

Дело № 3ra-1004/19

суд первой инстанции:

Апелляционная Палата Комрат (Д. Фуженко, Л. Караяну, Шт. Старчук)

Р Е Ш Е Н И Е

16 июля 2019

мун. Кишинев

Коллегия по гражданским, коммерческим и административным делам
Высшей Судебной Палаты

в составе:

Председателя заседания, судья
Судьи

Олег Стерниоалэ
Мариана Питик
Тамара Кишка-Донева
Николае Краю
Юрие Беженару

рассмотрев кассационную жалобу, поданную Сергеем Чимпоеш и его представителем, адвокатом Александром Моломан, административный суд по заявлению, поданному Центральной Избирательной Комиссией (ЦИК) Гагаузии о подтверждении законности и результатов выборов Главы (Башкана) АТО Гагаузия (Гагауз Ери) от 30 июня 2019 года и признании действительным мандат избранного Главы Гагаузии Влах Ирины Федоровны и жалобы, поданной кандидатом на выборах Главы (Башкана) АТО Гагаузия (Гагауз Ери), Сергей Чимпоеш об аннулировании Постановления Центральной Избирательной Комиссии Гагаузии за №465/101 от 02.07.2019 года «О подведении итогов выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз-Ери) от 30 июня 2019 года» как вынесенного с нарушением закона и установленной законом процедуры, об обязанности Центральной Избирательной Комиссии Гагаузии в двухнедельный срок организовать проведение повторного голосования по тем же кандидатурам при участии тех же избирательных советов и бюро с использованием тех же списков избирателей, дополненных данными об избирателях (о гражданах Республики Молдова, проживающих на территории АТО Гагаузия, достигших 18-летнего возраста) из Государственного регистра избирателей Республики Молдова,

против решения от 11 июля 2019 года Апелляционной Палаты Комрат,

установил:

04 июля 2019 года Центральная избирательная комиссия Гагаузии в соответствии с частью (1) ст.88 Избирательного Кодекса Гагаузии №60-XXVII/V от 31 июля 2015 года подала в административный суд Апелляционной палаты Комрат заявление о подтверждении законности и результатов выборов Главы

(Башкана) АТО Гагаузия (Гагауз Ери) от 30 июня 2019 года и признании действительным мандат избранного Главы Гагаузии Влаха Ирины Федоровны.

В обосновании заявления указали, что на основании Постановления Народного Собрания Гагаузии №450-XXVI/V от 22 декабря 2015 года была образована Центральная Избирательная Комиссия Гагаузии (*далее по тексту - ЦИК Гагаузии*) и утвержден ее персональный состав.

Дата проведения выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) была установлена на 30 июня 2019 года Постановлением Народного Собрания Гагаузии №268-С3/VI от 18 марта 2019 года.

30 июня 2019 года были проведены выборы Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери).

При подведении итогов выборов по единому избирательному округу было установлено, что в голосовании приняло участие 50,43 % избирателей, внесенных в списки избирателей, что составило 55 380 избирателей. При этом число избирателей, внесенных в основные списки избирателей, составляло 106306, а число избирателей, внесенных в дополнительные списки - 3511. Количество действительных голосов - 54501. Количество недействительных голосов - 879.

Кандидатами на должность Главы Гагаузии (Гагауз Ери), зарегистрированными ЦИК Гагаузии, были:

ВЛАХ Ирина Федоровна, года рождения, зарегистрированная в качестве независимого кандидата, в пользу которой проголосовало 49 742 избирателя, что составило 91,27% от числа действительных голосов избирателей;

ЧИМПОЕШ Сергей Константинович, года рождения, зарегистрированный в качестве независимого кандидата, в пользу которого проголосовали 3 932 избирателя, что составило 7,21 % от числа действительных голосов избирателей;

БУРГУДЖИ Иван Георгиевич, года рождения, зарегистрированный в качестве независимого кандидата, в пользу которого проголосовали 481 избиратель, что составило 0,88 % от числа действительных голосов избирателей;

МАНОЛ Дмитрий Петрович, года рождения, зарегистрированный в качестве независимого кандидата, в пользу которого проголосовали 346 избирателей, что составило 0,63 % от числа действительных голосов избирателей.

Отмечаем, что в силу ст. 106 Избирательного Кодекса Гагаузии избранным Главой Гагаузии следует считать ВЛАХ Ирину Федоровну.

04 июля 2019 года Сергеем Чимпоеш была подана жалоба об аннулировании Постановления Центральной Избирательной Комиссии Гагаузии за №465/101 от 02.07.2019 года «О подведении итогов выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) от 30 июня 2019 года» как вынесенного с нарушением закона и установленной законом процедуры, об обязанности Центральной Избирательной Комиссии Гагаузии в двухнедельный срок организовать проведение повторного голосования по тем же кандидатурам при участии тех же избирательных советов и бюро с использованием тех же списков избирателей, дополненных данными об избирателях (о гражданах Республики Молдова, проживающих на территории АТО Гагаузия, достигших 18-летнего возраста) из Государственного регистра избирателей Республики Молдова.

