложение Гагаузии	1) Необходимо пересмотреть порог явки на выборах Главы Гагаузии; 2) Полномочиями по утверждению результатов выборов наделены судебные инстанции, которые де-факто не существуют.
-------------------	---

На наш взгляд необходимо рассмотрение законопроектов комплексно, во взаимосвязи с другими пакетами документов. В связи с этим было бы целесообразно если Народное Собрание Гагаузии выйдет с законодательными инициативами в Парламент Республики Молдова для внесения изменений и дополнений в вышеуказанные законодательные акты.

Уровень технического обеспечения выборов

Важность современного технического оснащения избирательной системы является одной из стратегической задач ЦИК Гагаузии. Ведь современные технологии – важнейший элемент создания максимальной прозрачности избирательного процесса в целом и оптимизации деятельности избирательных органов.

В 2019 году на выборах Главы Гагаузии все участковые избирательные участки были оснащены видеокамерами. Организация видеонаблюдения на избирательных участках производится в целях повышения уровня доверия граждан к избирательному процессу, обеспечения максимальной открытости и гласности процедуры голосования и подсчета голосов, в рамках действующего избирательного законодательства АТО Гагаузия.

Однако следует констатировать низкий уровень технической оснащённости избирательных органов в АТО Гагаузия. Зачастую ОМПУ не представляют избирательным органам всю необходимую оргтехнику (компьютер, принтер, сканер), а также средства связи (интернет) для подготовки и проведения выборов. Нет возможности вести постоянно электронный документооборот с избирательными органами, что несомненно сказывается на работе избирательных органов.

Также следует обратить внимание на тот факт, что в настоящее время ЦИК Гагаузии не располагает какой-либо адекватной информационной системой, которая позволила бы: создание базы данных избирателей,

управление избирательными участками и составление списков избирателей, что бы привело к началу автоматизации избирательного процесса.

Создание базы данных избирателей, предназначенной для учета всех граждан с правом голоса и для улучшения качества списков избирателей путем исключения умерших избирателей и выявления дублирования избирателей в них, должно быть поставлено на передний план в качестве основополагающих целей реализации и обеспечения демократии на выборах.

Человеческие ресурсы (представление кандидатур в составы избирательных органов)

Проблема качественного профессионального обеспечения избирательных органов квалифицированными специалистами остается сложной и противоречивой.

Для проведения эффективных выборов необходимы адекватные человеческие ресурсы и специальные знания. Ведь избирательная кампания — это работа совершенно иного рода, чем производственное или административное. Оно существует короткий период, не имеет времени на притирку функций и работает по постоянно меняющимся правилам.

Но, к сожалению, субъекты, обладающие правом по закону предоставлять кандидатуры в состав избирательных органов (партии, ОМПУ), зачастую выдвигают некомпетентных, неопытных кандидатов.