В обосновании жалобы указал, что 02 июля 2019 года ЦИК Гагаузии, рассмотрев вопрос о подведении итогов выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери), назначенных и проведенных 30.06.2019 года, вынесла

постановление за №465/101, которым был утвержден протокол ЦИК Гагаузии о результатах подсчета голосов по выборам Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) от 30.06.2019 года, составленный ЦИК Гагаузии, назначенных на 30.06.2019 года; признаны состоявшимися выборы Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) от 30.06.2019 года с окончательным итогом голосования 55 380 избирателей, принявших участие в голосовании, что составляет 50,43%; признана избранным Главой (Башканом) Гагаузии (Гагауз Ери) Влах Ирина Федоровна, которая набрала 49 742 действительных голоса, что составляет 91,27% от общего количества действительных голосов; направлено заявление о подтверждении законности результатов выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери), протокола и другие документы участковых избирательных бюро и окружных избирательных советов в Апелляционную Палату Комрат для подтверждения результатов выборов и признания действительным мандата избранного Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) Влах Ирины Федоровны.

Он указал, что с полным текстом указанного постановления ознакомился 02 июля 2019 года.

Отметил, что право на обжалование решения ЦИК непосредственно в суде предусмотрено ст. 67 ч. (3) Избирательного Кодекса Гагаузии, жалобы на действия/бездействие и постановления Центральной избирательной комиссии Гагаузии подаются в Апелляционную палату Комрат.

Отметил, что постановление по данному делу должно быть аннулировано, поскольку ЦИК не сформировал должным образом официальный Реестр избирателей Гагаузии, как того требуют положения статьи 38 Избирательного Кодекса Гагаузии, вследствие чего были допущены существенные искажения в основных списках избирателей Гагаузии относительного общего количества избирателей (или общего количества граждан Республики Молдова, проживающих на территории АТО Гагаузия, достигших 18-летнего возраста), что, в конечном итоге, повлияло на принятое 02.07.2019 года ЦИК Гагаузии решение о признании состоявшимися выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери), проведенных 30.06.2019 года.

Тот факт, что ЦИК Гагаузии не сформировал должным образом официальный Реестр избирателей Гагаузии, не положив в его основу данные из Государственного Регистра избирателей Республики Молдова во взаимодействии в этом процессе с Центральной избирательной комиссией Республики Молдова, как того требуют от ЦИК Гагаузии положения ст.38 Избирательного Кодекса Гагаузии, свидетельствуют официальные данные, содержащиеся на сайте Центральной Избирательной Комиссии Республики Молдовы по [ссылке](https://a.cec.md/ro/procese-verbale-scanate-circumscriptia-nationala-4291.html) <https://a.cec.md/ro/procese-verbale-scanate-circumscriptia-nationala-4291.html>.

Согласно этим данным окружные избирательные советы, сформированные и действующие на территории АТО Гагаузия (т.е. в Комратском, Чадыр-Лунгском и Вулкэнештском районах), подводя 5 (пять) месяцев назад, а именно 24 февраля 2019 года на парламентских выборах Республики Молдова, констатировали, что в АТО Гагаузия количество избирателей, включенных в основные списки избирателей, составляют по Комратскому району 63 960 избирателей, а по Чадыр-Лунгскому и Вулкэнештскому району 67 339 избирателей, а всего 131 299 (сто тридцать одна тысяча двести девяносто девять) избирателей.

Он подтвердил, что эти цифры были установлены членами Окружного избирательного совета, которые на тот момент и до сих пор являются членами ЦИК Гагаузии, которая 30 июня 2019 года провела выборы Главы (Башкана) АТО Гагаузия (Гагауз Ери), и именно они были установлены Казанжи Еленой, членом Окружного избирательного совета Комрат № 45, Михальчук Анной и Кара Валентином, члены Окружного избирательного совета Чадыр-Лунга № 46.

Пояснил, что эти же лица, вместе с другими членами Центральной Избирательной Комиссии Гагаузии установили/подтвердили, что в АТО Гагаузия по основным спискам избирателей по выборам Главы (Башкана) АТО Гагаузия (Гагауз Ери), количество избирателей составляет уже 106 068 избирателей, что составляет на 25 231 избирателей меньше по сравнению с количеством избирателей, включенным в списки избирателей на парламентских выборах Республики Молдова. В то же время, в Комратском районе было установлено 46 805 избирателей, что составляет на 17 155 избирателей меньше по сравнению с проведенными парламентскими выборами Республики Молдова, а в районах Чадыр-Лунга и Вулканешты было констатировано 59 263 избирателей, что также меньше по сравнению с парламентскими выборами РМ на 8076 избирателя.

Таким образом, своими неправомерными действиями ЦИК Гагаузии умышленно уменьшил порог явки, необходимый для признания выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) состоявшимися, предусмотренный ч.(2) ст.61 Уложения Гагаузии.

В соответствии с этой нормой выборы Главы Гагаузии считаются недействительными, если в них в первом туре приняло участие менее половины, а во втором туре - менее одной трети избирателей. Избранным считается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Пришел к выводу, что 30 июня 2019 года на выборах Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) проголосовало 55 380 избирателей, что составляет меньше половины избирателей по отношению к цифре 131 299 - это количество избирателей в АТО Гагаузия по состоянию на 24 февраля 2019 года, констатированное избирательным органом при проведении парламентских выборов, и в то же время больше половины избирателей по отношению к цифре 106 068 - это количество избирателей в АТО Гагаузия по состоянию на 30.06.2019 года, констатированное по сути тем же избирательным органом в персоналиях, но уже при проведении выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери).

Отметил, что судебная инстанция должна учесть тот факт, что ЦИК Гагаузии является основным инициатором проведения «чистки списков избирателей».

Утверждал, что указанные требования были выдвинуты ЦИК АТО Гагаузия, в нарушение требований Избирательного Кодекса Гагаузии, а именно, статьи 39 ч. (1), в соответствии с которой списки избирателей составляются органами местной публичной власти АТО Гагаузия и включают всех граждан, обладающих избирательным правом, которые на момент составления списков проживают на его территории.

Так же отметил, что именно ЦИК АТО Гагаузии в Положении о составлении, администрировании, обновлении и распределении списков избирателей, утвержденного постановлением № 56/13 от 14 октября 2016 года, в

пункте 14 определил, что в основные списки избирателей включаются все граждане, обладающие избирательным правом, которые имеют место жительства или место нахождения на территории какого-либо избирательного участка.

В соответствии со ст. ст. 38 39 Избирательного Кодекса Гагаузии, в частности, ЦИКу АТО Гагаузия, а не примарам населенных пунктов, отведена главная роль в формировании списков избирателей, т.е. ЦИК Гагаузии составляет реестр избирателей АТО Гагаузия, который является официальной юридической основой для последующего корректного составления примарами населенных пунктов списков избирателей Гагаузии. Реестр избирателей Гагаузии - это список граждан Республики Молдова, зарегистрированных и постоянно проживающих на территории Гагаузии, имеющих право голоса, включая находящихся за рубежом и за пределами Гагаузии, которые достигли 18-летнего возраста и не лишены законом права избирать, а также содержащий другие сведения, необходимые для обеспечения их участия в выборах (статья 1 Избирательного Кодекса).

Таким образом, указание ЦИК Гагаузии не включать в списки избирателей лиц, отсутствующих/не проживающих долгое время в населенном пункте, противоречит принципам формирования Реестра избирателей Гагаузии, подрывает его основу, понуждало, одновременно, примаров населенных пунктов делать то, что не предусмотрено в Избирательном Кодексе Гагаузии.

Обращает внимание на то, что ЦИК АТО Гагаузия в своих письмах, адресованных примарам Гагаузии, не разъяснил какой конкретно временной промежуток означает термин «долгое время» по отношению к лицам, отсутствующим и/или не проживающим в населенном пункте; каким именно нормативным актом предусмотрено использование термина «долгое время», и если не предусмотрено, чем руководствовался ЦИК Гагаузии, осуществляя, по сути, законотворческий процесс (толкование и создание норм права); какая именно разница между лицами, отсутствующими в населенном пункте, и лицами, не проживающими в населенном пункте; каким именно нормативным актом предусмотрено использование термина «отсутствующие в населенном пункте» и если не предусмотрено, чем руководствовался ЦИК Гагаузии, осуществляя и в этой части законотворческий процесс (толкование и создание норм права); можно ли предположить, что к лицам, отсутствующим в населенном пункте относятся все те, кто не проживает в этом же населенном пункте и если можно, то какую все-таки смысловую нагрузку закладывал ЦИК Гагаузии в термин «лица, отсутствующие в населенном пункте».

Отметил, что ЦИК, подводя 2 июля 2019 года итоги выборов от 30 июня 2019 года полностью проигнорировала жалобу за входящим номером 230, поданную его представителем Кроитор Игорем, о том, что большое количество избирательных бюро избирательных участков, в нарушение ст. 50 Избирательного Кодекса Гагаузии, продолжили после 21:00 процесс голосования по надуманным причинам с целью приблизиться и преодолеть порог явки, необходимый для признания выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) состоявшимся. В указанной жалобе он предположил, что все описанное было сделано в интересах одного лица, кандидата Ирины Влах, что подтвердилось уже позже, в том числе при подведении 02 июля 2019 года ЦИК АТО Гагаузия итогов голосования.

Тем не менее, ответ на жалобу, он не получил до настоящего времени, и даже не знает было ли принято решение избирательными бюро избирательных

участков, в соответствии с положениями ст. 53 ч. (7) Избирательного Кодекса Гагаузии.

Он указал, что и для широкой публики Гагаузии пока еще не ясно, в каких конкретно участковых избирательных бюро было продлено голосование и на какое время; сколько лиц было в помещении соответствующего избирательного бюро на 21:00, которые не успели получить избирательный бюллетень и проголосовать; почему ЦИК Гагаузии проявлял полную пассивность в 21:00, не требуя у окружных советов и участковых избирательных бюро информацию о закрытии избирательных участков, о количестве лиц, принявших участие в голосовании, о количестве лиц, стоящих в очереди для участия в голосовании; почему ЦИК Гагаузии не сообщил общественности хоть какую-то информацию, оправдывающую его действия после 21:00.

Приведенные обстоятельства формируют объективные сомнения в правильности и законности организации выборов ЦИК АТО Гагаузия и подконтрольными ему избирательными органами.

Считает, что Постановление ЦИК от 02 июля 2019 года следует отменить и назначить повторное голосование в первом туре, ввиду того, что первоначальное голосование в первом туре не состоялось.

Определением от 08 июля 2019 года Апелляционной палаты Комрат данные административные дела были объединены в одно производство и присвоен общий номер № 3-16/2019.

08 июля 2019 года, в рамках рассмотрения данного дела, автор жалобы Сергей Чимпоеш представил дополнение к поданной ранее жалобе, в которой указал, что выборы Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) от 30 июня 2019 года, должны быть признаны недействительными в соответствии с положениями статьи 61 и ст. 113 Избирательного Кодекса Гагаузии.

Решением от 11 июля 2019 года, Апелляционной Палаты Комрат, была отклонена жалоба кандидата на пост Главы (Башкана) АТО Гагаузия (Гагауз Ери) Сергея Чимпоеш об аннулировании Постановления Центральной Избирательной Комиссии Гагаузии за №465/101 от 02 июля 2019 года «О подведении итогов выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) от 30 июня 2019 года» как вынесенного с нарушением закона и установленной законом процедуры, об обязанности Центральной Избирательной Комиссии Гагаузии в двухнедельный срок организовать проведение повторного голосования по тем же кандидатурам при участии тех же избирательных советов и бюро с использованием тех же списков избирателей, дополненных данными об избирателях (о гражданах Республики Молдова, проживающих на территории АТО Гагаузия, достигших 18-летнего возраста) из Государственного регистра избирателей Республики Молдова.

Было удовлетворено заявление Председателя ЦИК АТО Гагаузия о подтверждении законности и результатов выборов Главы (Башкана) АТО Гагаузия (Гагауз Ери) от 30 июня 2019 года и признании действительным мандат избранного Главы Гагаузии, Ирины Влах.

Подтверждены законность и результаты выборов Главы (Башкана) АТО Гагаузия (Гагауз Ери), проведенных в АТО Гагаузия (Гагауз Ери) 30 июня 2019 года.

Признан действительным мандат избранного Главы (Башкана) АТО Гагаузия (Гагауз Ери) Ирины Влах.

Для принятия такого решения Апелляционная Палата установила, что жалоба кандидата на должность Главы (Башкана) АТО Гагаузия (Гагауз Ери), Сергея Чимпоеш, должна быть отклонена по следующим причинам.

Постановлением ЦИК АТО Гагаузия № 320, от 27 марта 2019 года, было утверждено заявление по поводу составления списков избирателей на выборах Главы Гагаузии, назначенных на 30 июня 2019 года, которым была разъяснена процедура и правильность составления списков избирателей, а также приведён анализ численности избирателей в период избирательных кампаний по выборам Главы Гагаузии.

Кроме того, Постановлением ЦИК АТО Гагаузия №418/94 от 18.06.2019 года, был утверждён тираж избирательных бюллетеней по выборам Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери), назначенных на 30 июня 2019 года, общим количеством 107499 бюллетеней, из которых: 106435 избирателей, внесённых в списки избирателей; 1064 бюллетеней, составляющих 1% резерва в соответствии со ст.49 ч.(2) Избирательного Кодекса Гагаузии; 3108 бюллетеней на гагаузском языке; 2722 бюллетеней на государственном языке; 101669 бюллетеней на русском языке, (т.1 л.д.43-45)

Судом первой инстанции было отмечено, что ЦИК АТО Гагаузия составила основные списки избирателей в соответствии с требованиями статей 38 и 39 Избирательного Кодекса Гагаузии, поскольку в них были включены только граждане РМ, постоянно проживающие на территории Гагаузии на момент назначения выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери).

Более того, суд первой инстанции отметил, что автор жалобы Сергей Чимпоеш будучи ознакомлен с Постановлениями ЦИК АТО Гагаузия № 320 от 27 марта 2019 года, и № 418/94 от 18 июня 2019 года и со списком избирателей, не обжаловал их в установленном законом порядке.

Довод Сергея Чимпоеш о том, что большое количество избирательных бюро избирательных участков в нарушение ст. 50 Избирательного Кодекса Гагаузии продолжили процесс голосования после 21:00 часов, по надуманной причине в целях приближения и преодоления порога явки, необходимой для признания выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) действительными, был признан необоснованным.

Суд постановил, что заявление ЦИК АТО Гагаузия о подтверждении законности и результатов выборов и *признании действительным мандат избранного Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери)* Влах Ирины Федоровны является обоснованным, поскольку выборы проводились в строгом соответствии с действующим избирательным законодательством и международными стандартами о демократических выборах, не были установлены какие-либо серьезные нарушения, которые могли существенно повлиять на законность и результаты выборов, а поданные жалобы в ходе избирательной кампании касались незначительных и несущественных нарушений, которые не повлияли на законность и результаты выборов.

Таким образом, Апелляционная Палата пришла к выводу, что постановление ЦИК Гагаузии № 465/101 от 02 июля 2019 «Об утверждении результатов выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери)» от 30 июня 2019 года является законным.

12 июля 2019 года Чимпоеш Сергей подал кассацию против Решения от 11 июля 2019 года Апелляционной Палаты Комрат, требуя отмены обжалованного решения с принятием нового решения об удовлетворении жалобы, поданной Сергеем Чимпоеш об отмене постановления ЦИК Гагаузии № 465/101 от 02 июля 2019 года, и обязанности Центральной избирательной комиссии Гагаузии в проведении в течение 2-х недель повторного голосования.

В обоснование кассации указано, что в ходе рассмотрения данного дела, были выдвинуты ряд требований, а именно: ходатайство о допросе свидетелей, которые должны были пояснить вопросы, касающиеся деятельности избирательных участков после 21:00; ходатайство об обязательстве ЦИК Гагаузии представить видео записи с камер видеонаблюдения, установленных в избирательных участках, которые продлили деятельность работы после 21:00 часов; ходатайство об обязательстве ЦИК Гагаузии в предоставлении информации о количестве УИБ, которые продолжили свою деятельность и после 21:00 часов; ходатайство об обязательстве Национального Агентства Государственных Услуг Комрат в предоставлении информации о количестве людей, достигших возраста 18-ти лет на 10-ое июня 2019 года; ходатайство о приложении к материалам дела CD-R диск, содержащий видеозапись с избирательного бюро (участка) № 3/20 Вулканешты, в период с 21:10 при проведении выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) от 30 июня 2019 года.

Заявитель сообщил, что обжалованное решение, противоречит императивным избирательным нормам, а доказательства, собранные в процессе рассмотрения дела, свидетельствуют о многочисленных нарушениях избирательного законодательства, Избирательного Кодекса Гагаузии, наиболее существенным нарушением является неправильное составление списков избирателей, что привело к достижению минимального порога явки, необходимого для признания выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) действительными, необоснованное продление работы избирательных участков после 21:00; вновь открытие избирательных участков, после того, как избирателям было отказано в осуществлении их права на голосование, ряд других нарушений, которые приводят к объявлению выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) недействительными.

15 июля 2019 года адвокат Александр Моломан в интересах Сергея Чимпоеш подал мотивированную кассационную жалобу против Решения от 11 июля 2019 года Апелляционной Палаты Комрат, требуя отмены решения обжалованного решения с принятием нового решения об удовлетворении жалобы, поданной Сергеем Чимпоеш об отмене постановления ЦИК Гагаузии № 465/101 от 02 июля 2019 года, и обязательстве ЦИК Гагаузии в проведении в течение 2-х недель повторных выборов.

В обоснование кассационной жалобы он указал, что Апелляционная Палата не установила и не выяснила все обстоятельства, необходимые для объективного рассмотрения дела, неправильно применила нормы материального и процессуального права, и не был применен закон, который должен был быть применен.

Указал, что вывод первой инстанции, о том, что составление списков избирателей, было выполнено в соответствии с положениями ст. 38 и ст. 39

Избирательного Кодекса, является неверным, противоречащим ранее указанным конституциональным нормам.

Так же, упомянул о том, что необходимо критически оценить вывод суда о том, что ЦИК Республики Молдова отклонила запрос ЦИК АТО Гагаузия в предоставлении информации из государственного регистра избирателей Республики Молдова, указанный в письме № 8/535 от 08 апреля 2019 года, в связи с чем, ЦИК Гагаузии в полном объеме превысила свои полномочия при составлении списков избирателей.

Другое серьезное нарушение, совершенное при выборах Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) от 30 июня 2019 года, представляет собой продление работы избирательных участков после 21:00 без каких-либо законных оснований.

В соответствии с положениями ч. (7) ст. 53 Избирательного Кодекса Гагаузии, избирательный участок (бюро) принимает решение о продлении не более чем на два часа времени голосования с тем, чтобы дать возможность всем избирателям, стоящим в очереди в соответствующем избирательном участке, реализовать свои конституционные права, и информирует об этом окружной совет и Центральную избирательную комиссию Гагаузии.

В отзыве, предоставленном 15 июля 2019 года, представитель Башкана АТО Гагаузия (Гагауз Ери) Ирины Влах, Деревенко Виталий потребовал признание кассационной жалобы Сергея Чимпоеш, недопустимой.

В отзыве, предоставленной 15 июля 2019 года, Центральная избирательная комиссия Гагаузии потребовала признания жалобы, поданной Сергеем Чимпоеш, недопустимой.

Законом № 116 от 19 июля 2018 года, был принят Административный Кодекс Республики Молдова.

В соответствии со статьей 257 ч. (1) Административного Кодекса, настоящий кодекс вступает в силу с 01 апреля 2019 года, а в соответствии с ч. (2), с момента вступления в силу настоящего кодекса признать утратившим силу Закон "Об административном суде» № 793-XIV от 10 февраля 2000 года.

В соответствии со статьей 247 Административного Кодекса, Высшая судебная палата рассматривает и разрешает кассационную жалобу без проведения судебного заседания. Если Высшая судебная палата сочтет это необходимым, она может вызвать участников производства.

В соответствии со ст. 248 ч. (1) зн. а) Административного Кодекса, рассмотрев кассационную жалобу, Высшая Судебная Палата выносит одно из следующих определений: отклоняет кассационную жалобу.

Изучив материалы дела, состав суда, специализирующийся в административных делах расширенная Коллегия по гражданским, коммерческим и административным делам Высшей Судебной Палаты, пришел к выводу о необходимости отклонения апелляции, поданной Сергеем Чимпоеш и его представителем, адвокатом Александр Моломан, и сохранения Решения первой инстанции по следующим причинам.

Материалы дела свидетельствуют о том, что Центральная избирательная комиссия Гагаузии, в соответствии со статьей 88 ч. (1) Избирательного Кодекса Гагаузии № 60-XXVII/V от 31 июля 2015 года подала заявление о подтверждении законности и результатов выборов Главы (Башкана) АТО Гагаузия (Гагауз Ери) от

30 июня 2019 года и признании мандата избранного Главы Гагаузии Влах Ирины Федоровны.

Документы дела свидетельствуют о том, что кандидат на пост Главы (Башкана) АТО Гагаузия (Гагауз Ери) Сергей Чимпоеш подал жалобу в судебную инстанцию, требуя отмены постановления Центральной избирательной комиссии Гагаузии № 465/101 от 02 июля 2019 о подведении итогов выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) от 30 июня 2019 года» как вынесенного с нарушением закона и установленной законом процедуры, об обязанности Центральной Избирательной Комиссии Гагаузии в двухнедельный срок организовать проведение повторного голосования по тем же кандидатурам при участии тех же избирательных советов и бюро с использованием тех же списков избирателей, дополненных данными об избирателях (о гражданах Республики Молдова, проживающих на территории АТО Гагаузия, достигших 18-летнего возраста) из Государственного регистра избирателей Республики Молдова.

Апелляционная палата Комрат, рассмотрев дело первой инстанции, пришла к выводу об отклонении жалобы, поданной кандидатом на пост Главы (Башкана) АТО Гагаузия (Гагауз Ери) Сергеем Чимпоеш и удовлетворении ходатайства председателя Центральной избирательной комиссии Гагаузии о подтверждении законности и результатов выборов Главы (Башкана) АТО Гагаузия (Гагауз Ери) от 30 июня 2019 года и признании действительным мандат избранного Главы Гагаузии, Ирины Влах.

Состав суда, специализирующийся в административных делах расширенной Коллегии по гражданским, коммерческим и административным делам Высшей Судебной Палаты, проверив на законность оспариваемое решение в соотношении с представленными аргументами заявителем, пришел к следующему выводу.

Таким образом, Сергей Чимпоеш в обоснование поданной жалобы, ссылается на то, что Центральная избирательная комиссия не составила в соответствующем порядке Государственный Реестр избирателей Гагаузии в соответствии с положениями ст. 38 Избирательного Кодекса Гагаузии, в результате чего были допущены нарушения в списках избирателей в отношении общего числа избирателей (или общее количество граждан РМ, проживающих на территории АТО Гагаузия, которые достигли возраст 18 лет), что повлияло на принятие решения от 02 июля 2019 года, о выборах Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) от 30 июня 2019 года.

Другое основание, на которое ссылается заявитель заключается в том, что 02 июля 2019 года ЦИК подводя итоги результатов голосования, проигнорировал в полном объеме жалобу, поданную 30 июня 2019 года и зарегистрированную за № 230 о том, большинство избирательных участков, в противоречие положениям статьи 53 ч. (7) Избирательного Кодекса Гагаузии, и в нарушение требований п.57 Положения о деятельности избирательных бюро, утвержденного Постановлением Центральной избирательной комиссии Гагаузии № 282/62 от 21 декабря 2018 года, продолжили свою деятельность и после 21:00, продолжив процесс голосования по надуманным причинам с целью преодоления минимального порога явки избирателей, необходимого для избрания Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери).

Состав суда, специализирующийся в административных делах расширенной Коллегии по гражданским, коммерческим и административным делам Высшей

судебной палаты отметил, что постановлением ЦИК АТО Гагаузия № 320 от 27 марта 2019 года, было принято заявление о составлении списков избирателей на выборах Главы (Башкана) Гагаузии, назначенных на 30 июня 2019 года, в котором был пояснен порядок и правильность составления списков избирателей, а также приведён анализ численности избирателей в период избирательных кампаний по выборам Главы Гагаузии.

24 апреля 2019 года Центральная избирательная комиссия Гагаузии приняла Постановление № 323/74 «О составлении, администрировании и обновлении Официального Реестра избирателей АТО Гагаузии».

24 мая 2019 года Центральная избирательная комиссия Гагаузии Постановлением № 372/84 утвердил официальный Реестр избирателей Гагаузии.

Кроме того, постановлением ЦИК Гагаузии № 418/94 от 18 июня 2019 года был утвержден тираж избирательных бюллетеней для голосования на выборах Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери), назначенных на 30 июня 2019 года, в количестве 107499 избирательных бюллетеней, из которых: 106 435 избирателей, включенных в основные списки избирателей; 1064 бюллетеней, которые составляют 1% для резерва, в соответствии со статьей 49 ч.(2) Избирательного Кодекса Гагаузии; 3108 бюллетеней на гагаузском языке, 2722 избирательных бюллетеней на государственном языке; 101669 избирательных бюллетеней на русском языке. (Том. 1, л. д. 43-45).

В соответствии со статьей 102 Избирательного Кодекса Гагаузии, списки избирателей на выборах Главы Гагаузии, составляются в соответствии с требованиями главы 5 (статьи 39 и 40 Избирательного Кодекса Гагаузии), которые применяются в соответствующем порядке.

Так, в соответствии со статьей 38 ч. (1), (2), (5), (6), (7) Избирательного Кодекса Гагаузии, Центральная избирательная комиссия Гагаузии, во взаимодействии с Центральной избирательной комиссией Республики Молдова, на основе Государственного Регистра избирателей Республики Молдова, созданная последней, составляет Официальный Реестр избирателей Гагаузии, который является официальной юридической основой для последующего правильного составления списков избирателей Гагаузии. В Реестр избирателей Гагаузии Центральная избирательная комиссия Гагаузии включает в себя граждан Республики Молдова, проживающих на территории АТО Гагаузии (Гагауз Ери), достигшие возраста 18 лет, и не лишённые, в соответствии с законом права на участие в голосовании. Умершие лица и те, которые утратили гражданство Республики Молдова, исключаются из официального Реестра избирателей Гагаузии. Лица, утратившие избирательные права, сохраняются в Официальном реестре избирателей Гагаузии с пометкой «Утратил избирательное право» и не включаются в списки избирателей на очередной выборной кампании. Центральная избирательная комиссия Гагаузии после объявления даты выборов и формирования соответствующих избирательных органов передаёт, не позднее чем за 25 дней до выборов, в органы местного публичного управления данные из Реестра избирателей Гагаузии для сверки составленных списков избирателей для голосования по каждому избирательному участку. Центральная избирательная комиссия Гагаузии использует Реестр списка избирателей Гагаузии, как инструмент контроля местных публичных органов власти Гагаузии при составлении списка избирателей конкретно на каждом избирательном участке, с

целью исключения возможных фальсификаций и махинаций со списками избирателей на местах.

В соответствии со статьей 39 Избирательного кодекса АТО Гагаузия, списки избирателей составляются органами местной публичной власти АТО Гагаузия и участковыми избирательными бюро в двух экземплярах по каждому избирательному участку отдельно и включают всех граждан, обладающих избирательным правом, которые на момент составления списков проживают на его территории. Затем списки проверяются по месту жительства избирателей, включенных в списки, подписываются руководителями населенных пунктов и доводятся до сведения общественности не позднее чем за 20 дней до дня выборов.

Органы местной публичной власти ежегодно, в течение первого квартала, уточняют списки избирателей по месту постоянного места жительства последних и не позднее 1 апреля представляют соответствующую информацию Центральной избирательной комиссии Гагаузии.

В основные списки избирателей могут быть включены только граждане Молдовы, которые постоянно проживают на территории Гагаузии на момент выборов.

Состав суда, специализирующийся в административных делах расширенной Коллегии по гражданским, коммерческим и административным делам Высшей судебной палаты, отметил, что Центральная избирательная комиссия Гагаузии составила основные списки избирателей, в соответствии с требованиями статей 38 и 39 Избирательного Кодекса Гагаузии, так как были включены только граждане Республики Молдова, постоянно проживающие на территории Гагаузии, на момент назначения выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери).

Более того, состав суда, специализирующийся в административных делах расширенной Коллегии по гражданским, коммерческим и административным делам Высшей судебной палаты, поясняет, из содержания жалобы исходит, что Сергей Чимпоеш не выразил свое несогласие с формированием Реестра избирателей, а потребовал аннулирования постановления ЦИК Гагаузии № 465/101 от 02 июля 2019 года «О подведении итогов выборов Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) от 30 июня 2019 года».

Таким образом, состав суда, специализирующийся в административных делах расширенной Коллегии по гражданским, коммерческим и административным делам Высшей судебной палаты, отмечает, что судом первой инстанции правильно установлено, что Сергей Чимпоеш, в случае если не был согласен с утвержденным Реестром избирателей или списками избирателей, то следовало обжаловать в порядке, установленном законом, соответствующие решения Центральной избирательной комиссии Гагаузии.

В соответствии со ст. 40 ч. (2) Избирательного Кодекса Гагаузии избирателям обеспечивается возможность ознакомиться со списками избирателей и проверить правильность их составления. Избиратели вправе обжаловать не включение их в список или исключение из него, а также допущенные неточности в указании данных о них, либо других избирателях не позднее дня, предшествующему дню выборов. Жалобы рассматриваются соответствующими избирательными органами в течение 24 часов, а их решения могут быть обжалованы в судебную инстанцию заинтересованными лицами согласно

установленной процедуре в случае получения ими отказа внести поправки или включить в список.

Или в соответствии с пунктом 9 Положения о порядке рассмотрения и разрешения жалоб избирательными органами в период избирательной кампании, утвержденного Постановлением ЦИК Гагаузии № 67/15 от 25 октября 2016 года, жалобы относительно списков избирателей (в том числе и исключения избирателя из списка, и кроме того, при допущении неточности) могут быть поданы не позднее дня, предшествующего выборам в органы, и рассматриваются таковые в течение 24-х часов. Заинтересованные лица могут обжаловать в судебной инстанции отказ органов в изменении или исключении избирателя из списка (ст. 40 Избирательного Кодекса Гагаузии).

Вместе с тем, состав суда, специализирующийся в административных делах расширенной Коллегии по гражданским, коммерческим и административным делам Высшей судебной палаты, отклоняет довод кассатора Сергея Чимпоеш, о том, что существенным нарушением, совершенным на выборах Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) от 30 июня 2019 года, представляет собой продление работы избирательных участков после 21:00 часов из-за отсутствия каких-либо законных оснований.

Или в соответствии со ст. 53 части (7) Избирательного Кодекса Гагаузии избирательное бюро принимает решение о продлении не более чем на два часа времени голосования с тем, чтобы дать возможность всем избирателям, стоящим в очереди в соответствующем избирательном участке, реализовать свои конституционные права, и информирует об этом окружной совет и ЦИК Гагаузии.

Из анализа данных норм права, указанных выше, состав суда, специализирующийся в административных делах расширенной Коллегии по гражданским, коммерческим и административным делам Высшей судебной палаты, обращает внимание, что судом первой инстанции правильно установлено, что каждое бюро, самостоятельно, в зависимости от присутствия избирателей, определило необходимость вынесения постановления о продлении работы избирательных участков. Кроме того, присутствовали наблюдатели и представители, в том числе кассатора Сергея Чимпоеш, которые, в случае, несогласия с решением бюро, имели возможность обжаловать его в вышестоящий орган, то есть в окружной совет, а затем и в ЦИК Гагаузии.

В соответствии со ст. 38 ч. (1) Конституции Республики Молдова, воля народа является основой государственной власти. Эта воля находит выражение в свободных выборах, проводимых периодически на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании.

Право избирать и быть избранными предусмотрено и в Уложении Гагаузии (Гагауз Ери) (ст. 28), а также в Избирательном Кодексе Гагаузии (ст. 3).

Соответственно, Коллегия считает, что продление времени работы участков для голосования было оправданным/обоснованным как с учетом требований законодательства, так и, с учетом необходимости обеспечения возможности для всех избирателей осуществить свои конституционные права.

Более того, постановления избирательных бюро избирательных участков не были обжалованы до настоящего времени.

Таким образом, Коллегия отмечает, что суд первой инстанции справедливо пришел к выводу о том, что избирательные бюро 30 июня 2019 года приняли

решение в соответствии со статьей 53 ч. (7) Избирательного Кодекса Гагаузии о продлении срока голосования в нескольких участках от 15 минут до 2 часов.

В случае необходимости, применяются и положения ст. 139 ч. (3) Административного Кодекса Республики Молдова, которая регламентирует, что индивидуальный административный акт продолжает оставаться действительным до его отмены, отзыва или аннулирования иным образом либо до прекращения по истечении определенного срока или иным образом.

В результате установления всех обстоятельств, изложенных выше, состав суда, специализирующийся в административных делах расширенной Коллегии по гражданским, коммерческим и административным делам Высшей судебной палаты отмечает, что суд первой инстанции обоснованно/справедливо сослался на то, что из документов, представленных в ЦИК на выборах приняли участие 50,43% избирателей включенных в списки избирателей, что составило 55 380 человек, то есть не менее половины избирателей, следовательно, выборы Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) от 30 июня 2019 года, в соответствии со статьей 108 Избирательного Кодекса Гагаузии, должны быть признаны действительными.

Таким образом, с точки зрения выдвинутых критик и, принимая во внимание тот факт, что Решение от 11 июля 2019 года Апелляционной Палаты Комрат, является обоснованным и законным, а доводы, приведенные в кассационной жалобе, являются необоснованными, состав суда, специализирующийся в административных делах расширенной Коллегии по гражданским, коммерческим и административным делам Высшей судебной палаты, приходит к выводу о необходимости отклонения апелляции, поданной Сергеем Чимпоеш и его представителем адвокатом Александром Моломан.

В соответствии со статьей 248 ч. (1) пкт. а) Административного кодекса, состав суда, специализирующийся в административных делах расширенной Коллегии по гражданским, коммерческим и административным делам Высшей Судебной Палаты

РЕШИЛ:

Отклонить кассационную жалобу, поданную Сергеем Чимпоеш и его представителем адвокатом Александром Моломан.

Решение обжалованию не подлежит.

Председатель заседания,
судья
Судьи

Олег Стерниоалэ
Мариана Питик
Тамара Кишка-Донева
Николае Краю
Юрие Беженару